

КОНСПЕКТ
СЕРИЯ **ЛЕКЦИЙ**

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ПОСОБИЕ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ
К ЭКЗАМЕНАМ

МОСКВА

Отредактировал и опубликовал на сайте : PRESSI (HERSON)

В ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ



Якушев А. В.

Теория государства и права (конспект лекций). - М.: "А-Приор", 2007. - 192 с.

ISBN 5-9030-4690-8

Автор-составитель: Якушев Алексей Владимирович.

Настоящим изданием мы продолжаем серию "В помощь студенту", в которую входят лучшие конспекты лекций по дисциплинам, изучаемым в гуманитарных вузах.

Материал приведен *в соответствии с учебной программой курса "Теория государства и права"*.

Используя данную книгу при подготовке к сдаче экзамена, студенты смогут в предельно сжатые сроки систематизировать и конкретизировать знания, приобретенные в процессе изучения этой дисциплины; сосредоточить свое внимание на основных понятиях, их признаках и особенностях; сформулировать примерную структуру (план) ответов на возможные экзаменационные вопросы.

Данная книга не является альтернативой учебникам для получения фундаментальных знаний, но служит *пособием для успешной сдачи экзаменов*.

Редактор - А. Г. Буланова

Корректор - Н. А. Кудрявцева

Компьютерная верстка и обложка - А. В. Хегай

ООО А-Приор

г. Москва, Озерковская наб., д. 48-50, стр. 1

Издание осуществлено совместно с ООО "БизнесСервисГрупп"

<http://www.xlibris.ru>, e-mail: prior@knigotorg.ru

Оптовая торговля: (495) 963-91-77, 783-83-20

<http://www.knigotorg.ru>, e-mail: sales@knigotorg.ru

Подписано в печать 01.11.2006. Заказ **1678**. Тираж 7500.

Отпечатано в Подольской типографии филиале ОАО "ЧПК"

142110, г. Подольск, ул. Кирова, 15.

ISBN 5-9030-4690-8



9 785903 046904 >

© А-Приор

Вопрос 1. Предмет теории государства и права

1. *Общее понятие предмета теории государства и права.*

2. *Содержание предмета теории государства и права.*

1. *Предметом* любой науки является определенный круг вопросов, изучаемый данной наукой.

Предметом теории государства и права выступает *юриспруденция в целом*, а именно:

- ✓ система основных понятий юриспруденции;
- ✓ государство и право как взаимосвязанные явления (их зарождение, развитие, современное состояние).

2. В *содержание предмета теории государства и права* входят такие основные вопросы, как:

- ✓ происхождение государства и права;
- ✓ сущность государства;
- ✓ типы государств;
- ✓ функции государства;
- ✓ формы государства (форма правления, форма государственного устройства, политический режим);
- ✓ государственные органы;
- ✓ государство и политическая система общества;
- ✓ право в системе социальных норм;
- ✓ нормы права;
- ✓ источники права;
- ✓ система права;
- ✓ правоотношения;
- ✓ толкование права;
- ✓ применение права;
- ✓ механизм правового регулирования;
- ✓ правонарушение и юридическая ответственность;
- ✓ законность и правопорядок;
- ✓ иные вопросы, касающиеся государства и права и основных понятий юриспруденции.

Вопрос 2. Методы теории государства и права

1. *Общее понятие и классификация методов теории государства и права.*
2. *Всеобщие методы.*
3. *Общенаучные методы.*
4. *Частнонаучные методы.*

1. Методами теории государства и права (как и любой другой науки) называется совокупность приемов и способов, с помощью которых изучается предмет науки.

При изучении теории государства и права используются следующие методы:

- ✓ всеобщие;
- ✓ общенаучные;
- ✓ частнонаучные.

2. Наиболее распространенными всеобщими методами исследования являются:

- ✓ метафизика;
- ✓ диалектика.

При *метафизическом методе* государство и право воспринимаются как институты, которые существовали, существуют и будут существовать независимо от воли человека.

При *диалектическом методе* государство и право рассматриваются в их развитии.

Разновидностями диалектики являются:

- ✓ идеализм (объективный и субъективный);
- ✓ материалистическая диалектика.

При *идеалистическом подходе* государство и право воспринимаются как продукт воли:

- ✓ Божественных Сил, Мирового Разума (объективный идеализм);
- ✓ человека (субъективный идеализм).

С точки зрения *материалистической диалектики* государство и право возникли в результате социально-экономических процессов в обществе - разделения труда, появления частной собственности и классов. В советскую эпоху метод материалистической диалектики был основным при исследовании государства и права.

3. Основными общенаучными методами являются:

- ✓ анализ;
- ✓ синтез;
- ✓ системный подход;
- ✓ функциональный подход.

Анализ - разделение сложного теоретического материала о государстве и праве на части и исследование его по частям.

Синтез - изучение государственно-правовых вопросов путем их объединения и рассмотрения как одного целого.

Системный подход - восприятие изучаемого материала как единой системы, выявление и изучение всевозможных связей в исследуемой системе.

Функциональный подход - определение функций различных государственно-правовых явлений, механизмов их взаимовлияния.

4. К *частнонаучным методам* при изучении теории государства и права относятся:

- ✓ формально-юридический;
- ✓ сравнительно-правовой;
- ✓ статистический;
- ✓ конкретно-социологический;
- ✓ кибернетический.

С помощью *формально-юридического метода* изучаются основные понятия юриспруденции: даются определения понятиям; толкование их смысла; классификация понятий; вычленяются их признаки; осуществляется иное их исследование.

При *сравнительно-правовом методе* происходит сопоставление законов, иных нормативно-правовых актов правовых систем в целом, определение общих закономерностей и особенностей.

Статистический метод используется при исследовании государственно-правовых вопросов с точки зрения количественных показателей на основе статистической информации.

Конкретно-социологический метод - выяснение мнения общества по вопросам государства и права: тестирование, интервьюирование, телефонные опросы и др.

Кибернетический метод - изучение государства и права с использованием современных технических достижений: математические модели, алгоритмы, компьютерные программы и т. д.

Данные методы не являются исчерпывающими при исследовании теории государства и права.

Вопрос 3. Социальные нормы

1. *Общее понятие социальных норм.*

2. *Виды социальных норм.*

1. *Норма* переводится с латинского языка как образец, правило.

Социальные нормы - правила поведения людей в обществе, распространяющиеся на всех членов общества и имеющие **обязательный характер**.

С помощью социальных норм осуществляется **регулирование поведения членов общества**, без чего его существование невозможно.

2. **Основными видами социальных норм** в сфере регулирования общественных отношений являются:

- ✓ нормы права;
- ✓ нормы морали;
- ✓ нормы обычаев;
- ✓ нормы традиций;
- ✓ политические нормы;
- ✓ экономические нормы;
- ✓ нормы общественных организаций;
- ✓ иные социальные нормы.

Нормы права - установленные государством, формально определенные и подкрепленные возможностью государственного принуждения **общеобязательные правила поведения людей в обществе**.

Нормы морали - правила поведения, установленные самим обществом на основе выработавшихся представлений о добре и зле, чести, достоинстве, справедливости и несправедливости.

Нормы обычаев - устойчивые правила поведения, которые сохранялись длительное время благодаря их частому повторению и эффективности и вошли в привычку.

Нормы традиций - правила поведения, передаваемые из поколения в поколение в семье, местности, народе и служащие целям поддержания жизнеспособности и самобытности общества.

Политические нормы - правила, регулирующие отношения между политическими группами, слоями, классами в процессе осуществления государственной власти.

Экономические нормы - правила, регулирующие общественные отношения в сфере материального производства, распределения, обмена, потребления.

Нормы общественных организаций - внутренние правила, регулирующие поведение и взаимоотношение членов общественных организаций.

Вопрос 4. Право и правовые нормы

1. *Общее понятие права.*

2. *Признаки правовых норм.*

3. *Принципы права.*

4. *Способы правового регулирования.*

1. **Право** - это **система особых социальных норм**, которые устанавливаются и защищаются государством, формально определены и **общеобязательны** для всех членов общества.

2. **Главные признаки правовых норм** (и права в целом):

- ✓ издание их государством;
- ✓ формальная определенность;
- ✓ общий характер;
- ✓ многократность применения;
- ✓ общеобязательность;
- ✓ подкрепленность принудительной силой государства.

Издание правовых норм государством означает, что только государство в лице специально уполномоченных органов при соблюдении процедуры способно принимать правовые нормы.

Так, граждане, не являющиеся должностными лицами, не могут издавать правовые нормы. То же можно сказать об органах (организациях), не являющихся государственными (например, религиозные организации, политические партии и т. д.).

Нормы права формально определены. Это значит, что они четко сформулированы и закреплены в письменном виде. В отличие от многих социальных норм (морали, обычаев) правовые нормы должны быть конкретными и однозначными.

Общий характер правовых норм означает, что они действуют применительно не к конкретному человеку, а к описанной в норме ситуации. Любой человек, оказавшийся в ситуации, описанной в норме, подпадает под ее действие. Например, лицо, совершившее деяние, предусмотренное Уголовным кодексом, будет при наличии соответствующих оснований привлечено к уголовной ответственности.

Правовая норма действует многократно (во всех случаях, когда возникает необходимость ее применения) до тех пор, пока она в установленном порядке соответствующими государственными органами не будет изменена либо отменена.

Общеобязательность означает, что все правовые нормы обязательны для исполнения теми, кому они адресованы.

В случае неисполнения предписаний правовых норм возможно *применение мер государственного принуждения*, выступающих чаще всего в виде юридической ответственности (дисциплинарной, материальной, административной, гражданско-правовой, уголовной).

- 3. Принципы права** - основополагающие начала (положения, идеи), лежащие в основе права как явления, выражающие его сущность, а также в основе его реализации.

К основным принципам права можно отнести следующие:

- ✓ равенство всех перед законом и судом;
- ✓ сочетание прав и обязанностей;
- ✓ справедливость;
- ✓ гуманизм;
- ✓ демократизм;
- ✓ сочетание естественного и позитивного права;
- ✓ сочетание убеждения и принуждения.

Равенство всех перед законом и судом подразумевает одинаковое действие закона (права) в отношении всех дееспособных членов общества независимо от их социального положения, материального состояния, пола, расы, языка, отношения к религии и т. д.

Сочетание прав и обязанностей означает, что наряду с субъективным правом (мерой возможного поведения) существуют и обязанности - мера должного поведения в обществе, носящая обязывающий характер.

По своему содержанию право должно быть *справедливым, гуманным и демократичным*. Это значит, что правовые нормы должны быть близки к нормам морали, соответствовать общепринятым представлениям о добре и зле, чести и достоинстве, справедливости и несправедливости, быть ориентированы на достойное отношение к человеческой личности (то есть не быть излишне жестокими, невыносимыми для человека, унижающими и оскорбляющими его личность), близкими и понятными народу, отражающими интересы народных масс.

Смысл *сочетания естественного и позитивного права* в том, что согласно широко распространенной точке зрения не все право создается государством. В своей основе право существует независимо от государства и самостоятельно регулирует человеческие отношения - так называемое естественное право. Например, естественными, принадлежащими человеку от рождения (а не по воле государства) считаются права на жизнь, на свободу, на личную неприкосновенность, честь и

достоинство и др. Позитивное (писаное) право создается государством и выражается в законах и иных нормативно-правовых актах. Нередко государство позитивно закрепляет уже существующее естественное право. Например, в случае закрепления естественных прав (на жизнь, свободу, личную неприкосновенность) в писаном акте высшей юридической силы - Конституции. *Теория естественного права* имеет много сторонников, однако существует точка зрения, что ошибочно противопоставлять писанный (позитивный) закон и абстрактное (естественное) право [право есть только то, что содержится в нормах правовых актов (то есть санкционировано государством)] - *нормативистская теория права*.

- 4. Правовое регулирование** (функционирование права) может осуществляться как путем убеждения, так и путем принуждения.

Убеждение - такой способ воздействия на участников правоотношений, при котором требуемый результат достигается без применения насилия (то есть основан на доброй воле, понимании, заинтересованности субъекта правоотношения).

Принуждение - такой способ воздействия, когда предписываемое правовой нормой поведение достигается путем силового давления, насилия. (На практике его примером могут служить меры пресечения, угроза наказания, наказание, применение мер административного, дисциплинарного и другого воздействия.)

Принуждение необходимо применять:

- ✓ в случае, когда результата нельзя достигнуть мерами убеждения;
- ✓ в особой процессуальной форме, установленной законом.

Вопрос 5. Право в системе социальных норм

1. *Общее понятие социальных норм.*
2. *Цели норм права и иных социальных норм.*
3. *Отличие норм права от норм морали.*

- 1. Социальные нормы** - правила поведения людей в обществе.

Социальные нормы представляют собой систему, в которую входят нормы права наряду с нормами морали, обычаями, традициями, политическими и иными нормами.

Право и иные социальные нормы взаимосвязаны. Чтобы правовые нормы были приняты обществом, законодатель при их разработке должен учитывать требования других социальных норм (морали, обычаев, и т. д.).

2. Нормы права имеют **цель**, сходную с остальными социальными нормами, - регулирование поведения людей в обществе. Однако они имеют и существенные отличия. Данные отличия удобнее проследить, сравнивая нормы права с наиболее распространенным в обществе видом социальных норм - нормами морали.

3. *Нормы морали* - это правила поведения людей в обществе, выработанные самим обществом на основе его представлений о добре и зле, чести, достоинстве, справедливости и несправедливости.

Нормы права и морали отличаются друг от друга тем, что:

- ✓ право и государство возникли после появления морали (то есть мораль старше права);
- ✓ нормы морали вырабатываются самим обществом, а нормы права - государством (его органами);
- ✓ нормы морали складываются постепенно, а правовые нормы вступают в силу с определенного дня;
- ✓ нормы морали, как правило, передаются в устной форме из поколения в поколение, нормы права фиксируются письменно в нормативно-правовых актах;
- ✓ нормы морали неконкретны и расплывчаты, нормы права формально определены;
- ✓ соблюдение норм морали основывается на нравственных убеждениях человека, действие правовых норм подкреплено принудительной силой государства.

Вопрос 6. Признаки государства

1. *Общее понятие государства.*

2. *Содержание признаков государства.*

1. **Государство** - организация политической власти общества, охватывающая определенную территорию, выступающая одновременно как средство обеспечения интересов всего общества и особый механизм управления и подавления.

Признаками государства являются:

- ✓ наличие публичной власти;
- ✓ суверенитет;
- ✓ территория и административно-территориальное деление;
- ✓ правовая система;
- ✓ гражданство;
- ✓ налоги и сборы.

2. Публичная власть - совокупность

- ✓ аппарата управления;
- ✓ аппарата подавления.

Аппарат управления подразумевает органы законодательной и исполнительной власти и другие органы, с помощью которых осуществляется управление.

Аппарат подавления - специальные органы, которые правомочны и имеют силы и средства для принудительного исполнения государственной воли. Это:

- ✓ армия;
- ✓ полиция (милиция);
- ✓ органы безопасности;
- ✓ прокуратура;
- ✓ суды;
- ✓ система исправительных учреждений (тюрьмы, колонии и т. д.).

Публичная власть:

- ✓ отделена от общества;
- ✓ не имеет общественного характера и непосредственно народу не подконтрольна (имеется в виду контроль за властью в догосударственный период);
- ✓ осуществляется особым слоем людей (чиновниками, депутатами и др. служащими), наделенных государственно-властными полномочиями, как правило, специально для этого подготовленными, для которых управление (подавление) является основным видом деятельности;
- ✓ опирается на писаное формализованное право;
- ✓ подкреплена принудительной силой государства.

Государственный суверенитет - независимость власти данного государства от всякой иной власти.

Государственный суверенитет может быть:

- ✓ внутренним;
- ✓ внешним.

Внутренний суверенитет - полное распространение юрисдикции государства на всю ее территорию и исключительное право принимать законы.

Внешний суверенитет - полная независимость во внешнеполитической деятельности государства.

Государственный суверенитет не следует путать с народным суверенитетом. *Народный суверенитет* - исходный принцип демократии, кото-

рый означает, что власть принадлежит народу и исходит от народа. Государство может частично ограничивать свой суверенитет (вступать в международные союзы, организации), однако без суверенитета (например, при оккупации) оно не может быть полноценным.

Территория государства - то пространство, на которое распространяется его юрисдикция.

Территория обычно имеет специальное деление, именуемое **административно-территориальным** (области, провинции, департаменты и др.). Это делается для удобства управления.

В настоящее время (в отличие от догосударственного периода) имеет значение принадлежность человека к определенной территории, а не к племени или роду.

Правовая система - юридический "скелет" государства. Государство, его институты, власть закреплены в праве и действуют (в цивилизованном обществе), опираясь на право и правовые средства.

Гражданство - устойчивая правовая связь лиц, проживающих на территории государства, с данным государством, выражающаяся в наличии *взаимных прав, обязанностей и ответственности*.

Налоги и сборы - материальная основа деятельности государства и его органов - денежные средства, собираемые с физических и юридических лиц, находящихся в государстве, на обеспечение деятельности публичной власти, социальную поддержку малоимущих и др.

Вопрос 7. Соотношение общества и государства

1. Понятие и краткая характеристика общества.

2. Отличие общества от государства.

1. **Обществом** называется устойчивое объединение людей, которые проживают на одной территории, имеют общий язык, культуру и сходный образ жизни. Обществом является:

- ✓ большое по численности объединение людей (как правило, составляющее наличие государства);
- ✓ длительно проживающие на одной территории люди;
- ✓ люди, имеющие общую историю;
- ✓ люди, объединенные большим количеством различных связей (экономических, родственных, культурных).

2. **Государство** - организация *политической власти общества*. Оно:

- ✓ отделено от общества;
- ✓ институализировано;
- ✓ опирается на право и принудительную силу;
- ✓ распространяет свою власть на все общество;
- ✓ выступает в качестве механизма согласования различных интересов в обществе.

Общество предшествовало появлению государства и часто сохраняется после распада государства (пример: "постсоветское" общество после распада СССР).

Вопрос 8. Функции государства

1. *Общее понятие функций государства.*

2. *Формы функций государства.*

3. *Содержание и методы осуществления функций государства.*

1. **Функциями государства** называются основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач.

2. **Функции государства классифицируются на:**

- ✓ внутренние и внешние;
- ✓ охранительные и регулятивные;
- ✓ постоянные и временные;
- ✓ основные и неосновные.

В зависимости от специфики решаемых государством задач его функции делятся на внутренние и внешние.

Внутренние функции - это направления деятельности государства по решению задач внутри государства.

Они делятся на охранительные и регулятивные.

К *охранительным* относится функция охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечения правопорядка.

К *регулятивным*: экономическая; социальная; налоговая и финансовая; культурная; экологическая.

Внешними функциями называются основные направления деятельности государства по решению внешнеполитических задач.

Ими являются:

- ✓ функция обороны страны и поддержания мирового порядка;
- ✓ внешнеполитическая деятельность и международное сотрудничество.

3. **Охранительная функция** защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения правопорядка является ключевой из внутренних функций. Согласно Конституции России 1993 г. человек, его права и свободы - высшая ценность, их обеспечение и охрана - главная обязанность государства. В реализации данной задачи должны участвовать все государственные органы.

Правопорядок - состояние урегулированности социальных связей, система общественных отношений, в которой их субъекты ведут себя правомерно. Государство обеспечивает правопорядок, опираясь на закон, с помощью специальных органов: прокуратуры; милиции (полиции); органов безопасности; судов; системы органов и учреждений, исполняющих наказания.

Финансово-экономическая функция осуществляется с помощью:

- ✓ принятия, исполнения бюджета и контроля за ним;
- ✓ принятия государством иных нормативно-правовых актов в экономической сфере;
- ✓ сбора налогов;
- ✓ выпуска денежных знаков и поддержания порядка в финансовой и экономической сфере;
- ✓ предоставления кредитов, льгот и т. д.

Близкой к финансово-экономической является **налоговая функция**. Государство устанавливает и собирает налоги с физических и юридических лиц, находящихся на его территории.

Под **функцией социальной защиты** подразумевается государственная помощь и обеспечение приемлемого уровня жизни инвалидам; сиротам; матерям и малолетним детям; иным категориям граждан, нуждающихся в государственной поддержке.

Культурная функция выражается в поддержке государством: музейного дела; библиотек; театра; кино; музыки; литературы; искусства; средств массовой информации; образования.

Осуществляя **экологическую функцию**, государство:

- ✓ устанавливает нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в биосфере и следит за их выполнением;
- ✓ устанавливает режим природопользования (использования лесов, водных ресурсов, правила и сроки охоты и т. д.);
- ✓ принимает иные меры по охране окружающей природной среды;
- ✓ применяет меры государственного воздействия к нарушителям.

Вопрос 9. Содержание основных внешних и внутренних функций государства

1. *Функции обороны страны и поддержание мирового порядка.*
2. *Функция внешнеполитической деятельности и международного сотрудничества.*
3. *Основные внутренние функции.*

1. Одной из главных внешних функций любого государства (за исключением карликовых - Ватикан, Монако, Сан-Марино и т. д.) является **функция обороны страны и поддержания мирового порядка**.

Оборона страны обеспечивается:

- ✓ наличием эффективных вооруженных сил;
- ✓ наличием необходимого числа боеприпасов;
- ✓ наличием оборонной инфраструктуры;
- ✓ иными средствами.

В условиях мирного сосуществования на первый план выходит функция *поддержания мирового порядка*. Она осуществляется путем

- ✓ участия в деятельности международных организаций (ООН, ОБСЕ);
- ✓ членства в оборонительных военных союзах;
- ✓ подписания и соблюдения международных договоров и конвенций, направленных на обеспечение мира (о нераспространении ядерного оружия, о запрещении химического оружия, о запрещении наземных ядерных взрывов и т. д.);
- ✓ выдвижения мирных инициатив;
- ✓ участия в урегулировании региональных конфликтов.

2. **Внешнеполитическую деятельность и международное сотрудничество** государство проводит через:

- ✓ дипломатические и консульские учреждения;
- ✓ международные организации;
- ✓ непосредственное общение, визиты руководителей государств и деятельность граждан;
- ✓ в иных формах.

3. К **основным внутренним функциям** права относятся:

- ✓ *регулятивная* - регулирование общественных отношений;
- ✓ *охранительная* - охрана общественных отношений от вредных посягательств.

Вопрос 10. Правосубъектность

1. *Общее понятие и структура правосубъектности.*
2. *Правоспособность.*
3. *Дееспособность и ее виды.*
4. *Случаи надения полной дееспособностью лица, не достигшего 18 лет, - эмансипация и диспенсация.*
5. *Ограничение дееспособности.*
6. *Особенности правосубъектности юридического лица.*
7. *Последствия совершения сделок неправосубъектным лицом.*

1. Правосубъектность - это способность быть участником правоотношения.

Правосубъектность включает в себя два основных элемента:

- ✓ правоспособность;
- ✓ дееспособность.

2. Правоспособность - это возможность лица иметь субъективные права и юридические обязанности, которая предусмотрена нормами права.

Правоспособность человека начинается с момента его рождения, сохраняется за ним всю жизнь и заканчивается смертью.

3. Дееспособность - это способность лица своими действиями приобретать субъективные права, реализовывать их, исполнять юридические обязанности.

Разновидностями дееспособности являются:

делкоспособность - способность заключать гражданско-правовые сделки;

деликтоспособность - способность нести юридическую ответственность за нарушение требований правовых норм.

Полностью недееспособными считаются дети в возрасте до 6 лет.

Видами дееспособности являются:

дееспособность малолетних детей (от 6 до 14 лет);

дееспособность несовершеннолетних (от 14 до 18 лет);

полная дееспособность.

Дееспособность малолетних детей (от 6 до 14 лет) заключается в праве самостоятельно заключать:

- ✓ мелкие бытовые сделки (например, покупки в магазине);

- ✓ сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, которые не требуют нотариального оформления или государственной регистрации;

- ✓ сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с его согласия третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения.

Все иные виды сделок за детей в возрасте до 14 лет могут заключать от их имени только:

- ✓ их родители;
- ✓ законные представители;
- ✓ опекуны.

Дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет состоит в возможности:

- ✓ самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией, иными доходами;
- ✓ быть полноправным субъектом авторского права;
- ✓ быть полноправным субъектом патентного права;
- ✓ совершать мелкие бытовые сделки;
- ✓ вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими;
- ✓ быть членом кооператива (с 16 лет).

Все иные сделки осуществляются несовершеннолетними в возрасте 14 - 18 лет с письменного согласия своих законных представителей - родителей, усыновителей и попечителей.

Полная дееспособность наступает с 18 лет и заключается в возможности иметь любые субъективные права и нести в полном объеме юридические обязанности.

4. Полная дееспособность может наступить и ранее 18 лет в двух случаях:

- ✓ **эмансипация** - объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным, если он достиг 16 лет и работает по трудовому договору, осуществляется при согласии обоих родителей (усыновителей, попечителя) - органом опеки и попечительства, при отсутствии родителей (усыновителей и т. д.) либо их несогласии - решением суда;
- ✓ **диспенсация** - снижения брачного возраста, которое возможно по достижении несовершеннолетним 16 лет; лицо считается полностью дееспособным с момента вступления в брак.

5. Лицо может не быть дееспособным после 18 лет также в двух случаях:

- ✓ **объявление лица частично недееспособным** вследствие злоупотребления алкоголем либо наркотиками - все сделки, кроме мелких бытовых, заключаются им только с согласия попечителя;

Отредактировал и опубликовал на сайте : PRESSI (HERSON)

- ✓ **объявление лица решением суда полностью недееспособным**, если лицо страдает психическим заболеванием и вследствие этого не понимает значения своих действий и не может руководить ими, - сделки заключаются опекуном.
- 6. Особенность правосубъектности юридического лица** в том, что его правоспособность и дееспособность возникают и прекращаются одновременно:
 - ✓ правоспособность и дееспособность (правосубъектность) возникают с момента его государственной регистрации;
 - ✓ правоспособность и дееспособность (правосубъектность) прекращаются в момент его преобразования (ликвидации).
- 7. Действия (сделки), совершенные неправосубъектным (неправоспособным или недееспособным) физическим или юридическим лицом**, признаются юридически ничтожными.

Вопрос 11. **Формы и методы осуществления функций государства**

1. **Общее понятие и классификация форм осуществления функций государства.**
2. **Правовые формы осуществления функций государства.**
3. **Организационные формы осуществления функций государства.**
4. **Методы осуществления функций государства.**

1. Сходная деятельность государственных органов по выполнению функций государства называется **формой осуществления функций государства**.

Данные формы подразделяются:

- ✓ на правовые;
 - ✓ на организационные.
2. **Правовыми формами осуществления функций государства** являются такие формы, которые требуют принятия правовых актов и влекут юридические последствия.
К ним относятся:
 - ✓ правотворчество - подготовка, издание нормативных актов;
 - ✓ правоприменение - исполнение законов, решение управленческих споров, принятие правоприменительных актов;

- ✓ правоохранительная деятельность - предупреждение правонарушений и привлечение к юридической ответственности правонарушителей.
3. **Организационными формами осуществления государственных функций** являются:
 - ✓ организационно-регламентирующая (подготовка документов, организация политических мероприятий, выборов и т. д.);
 - ✓ организационно-хозяйственная (статистика, бухгалтер);
 - ✓ организационно-идеологическая.
 4. **Приемы, с помощью которых госформы реализуют функции государства, называются методами осуществления государственных функций.** Это, например:
 - ✓ убеждение;
 - ✓ принуждение;
 - ✓ поощрение;
 - ✓ наказание.

Вопрос 12. **Форма государства**

1. **Общее понятие формы государства.**
2. **Элементы формы государства.**

1. **Формой государства** называется совокупность систем организации государственной власти, которая включает:
 - ✓ форму правления;
 - ✓ форму государственного устройства;
 - ✓ политический режим.
2. **Форма правления, форма государственного устройства и политический режим являются элементами формы государства.**
Форма правления - система организации высших органов государственной власти, их компетенция, взаимоотношения между собой, порядок их образования.
Форма государственного устройства - система территориальной организации государства.
Политический режим - методы осуществления государственной власти.

Вопрос 13. Форма правления

1. Общее понятие формы правления.

2. Виды форм правления.

1. **Форма правления** - элемент формы государства, который определяет

- ✓ систему организации высших органов государственной власти;
- ✓ порядок образования данных органов и сроки их деятельности;
- ✓ их компетенцию, порядок их взаимоотношений.

2. **Основными видами форм правления** являются:

- ✓ монархия;
- ✓ республика.

Отличительная особенность *монархии* - принадлежность верховной власти не избираемому народом, а, как правило, наследственному правителю-монарху.

При *республиканской форме правления* высшие органы государственной власти избираются населением и их деятельность ограничена определенным сроком.

Вопрос 14. Монархия как форма правления

1. Государства, где формой правления является монархия.

2. Признаки монархии.

3. Виды монархий.

4. Абсолютная монархия.

5. Виды ограниченной монархии.

6. Дуалистическая монархия.

7. Парламентарная монархия.

8. Нетрадиционные монархии.

1. В настоящее время в мире насчитывается несколько десятков монархий.

В Европе:

Великобритания (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии); Испания; Швеция; Голландия; Бельгия; Люксембург; Дания; Норвегия; микространства - Андорра, Монако, Лихтенштейн, Ватикан.

В Азии:

Саудовская Аравия; Кувейт; Объединенные Арабские Эмираты; Оман; Катар; Бахрейн; Непал; Бутан; Бруней; Таиланд; Малайзия; Япония.

В Африке:

Марокко; Свазиленд; Лесото.

Ряд монархий находится в Океании (Фиджи, Тонга, иные островные государства).

Монархиями также являются: Канада; Австралия; Новая Зеландия. Главой данных государств является монарх Великобритании (в настоящее время королева).

2. Монархия отличается следующими признаками:

- ✓ главой государства является монарх;
- ✓ власть монарха передается по наследству;
- ✓ деятельность монарха не ограничена определенным сроком, монарх исполняет свои обязанности пожизненно;
- ✓ монарх не избирается народом;
- ✓ монарх не может быть принудительно смещен с должности (кроме случаев антимонархической революции, переворота и т. д.);
- ✓ монарх, как правило, является главнокомандующим вооруженными силами;
- ✓ существует особая процедура принятия власти монархом и сопровождающий его деятельность церемониал.

3. Монархия может быть

- ✓ абсолютной;
- ✓ ограниченной.

4. При **абсолютной монархии** монарх обладает неограниченной властью (издает законы, назначает должностных лиц и др.) - "Государство - это Я" (Людовик XIV).

5. Разновидностями **ограниченной монархии** являются:

- ✓ дуалистическая;
- ✓ парламентарная.

6. **Дуалистическая монархия** - промежуточный, переходный вариант от абсолютной к парламентарной монархии.

В дуалистической монархии власть монарха ограничена, но незначительно. Можно выделить следующие признаки дуалистической монархии:

- ✓ наличие, наряду с монархом, иных высших органов государственной власти - парламента и правительства (что несвойственно абсолютной монархии);

- ✓ назначение членов парламента (либо одной из его палат) монархом (в отличие от парламентарной монархии, где парламента избирается народом);
- ✓ назначение членов правительства монархом и ответственность правительства лично перед монархом;
- ✓ монарх выполняет функции реального главы государства.

Дуалистические монархии были распространены в конце XIX - начале XX в. (в период буржуазно-демократических революций) в то время, когда монархи уже не могли удержать форму правления в виде абсолютной монархии, а буржуазия еще недостаточно окрепла, чтобы взять власть в свои руки.

Примеры дуалистической монархии сегодня: Кувейт; Непал.

До 1990 г. оба эти государства являлись абсолютными монархиями, однако в силу исторических событий (народное восстание в Непале в 1990 г., война Кувейта против Ирака совместно с международными силами 1991 г.) в них начались демократические реформы и на сегодняшний день Кувейт и Непал перешли от абсолютных к дуалистическим монархиям.

7. Парламентарная (конституционная) монархия отличается следующими признаками:

- ✓ наряду с монархом имеются высшие органы государственной власти - парламент, правительство и др.;
- ✓ парламент избирается народом;
- ✓ правительство формирует партия, завоевавшая большинство мест в парламенте, в результате выборов правительство ответственно перед парламентом (также и в парламентарной республике);
- ✓ имеет место разделение властей;
- ✓ монарх принимает участие в политической жизни, однако его властные функции минимальны и носят церемониальный характер (принятие отставки правительства, представление государства за рубежом, вручение государственных наград и т. д.);
- ✓ лишь в некоторых парламентарных монархиях монарх имеет реальные рычаги управления государством (распускает парламент, является главой судебной власти, главой церкви - Великобритания), однако на практике многие реальные рычаги власти практически не применяются.

В настоящее время парламентарными монархиями являются практически все монархии Европы: Великобритания, Швеция, Испания, Бельгия, Голландия, Дания, Норвегия, а также Япония и др.

8. Особой разновидностью монархий являются нетрадиционные монархии: Объединенные Арабские Эмираты и Малайзия.

Объединенные Арабские Эмираты состоят из нескольких монархий - Эмиратов (Шарджи, Дубай и др.), возглавляемых эмирами, каждый из которых по очереди становится верховным эмиром ОАЭ.

Малайзия состоит одновременно из республик и монархий. Главы монархий из своего числа избирают общегосударственного монарха сроком на 9 лет.

Вопрос 15. Республика как форма правления

1. *Общее понятие и основные признаки республики.*
2. *Виды республик.*
3. *Президентская республика.*
4. *Парламентская республика.*
5. *Смешанная республика.*
6. *Нетрадиционные республики.*

1. Наиболее распространенной в современном мире формой правления является **республика** (в переводе с латинского - общенародное дело).

Можно выделить следующие **основные признаки республики**:

- ✓ высшие органы государственной власти избираются народом (либо формируются органами, избранными народом);
- ✓ деятельность данных органов ограничена определенным сроком;
- ✓ имеет место разделение властей - на законодательную, исполнительную и судебную.

2. **Основными видами республик** являются:

- ✓ президентская;
- ✓ парламентская;
- ✓ смешанная (парламентско-президентская);
- ✓ нетрадиционные виды республик.

3. **Сущность президентской республики** в том, что среди высших органов государственной власти ключевое положение занимает фигура *президента*, который является главой государства и главой правительства.

Можно выделить следующие **признаки президентской республики**:

- ✓ и официальным, и фактическим главой государства является президент;

- ✓ президент имеет широкие полномочия и играет ключевую роль в осуществлении власти в стране;
- ✓ президент избирается народом либо коллегией выборщиков и, следовательно, независим от парламента;
- ✓ президент назначает и смещает членов правительства (либо единолично, либо с согласия парламента);
- ✓ президент возглавляет правительство;
- ✓ правительство ответственно перед президентом;
- ✓ президент является верховным главнокомандующим;
- ✓ президент имеет право вето на законы, принятые парламентом;
- ✓ президент имеет право самостоятельно издавать нормативные и ненормативные акты;
- ✓ президент имеет право распускать парламент (в некоторых государствах);
- ✓ президент, выполняя функции главы исполнительной власти, одновременно является арбитром между ветвями власти, символом единства нации.

Примеры президентской республики – США, Россия.

4. **Суть парламентской республики** в том, что среди высших органов государственной власти ключевую роль играет *парламент*, который оказывает решающее воздействие на формирование правительства. Правительство ответственно перед парламентом.

Парламентская республика имеет следующие признаки:

- ✓ парламент является важнейшим из органов государственной власти;
- ✓ правительство формирует партия, завоевавшая большинство мест в парламенте на выборах;
- ✓ правительство ответственно перед парламентом;
- ✓ фактическим руководителем государства является глава правительства – премьер-министр (как правило, лидер партии, победившей на выборах);
- ✓ в парламентских республиках предусмотрена должность президента, однако президент – номинальное лицо, выполняющее, как правило, церемониальные функции.

Примеры парламентских республик: Италия, Германия, Венгрия.

5. **Смешанными (парламентско-президентскими)** называются такие республики, где существует *баланс полномочий* между президентом и парламентом.

Основные признаки смешанной (парламентско-президентской республики):

- ✓ в стране одновременно имеются "сильный" парламент и "сильный" президент;
- ✓ президент избирается в результате всенародного голосования, имеет широкие полномочия, однако не является главой правительства;
- ✓ наряду с президентом предусмотрена должность премьер-министра, также наделенного широкими полномочиями;
- ✓ и президент, и парламент участвуют в формировании правительства;
- ✓ правительство ответственно и перед парламентом (вотум недоверия), и перед президентом (отставка).

Примерами парламентско-президентских (смешанных) республик являются: Франция, Украина.

6. Наряду с парламентской, президентской, смешанной республиками существуют и **нетрадиционные** (не вписывающиеся в эту схему) **республики**.

В качестве примера можно привести советскую республику (СССР, республики СССР, некоторые социалистические страны).

Отличительными чертами советских республик являлись:

- ✓ наличие особых органов – советов, обладающих законодательными, распорядительными и контрольными функциями (то есть официально сосредоточивавших в себе всю полноту власти – "вся власть Советам");
- ✓ наличие единой соподчиненной иерархии советов "во главе" с Верховным Советом;
- ✓ советы не являлись классическими представительными органами и были "органами, выражавшими волю трудящихся", то есть непосредственно волю масс, их избравших;
- ✓ наличие императивного мандата (наказы депутатам, возможность отзыва депутата);
- ✓ отсутствие четкого разделения властей;
- ✓ пост президента либо отсутствовал вообще (СССР, Польша, ГДР), либо имел номинальное значение (Румыния, Чехословакия);
- ✓ главной политической силой общества являлась правящая (коммунистическая) партия, которая подменяла собой деятельность советов и других государственных органов.

К нетрадиционным республикам можно отнести и **республики народной демократии**, очень близкие по своей сути к советским.

Вопрос 16. Форма государственного устройства

1. *Общее понятие формы государственного устройства и ее виды.*
2. *Унитарное государство.*
3. *Федерация.*
4. *Виды федераций и их особенности.*
5. *Конфедерация.*

1. **Форма государственного устройства** - способ территориальной организации государства, влияющий на распределение полномочий между центральной, региональной и местными властями.

Основными видами форм государственного устройства являются:

- ✓ унитарное государство;
- ✓ федерация;
- ✓ конфедерация.

2. **Унитарное государство** имеет единую территорию и единую (централизованную) систему государственной власти.

Можно выделить следующие **признаки унитарного государства**:

- ✓ единство и однородность территории;
- ✓ отсутствие внутри государства частей, обладающих признаками государства (то есть государств в государстве);
- ✓ деление страны осуществляется исключительно по административно-территориальному признаку;
- ✓ административные единицы не обладают политической самостоятельностью, не имеют признаков государства;
- ✓ наличие только одной общегосударственной конституции;
- ✓ наличие единой системы законодательства;
- ✓ наличие единых для всей страны высших органов государственной власти;
- ✓ парламент, как правило, имеет однопалатную структуру;
- ✓ органы власти административно-территориальных образований подчиняются центральной власти;
- ✓ единое гражданство для всей страны;
- ✓ единая денежная система;
- ✓ общая для всех административных единиц финансово-кредитная и налоговая политика.

Унитарными, как правило, являются небольшие по территории государства с компактно проживающим однородным населением.

Примерами унитарных государств являются: Дания, Норвегия, Швеция, Португалия, Италия, Франция, Венгрия.

Особой разновидностью унитарных государств можно считать *унитарные государства с автономиями*, в которых при наличии единой территории имеются автономные образования.

Примеры унитарных государств с автономиями: Китай (имеет в своем составе ряд автономий - Тибет, Внутренняя Монголия, Гонконг (Слиган) и др.), Испания (область Басков), Украина (Крымская автономная республика), Узбекистан (Каракалпакская автономная республика), Дания (Фарерские острова и Гренландия).

3. **Федерация** - сложное (союзное) государство, состоящее из частей, обладающих признаками государства.

Можно выделить следующие **признаки федерации**:

- ✓ территорию федерации составляют территории ее субъектов;
- ✓ субъекты федерации обладают признаками государства - имеют свою конституцию, высшие органы государственной власти (главу субъекта, парламент, правительство), символику;
- ✓ в стране имеется единая союзная конституция, в которой, в частности, разграничиваются полномочия между субъектами федерации и федеральным центром;
- ✓ высшая (для всей страны) законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит общегосударственным органам - федеральному президенту (в президентской республике), правительству парламенту, судам;
- ✓ наличие единых вооруженных сил, полиции, службы безопасности, таможни, подчиняющихся центральному правительству;
- ✓ парламент, как правило, имеет двухпалатную структуру - нижняя палата представляет интересы всей страны, верхняя - интересы субъектов.

4. **Федерации** могут быть:

- ✓ территориальными;
- ✓ национальными;
- ✓ национально-территориальными.

В основу *территориальной федерации* положен принцип разделения страны по территориальному признаку. Это делается в целях удобства управления, как правило, в очень больших по территории государствах.

Примерами территориальных федераций являются: США, Бразилия, Мексика.

В национальных федерациях субъекты создаются на основе проживающих в них национальностей. В качестве примеров национальной федерации можно привести: Союзную Республику Югославию (Союз Сербии и Черногории), Чехословакию (Союз Чехии и Словакии, распавшийся в 1993 г.).

Как правило, национальные федерации являются непрочными образованиями.

Особый вид федераций - *национально-территориальные*, в основу формирования субъектов которых положен и национальный, и территориальный принципы. Примерами национально-территориальных федераций являются: Российская Федерация (32 субъекта, которые созданы на основе проживающей в ней национальности, в том числе не имеющей в субъекте большинства, 57 субъектов - территориальные образования, где проживает главным образом русское население); Федеральная Республика Германия (состоит из 16 территориальных субъектов - земель, население которых в прошлом представляло собой родственные немецкие народности).

5. *Реликтовой формой* государственного устройства является **конфедерация**.

Главное отличие конфедерации от федерации в том, что федерация является союзным государством, в то время как конфедерация - союзом государств. Для конфедерации характерны:

- ✓ слабый уровень интеграции составляющих ее частей;
- ✓ наличие у них государственного суверенитета и иных признаков государства - собственной армии, гражданства, законодательства;
- ✓ отсутствие единых высших органов государственной власти либо наделение их (при их наличии) минимумом полномочий;
- ✓ право свободного выхода из конфедерации.

Конфедерация - временное, нестойкое образование. Оно обычно создается как промежуточный этап при объединении суверенных государств в федерацию либо при постепенном распаде федерации на самостоятельные государства.

Примерами конфедераций являются: Швейцария в 1815 - 1848 гг. (объединилась в федерацию), Сенегамбия (после попытки в 1982 г. объединить Сенегал и Гамбию распалась в 1989 г. на независимые государства).

Вопрос 17. Происхождение государства

1. *Первые известные истории государства.*

2. *Причины множественности теорий возникновения государства.*

3. *Основные теории происхождения государства.*

1. Первые известные человечеству государства возникли от 6 до 2 тысяч лет назад в различных географических регионах независимо друг от друга (как правило, в долинах крупных рек) и стали центрами нескольких самостоятельных культурных цивилизаций. Данными государствами являлись:

- ✓ Древний Египет;
- ✓ государства древней Месопотамии (Междуречье Тигра и Евфрата)
- ✓ Шумер и Аккад; Ассирия; Вавилон;
- ✓ государства долин Инда и Ганга (то есть на территории современной Индии);
- ✓ Древний Китай;
- ✓ древнегреческие полисы;
- ✓ Древний Рим;
- ✓ государства коренных народов Америки (мая, инки, ацтеки).

2. В настоящее время среди теоретиков государства и права *нет единства по вопросу о происхождении государства*. Это закономерно. **Различие теорий возникновения государства** связано с тем, что:

- ✓ возникновение государства само по себе сложный и длительный процесс, который нельзя объяснить, опираясь лишь на какую-либо одну точку зрения;
- ✓ данный процесс (первоначально возникновение государства) происходил несколько тысячелетий тому назад, и его трудно детально изучить в силу его исторической удаленности;
- ✓ влияние эпохи на авторов теорий (каждая эпоха (церковное господство в средние века (теологическая), зарождение капитализма, современная и др.) откладывала отпечаток как на всеобщее мировоззрение, так и на авторов теорий о происхождении государства, так как они жили в конкретное историческое время и в конкретном обществе);
- ✓ нельзя игнорировать субъективный фактор - личные убеждения авторов теорий, особенности их профессионального и личностного мировоззрения.

3. К основным теориям возникновения государства принято относить:

- ✓ теологическую;

- ✓ патриархальную;
- ✓ договорную;
- ✓ органическую;
- ✓ психологическую;
- ✓ ирригационную;
- ✓ насилия;
- ✓ экономическую (классовую).

Вопрос 18. Теологическая теория возникновения государства

1. Авторы теории.
2. Суть теории.
3. Достоинства теории.
4. Недостатки теории.

1. Теологическая (религиозная) теория господствовала в средние века. В настоящее время она наравне с другими теориями распространена в Европе и на других континентах, а в ряде исламских государств (Иран, Саудовская Аравия и др.) носит официальный характер. У истоков данной теории стояли: Аврелий Августин (Блаженный) (354-430 н. э.), Фома Аквинский (1225 - 1274) - христианские философы и богословы.

В настоящее время ее развили современные идеологи католической церкви Маристен, Мерсье; идеологи исламской религии и др.

2. Суть теологической теории в том, что, по мнению ее авторов, государство возникло по воле Бога. Следовательно, государство, его институты, власть:

- ✓ вечны;
 - ✓ незыблемы;
 - ✓ святы;
 - ✓ их возникновение (а значит и упразднение) не зависит от воли человека;
 - ✓ являются выразителями воли Бога на земле.
- Теологическая теория призывает:
- ✓ принять государство и власть как данность, полученную свыше;
 - ✓ признать власть монархов (распространенную в средние века) святой и происходящей от Бога (Папа Римский - представитель Бога на Земле, монархи - представители Папы и через него Бога в своих государствах);

- ✓ полностью и во всем подчиняться власти - небесной (божественной), то есть церковной и земной, являющейся представительницей небесной на Земле, - то есть монархам и государству;
- ✓ не пытаться изменить установленный Богом порядок.

3. Достоинства данной теории:

- ✓ способствует укреплению гражданского согласия в обществе, усилению духовности;
- ✓ препятствует насилию, революциям и гражданским войнам, переделу власти и собственности.

4. Главный недостаток теории в том, что она основана на вере (в Бога), а не на проверенном научном знании, то есть ненаучна.

Вопрос 19. Патриархальная теория возникновения государства

1. Авторы теории.
2. Суть теории.
3. Достоинства теории.
4. Недостатки теории.

1. Основоположником патриархальной теории считается древнегреческий философ Аристотель (384 - 322 до н. э.).

В современную эпоху ее развили Филмер и Михайловский.

2. Суть патриархальной теории возникновения государства в том, что, по мнению ее авторов, государство возникает по модели семьи (то есть государство - своеобразная "большая семья", состоящая из множества обычных семей).

Следовательно, власть правителя (короля) является продолжением отцовской власти в семье. Согласно патриархальной теории:

- ✓ монарх является отцом всего народа;
- ✓ благосостояние общества невозможно без королевской (отцовской) заботы;
- ✓ король действует во благо подданных, охраняет и защищает их (как отец членов семьи);
- ✓ власть короля (отца) ничем не ограничена и незыблема;
- ✓ подданные обязаны чтить короля и подчиняться ему, как члены семьи отцу.

3. К достоинствам патриархальной теории можно отнести то, что она:

- ✓ способствует сплочению общества; уважению, почитанию государственной власти;
- ✓ культивирует дух родства, братства, взаимосвязанности членов общества (как членов семьи).

4. Главным недостатком теории является прямое отождествление государства и семьи, власти монарха и отца. Этому противоречат следующие факты:

- ✓ в семье существуют действительные родственные связи, в то время как весь народ (несмотря на наличие определенной общности) вряд ли правильно объявлять родственниками;
- ✓ монарх - представитель публичной власти, отделенной от народа, и его власть имеет иную основу, чем власть отца в семье (отец действительно является основателем рода, монарх же, если и основатель, то государства, а не народа; монарх не является родственником подавляющего большинства населения; зачастую монарх призывается из другого государства и вообще не имеет кровнородственной связи с управляемым государством; власть отца неформальна и непосредственна, власть монарха сильно формализована, сопровождается церемониалом, осуществляется опосредованно, через чиновников, бывает подкреплена законами, хартиями, опирается на аппарат принуждения);
- ✓ вряд ли можно считать государство прямым продолжением семьи еще и потому, что оба эти института зарождались постепенно и почти в одно и то же время.

Вопрос 20. Договорная теория возникновения государства

1. Авторы, выдвинувшие теорию.
2. Суть теории.
3. Достоинства теории.
4. Недостатки теории.

1. Договорная теория возникновения государства получила распространение в XVII - XVIII вв. Ее авторами в разное время являлись:

Гуго Гроций (1583 - 1646) - голландский мыслитель и правовед;
Джон Локк (1632 - 1704), Томас Гоббс (1588 - 1679) - английские философы;
Шарль-Луи Монтескье (1689 - 1755), Дени Дидро (1713 - 1783), Жан-Жак Руссо (1712 - 1778) - французские философы-просветители;

А.Н. Радищев (1749 - 1802) - русский философ и писатель-революционер.

Теория, выдвинутая данными авторами, получила также название *естественно-правовой*.

2. Суть договорной (естественно-правовой) теории в том, что, по мнению ее авторов, в основе государства лежит так называемый "*общественный договор*". Смысл идеи "общественного договора" в следующем:

- ✓ первоначально люди находились в догосударственном (первобытном) состоянии;
- ✓ каждый преследовал только свои интересы и не считался с интересами других, что приводило к "войне всех против всех";
- ✓ в результате "войны всех против всех" неорганизованное общество могло уничтожить само себя;
- ✓ чтобы этого не случилось, люди заключили "общественный договор", в силу которого каждый отказывался от части своих интересов ради взаимного выживания;
- ✓ в результате был создан институт согласования интересов, совместной жизни, взаимной защиты - государство.

3. Теория общественного договора имела большое прогрессивное значение:

- ✓ были разрушены теологические и патриархальные представления о возникновении государства, а вместе с ними идеалы святости и непогрешимости власти, полного подчинения ей, отсутствия у народа возможности повлиять на власть;
- ✓ сделан шаг к созданию гражданского общества;
- ✓ фактически выдвинут принцип *народного суверенитета* - власть произведена от народа и принадлежит народу;
- ✓ государственные структуры, власть существуют не сами по себе, а должны выражать интересы народа, быть у него на службе;
- ✓ теория, демократичная по своей сути, подготовила почву возникновению республик - как альтернативы реакционным монархиям XVII - XVIII вв.;
- ✓ согласно теории государство и народ имеют *взаимные обязательства* - народ соблюдает законы, платит налоги, выполняет воинскую и другие повинности; государство регулирует отношения между людьми, наказывает преступников, создает условия для жизни и деятельности людей, защищает от внешней опасности;
- ✓ в случае нарушения государством своих обязанностей народ может разорвать общественный договор и найти других правителей; обосновано прогрессивное для того времени право народа на восстание, говоря

современным языком - право менять власть, если она перестала выражать интересы народа.

4. Существенным недостатком данной теории является ее идеалистичность:

- ✓ "общественный договор" - скорее идеал, чем реальная действительность; зачастую государства возникали другими путями - войнами, насилием и при наличии иных условий;
- ✓ ни одно государство не возникло на основе договора между гражданами (подданными) и правителями;
- ✓ сам по себе общественный договор между всеми членами общества маловероятен в силу различия интересов и слишком большого числа жителей государства, физически неспособных знать и учитывать интересы друг друга;
- ✓ общество воспринимается одномерно, как единое целое, в то время как в реальной действительности оно разделено на различные группы - классы, сословия, страты, общины, как правило, имеющие разные интересы и враждебные друг другу.

Вопрос 21. Органическая теория возникновения государства

1. Авторы органической теории.
2. Суть теории.
3. Достоинства теории.
4. Недостатки теории.

1. Органическая теория возникновения государства была выдвинута во второй половине XIX века английским философом и социологом Гербертом Спенсером (1820 - 1903), а также учеными Вормсом и Прейсом.

2. Суть органической теории возникновения государства в том, что государство возникает и развивается подобно биологическому организму:

- ✓ люди образуют государство, как клетки - живой организм;
- ✓ государственные институты подобны частям организма: правители - головному мозгу, коммуникации (почта, транспорт) и финансы - кровеносной системе, которая обеспечивает деятельность организма, рабские и крестьяне (производители) - рукам и т. д.;
- ✓ между государствами, как в живой среде, идет конкуренция, и в результате естественного отбора выживают самые приспособленные (то есть самые разумно организованные, как в VII в. до н. э. - IV в. н. э. - Римская империя, в XVIII в. - Великобритания, в XIX в. - США). В ходе естественного отбора государство совершенствуется, все ненуж-

ное отсекается (абсолютная монархия, оторвавшаяся от народа церковь и т. д.).

3. Достоинствами теории является следующее:

- ✓ восприятие государства как единого целого, целостного и взаимосвязанного организма;
- ✓ признание роли конкуренции государств в совершенствовании их внутреннего механизма;
- ✓ оригинальность теории.

4. Недостатками данной теории является следующее:

- ✓ прямое проецирование биологических законов на жизнь общества;
- ✓ сильное влияние дарвинизма;
- ✓ отождествление государства с биологическим организмом, в то время как оно является организмом социальным.

Вопрос 22. Психологическая теория возникновения государства

1. Авторы теории.
2. Суть теории.
3. Достоинства теории.
4. Недостатки теории.

1. Основоположником психологической теории возникновения государства считается польско-российский юрист и социолог Л. И. Петражицкий (1867 - 1931). Также данную теорию разрабатывали З. Фрейд и Г. Тард.

2. Согласно мнению сторонников психологической теории государство возникло благодаря особым свойствам психики человека.

Под данными свойствами подразумеваются:

- ✓ желание большинства населения быть защищенными и подчиняться более сильным;
- ✓ желание сильных индивидуумов общества повелевать над другими людьми;
- ✓ способность сильных личностей оказать психологическое воздействие на массы и подчинить их своей воле;
- ✓ желание отдельных членов общества не подчиняться обществу и бросить ему вызов - сопротивляться власти, совершать преступления и т. д. и необходимость их обуздания.

Авторы теории считают, что предшественницей государственной власти являлась власть верхушки первобытного общества - вождя, шамана

нов, жрецов, которая основывалась на их особой психологической энергии, с помощью которой они влияли на остальных членов общества.

3. **Достоинства теории:** отчасти она справедлива. Стремление к общению, доминированию, подчинению действительно свойственны человеческой психике и вполне могли оказать влияние на процессе образования государства.

4. **Недостатки теории:** данная теория не учитывает другие факторы, благодаря которым возникло государство, - социальные, экономические, политические и др.

Вопрос 23. Теория насилия (как главного фактора возникновения государства)

1. Авторы теории.
2. Ее сущность.
3. Сильные стороны теории.
4. Ее недостатки.

1. Теория насилия как главного фактора возникновения государства выдвигалась различными авторами на протяжении столетий. Одним из первых ее выдвинул Шан Ян (390 - 338 до н. э.) - китайский политик.

В современную эпоху данную теорию разрабатывали: Евгений Дюринг (1833 - 1921) - немецкий философ; Людвиг Гумплович (1838 - 1909) - австрийский правовед и социолог; Карл Каутский (1854 - 1938) - один из лидеров германского и мирового социал-демократического лагеря.

2. По мнению данных авторов, государство возникло путем насилия:

- ✓ одних членов общества над другими членами общества внутри одного государства;
- ✓ одних государств над другими (завоевания, порабощения, колониальная политика).

Насилие выражалось, как правило, в присвоении материальных благ и средств производства сильным (вооруженным) меньшинством:

- ✓ сбор дани дружинниками;
- ✓ расширение подвластных королю (феодалу) территорий;
- ✓ огораживание (сгон крестьян с их земли и присвоение данных угодий);
- ✓ иные формы насилия.

Для поддержания установленного порядка также требовалось насилие (чиновники, армия и т. д.), и возникла необходимость создания "охранительного аппарата" завоеванных благ (как от тех, кто эти блага поте-

рял, так и от внешней угрозы - государства).

3. В пользу теории насилия говорит то, что оно (насилие) действительно является одним из основных факторов, на которых основывается государство.

Например:

- ✓ сбор налогов;
- ✓ правоохранительная деятельность;
- ✓ комплектование вооруженных сил.

Многие иные формы государственной деятельности подкреплены принудительной силой государства (иначе говоря - насилием) в том случае, если данные обязанности не исполняются добровольно.

Многие государства были созданы путем насилия (пример - преодоление феодальной раздробленности в Германии ("железом и кровью" - Бисмарк), во Франции, собиравшие русские земли вокруг Москвы (Иван III, Иван IV (Грозный) и др.).

Ряд крупных государств был создан путем завоевания и присоединения других государств: Римская империя; Татаро-Монгольское государство; Великая Британия; США и др.

4. Недостатком теории является то, что насилие (при его важной роли) было не единственным фактором, повлиявшим на возникновение государства.

Вопрос 24. Ирригационная (водная) теория возникновения государства

1. Авторы теории.
2. Суть теории.
3. Достоинства теории.
4. Недостатки теории.

1. Ирригационная (водная) теория возникновения государства выдвигалась многими мыслителями Древнего Востока (Китай, Месопотамия, Египет), частично К. Марксом ("азиатский способ производства").

2. Суть данной теории в том, что государство возникло в целях коллективного ведения земледелия в долинах крупных рек путем эффективного использования их вод (ирригация).

Крестьянин-индивидуалист, а также группа крестьян не могли использовать самостоятельно ресурсы крупных рек для ведения хозяйства. Для

этого (рытье каналов, строительство плотин) необходима была мобилизация усилий всех людей, живущих вдоль реки.

В результате этого возникли первые государства - Древний Египет, Древний Китай, Вавилон.

3. В подтверждение данной теории говорит тот факт, что первые государства действительно возникли в долинах крупных рек (Египет - в долине Нила, Китай - в долинах Хуанхэ и Янцзы, Вавилон, Шумер и Аккад - в долинах Тигра и Евфрата) и имели в своем появлении ирригационную основу.

4. Против теории говорит то, что она не объясняет причину появления государств, расположенных не в долинах рек (например: горных, степных и т. д.).

Вопрос 25. Экономическая (классовая) теория возникновения государства

1. Авторы теории.
2. Суть теории.
3. Достоинства теории.
4. Недостатки теории.

1. Авторами экономической (классовой) теории считаются К. Маркс (1818 - 1883), Ф. Энгельс (1820 - 1825), В. Ленин (1870 - 1924).

2. Согласно данной теории государство возникло на классово-экономической основе:

- ✓ произошло разделение труда (земледелие, скотоводство, ремесло и торговля);
- ✓ возник прибавочный продукт;
- ✓ в результате присвоения чужого труда (в виде прибавочного продукта) произошло расслоение общества на классы - эксплуатируемых и эксплуататоров;
- ✓ появились частная собственность и публичная власть.

✓ для поддержания господства эксплуататоров над эксплуатируемыми был создан специальный аппарат принуждения - государство.

3. Теория имеет рациональное зерно - экономический анализ, признание наличия в обществе групп с противоположными (или различными) интересами - классов и др.

4. Не только классово-экономические факторы повлияли на возникновение государства (например: национальные, военные, психологические и т. д.).

Кроме того, вряд ли правильно рассматривать государство только как аппарат господства одних (экономически сильных) классов над другими.

Вопрос 27. Правовое государство

1. Общее понятие правового государства.
2. Признаки правового государства.

1. Правовым называется такое государство, чье функционирование основано на праве и основным направлением деятельности которого является соблюдение, обеспечение и защита прав и свобод человека.

2. Основными признаками правового государства являются:

- ✓ признание человека высшей ценностью, целью государства, а не средством решения тех или иных государственных проблем;
- ✓ признание, соблюдение, обеспечение и защита прав и свобод человека;
- ✓ законность во всех сферах жизни (основанность действий государства, его органов, партий, организаций, юридических лиц, граждан на конституции, законах, подзаконных актах);
- ✓ верховенство и прямое действие конституции;
- ✓ внешний и внутренний суверенитет государства;
- ✓ соответствие внутреннего законодательства общепризнанным принципам и нормам международного права (либо прямое действие международных норм);
- ✓ сосредоточение всех государственно-властных полномочий в системе государственных институтов, созданных на основе права;
- ✓ разделение властей;
- ✓ высокий авторитет суда, реальные возможности суда обеспечить права и свободы граждан;
- ✓ контроль общества за властью, наиболее действенным способом которого являются регулярные, свободные, демократические выборы народом органов государственной власти всех уровней;
- ✓ недопущение монополизма в политике и экономике;
- ✓ единство прав и обязанностей граждан;
- ✓ взаимная ответственность человека и государства;
- ✓ наличие развитого гражданского общества.

Вопрос 28. Гражданское общество

1. *Общее понятие гражданского общества.*
2. *Основные признаки гражданского общества и их содержание.*
3. *Структура гражданского общества.*

1. **Гражданское общество** - это такое состояние общества, когда человек является высшей ценностью, признаются, соблюдаются и защищаются его права и свободы, государство способствует динамичному развитию экономики и политическо-й свободе, находится под контролем общества, государственная и общественная жизнь основывается на праве, идеалах демократии и справедливости.

2. **Основными признаками гражданского общества** являются:

- ✓ свобода;
 - ✓ открытость;
 - ✓ плюрализм;
 - ✓ правовой характер;
 - ✓ самоуправляемость и саморазвитие.
- Свобода* обеспечивается в полной мере, когда:
- ✓ индивид независим от государства (не находится под его тотальным контролем);
 - ✓ индивид является собственником (то есть обладает средствами, необходимыми для достойного существования);
 - ✓ человеческая личность не находится под полным контролем со стороны класса, сословия, семьи;
 - ✓ человек самостоятельно выбирает сферу профессиональной самореализации;
 - ✓ человек имеет возможность свободно формировать свои политические убеждения и выражать их;
 - ✓ права и свободы человека признаются, соблюдаются и защищаются государствам;
 - ✓ существуют гарантии прав и свобод человека, механизмы их защиты (например суды и др.).
- Открытость общества* подразумевает наличие:
- ✓ информационной свободы (отсутствие государственной монополии на информацию, свободный обмен информацией как внутри общества, так и между обществами различных стран);
 - ✓ свободы мысли и слова;
 - ✓ свободы образования и воспитания;

- ✓ свободы перемещения внутри страны;
- ✓ свободы въезда в страну и выезда за ее пределы.

Плюрализм гражданского общества характеризуется:

- ✓ наличием в обществе различных классов, слоев, социальных групп, имеющих собственные (порой различающиеся) интересы;
- ✓ наличием политических сил, выражающих данные интересы;
- ✓ свободной конкуренцией различных политических сил в борьбе за отстаивание представленных интересов и за обладание государственной властью;
- ✓ развитостью, структурированностью политической системы;
- ✓ стабильностью политической системы;
- ✓ достаточным совершенством государственного аппарата, наличием разделения властей;
- ✓ отсутствием обязательной государственной идеологии;
- ✓ наличием в обществе различных точек зрения, свободой их выражения, идеологическим многообразием.

Правовым характером общество обладает там, где имеет место правовое государство, то есть государство, основанное на праве, соблюдении конституции, законов, подзаконных актов.

Самоуправляемость и саморазвитие выражаются в том, что индивиды, классы, социальные группы самостоятельно устанавливают и регулируют взаимоотношения между собой. Как правило, не прибегая к услугам государства как арбитра, гражданское общество имеет в самом себе экономический, политический культурно-нравственный потенциал для собственного воспроизводства и дальнейшего развития.

3. **Структуру гражданского общества** составляют следующие системы:

- ✓ экономическая;
- ✓ политическая;
- ✓ социальная;
- ✓ информационная;
- ✓ духовно-культурная.

Экономическая система - совокупность экономических институтов и отношений, составляющих материальную основу жизни общества:

- ✓ отношения собственности;
- ✓ отношения производства материальных и нематериальных благ;
- ✓ отношения распределения, обмена и потребления;
- ✓ частные, государственные, муниципальные предприятия, иные юридические лица, физические лица и другие экономические институты.

Политическая система - совокупность институтов и отношений, в рамках которых происходит политическая жизнь и осуществляется государственная власть:

- ✓ государство;
- ✓ политические партии, общественные движения, организации, профсоюзы и т. д.;
- ✓ политические отношения между элементами данной системы;
- ✓ политическое сознание;
- ✓ политические нормы, традиции;
- ✓ право.

(Более подробно - см. вопрос 32 "Политическая система общества.")

Социальная система - совокупность классов, социальных групп общества и взаимоотношений между ними:

- ✓ семья - базовая "ячейка" общества;
- ✓ межличностные отношения;
- ✓ большие социальные общности людей, связанные общими интересами, - нации, национальности, классы, страты, социальные группы;
- ✓ отношения между крупными социальными группами (классами, сословиями, национальностями и т. д.).

Информационная система - совокупность непосредственно информации, средств массовой информации, предприятий, организаций, учреждений, граждан, осуществляющих информационную деятельность.

Духовно-культурная система - совокупность нематериальных (духовно-культурных) благ, отношений по поводу них и институтов, через которые реализуются данные отношения:

- ✓ образование;
- ✓ отношения, связанные с образованием;
- ✓ образовательные институты;
- ✓ наука;
- ✓ культура;
- ✓ искусство;
- ✓ религия;
- ✓ соответствующие (научные, культурные, религиозные и др.) отношения и институты.

Приведенные системы составляют лишь **основу гражданского общества** - многогранного явления, в структуру которого входит ряд иных элементов (например: нормы, обычаи и др.).

Вопрос 29. Права человека: понятие и классификация

1. Общее понятие и классификация прав и свобод человека.

2. Содержание прав и свобод человека в Российской Федерации.

1. Права и свободы человека - мера возможного поведения человека в обществе; возможность делать все, что не запрещено законом.

Права и свободы человека в России классифицируются по трем главным основаниям:

- ✓ личные;
- ✓ политические;
- ✓ социальные, экономические и культурные.

Личные права определяют статус личности в РФ, то есть человека одновременно как биологического существа (жизнь, здоровье и др.) и наделенного разумом, чувствами, способностями, имеющего свои интересы и живущего в обществе.

Политические права регулируют статус человека как участника политической жизни и члена гражданского общества.

Экономические, социальные и культурные права способствуют реализации способностей человека в обществе и создают условия его нормальной жизнедеятельности.

2. Основными называются права и свободы, которые закреплены в конституции. Данные права не могут быть изменены или отменены, кроме случая принятия новой конституции. Запрещено издавать нормативные акты, умаляющие данные права.

Невнесение каких-либо прав и свобод в текст конституции *не означает отсутствия данных прав и свобод.*

В Российской Федерации за человеком признаются все возможные права и свободы, то есть все то, что не запрещено законом.

К основным правам и свободам в России относятся личные права:

- ✓ на жизнь;
- ✓ на достоинство;
- ✓ на свободу и личную неприкосновенность;
- ✓ на свободное определение национальности и языка;
- ✓ на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства;
- ✓ выезда из РФ и возвращения в РФ;

- ✓ свободы совести и вероисповедания;
- ✓ на неприкосновенность частной жизни;
- ✓ на неприкосновенность жилища;
- ✓ на тайну (и свободу) переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений;
- ✓ свободы информации;
- ✓ свободы мысли и слова.

(Содержание данных прав рассмотрено в вопросе 30 "Конституционный статус личности в РФ".)

Основные политические права в РФ составляют:

- ✓ право на объединение;
- ✓ право на публичное выражение своего мнения (митинги, шествия, пикеты, демонстрации);
- ✓ право участвовать в управлении делами государства;
- ✓ право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления;
- ✓ право на индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти.

Спецификой политических прав является то, что некоторые из них (право участвовать в управлении делами государства, избирательное право) могут принадлежать только гражданам Российской Федерации.

Избирательное право граждан Российской Федерации приобретает с 18 лет. Пассивное избирательное право (для занятия некоторых должностей) наступает с более позднего возраста:

21 год - для избрания депутатом Государственной Думы;

30 лет - для избрания главой субъекта РФ;

35 лет - для избрания Президентом РФ.

И активное, и пассивное избирательное право может быть ограничено только в двух случаях:

- ✓ признания лица решением суда недееспособным;
- ✓ лишения свободы по приговору суда.

Основными экономическими правами человека в РФ являются:

- ✓ право частной собственности (в том числе на землю);
 - ✓ право на предпринимательскую деятельность;
 - ✓ право на защиту от монополизма и недобросовестной конкуренции;
 - ✓ запрет отчуждения имущества без соответствующего решения суда.
- Право частной собственности подразумевает возможность владеть,

пользоваться и распоряжаться своим имуществом, включая средства производства.

Предпринимательство — это деятельность, направленная на получение прибыли.

В Российской Федерации запрещена недобросовестная конкуренция (договоры об устранении субъекта с рынка, соглашения о поддержании цен и др.), а также монополистическая деятельность (за исключением естественных монополий - газовая промышленность, железные дороги, производство алкоголя и т. д.).

В Российской Федерации человек может быть лишен своего имущества только по решению суда. (Это касается и случаев правомерной потери имущества, например при невыполнении обязательств, обеспеченных залогом.)

Разновидностью экономических прав считаются *трудовые права*, которые регламентируют статус человека как участника трудовых отношений (как правило, в качестве наемного работника). Трудовые права включают в себя:

- ✓ право на минимальный размер оплаты труда;
- ✓ право на защиту от безработицы;
- ✓ право на безопасные и гигиеничные условия труда;
- ✓ право на индивидуальные и коллективные споры;
- ✓ право на забастовку;
- ✓ право на отдых.

Социальные права призваны обеспечить нормальные условия жизни человека, поддержать (в том числе материально) слабозащищенные категории граждан - инвалидов, сирот, пенсионеров, матерей с малолетними детьми и т. д. К ним относятся:

- ✓ право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- ✓ право на жилище (в том числе бесплатное);
- ✓ право на благоприятную окружающую среду;
- ✓ право на пенсионное обеспечение;
- ✓ право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и других случаях, установленных законом.

Права человека в области культуры и образования включают в себя:

- ✓ право на образование (в том числе бесплатное);
- ✓ право на участие в культурной жизни;
- ✓ право на пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям;

- ✓ право на свободу литературного, художественного, научного, технического и иных видов творчества, преподавания;
 - ✓ право на охрану интеллектуальной собственности.
- Особой разновидностью основных прав человека являются *права в области правосудия (права по защите прав)*. В России это:
- ✓ равенство всех перед судом и законом;
 - ✓ право на судебную защиту;
 - ✓ право на обращение в межгосударственные правозащитные органы и организации;
 - ✓ право на обжалование действий и решений государственных органов;
 - ✓ право на юридическую помощь;
 - ✓ презумпция невиновности;
 - ✓ право не свидетельствовать против себя и близких родственников;
 - ✓ право на возмещение вреда, вызванного незаконным осуждением.

Вопрос 30. Конституционный статус личности в РФ

1. *Общее понятие конституционного статуса личности в РФ.*
2. *Содержание конституционного статуса личности в РФ.*

1. **Конституционный статус личности** в РФ - это роль и место человека (личности) в государстве, закрепленные в Конституции.

Согласно ст. 2 Конституции РФ *человек, его права и свободы являются высшей ценностью.*

Данная норма является одной из стержневых норм современной Конституции. Ее смысл (и главное отличие Конституции 1993 г. от предшествующих советских и российских Конституций) в том, что человек и государство кардинально поменяли отношения между собой. От господствовавшего в советскую эпоху принципа "Человек во имя государства" Россия пришла к идее "Государство во имя человека", которая выражает философию современной российской Конституции.

Конституционный статус личности в РФ характеризуют **основные права и свободы человека**, которые закреплены во 2 главе Конституции ("Права и свободы человека и гражданина"). Подробная характеристика данных прав и свобод дана в вопросе 29 "Права человека: понятие и классификация".

2. **Основу конституционного статуса личности** в РФ составляют *основные личные права человека.*

Само закрепление личных прав, в первую очередь по отношению к остальным правам, символизирует изменение конституционного статуса личности в РФ. Если в прежних Конституциях личные права закреплялись в последнюю очередь, что подчеркивало их вторичность и подчиненную роль человека по отношению к государству, то в Конституции 1993 г. человек рассматривается изначально как личность со своими интересами и уже потом как член общества и гражданин государства.

Конституция РФ закрепляет такие основополагающие личные права, как:

- ✓ право на жизнь;
- ✓ право на достоинства;
- ✓ право на свободу и личную неприкосновенность;
- ✓ неприкосновенность жилища;
- ✓ неприкосновенность частной жизни;
- ✓ свобода телефонных, телеграфных, почтовых и иных сообщений;
- ✓ свобода информации;
- ✓ свобода определения национальности и выбора языка;
- ✓ право на свободу передвижения и выбор места пребывания и места жительства;
- ✓ право на выезд из России и возвращение обратно;
- ✓ свобода совести и вероисповедания;
- ✓ свобода мысли и слова.

Закрепление данных прав в Конституции означает следующее:

- ✓ жизнь человека в России является главной ценностью; все формы лишения человека жизни незаконны и подлежат юридической ответственности (убийство является тяжчайшим преступлением, эвтаназия (умерщвление врачами больного по его просьбе) запрещена и т. д.); единственным способом законного лишения человека жизни является смертная казнь по приговору суда; в настоящее время смертная казнь в исполнение не приводится и государство стремится к ее полной отмене;
- ✓ достоинство человека неприкосновенно, запрещены жестокие, бесчеловечные, унижающие человеческое достоинство обращение и наказание, в том числе пытки и принудительные медицинские опыты на людях;
- ✓ ограничение свободы человека недопустимо, кроме случаев, строго регламентированных в законе (например при правоохранительной деятельности);

- ✓ запрещается вмешательство в частную жизнь человека, сбор сведений о ней без его согласия, аудиовизуальное наблюдение за жилищем либо средствами связи (кроме случаев, предусмотренных законом);
- ✓ каждый имеет право свободно перемещаться и избирать место жительства, разрешительная прописка отменена;
- ✓ каждый имеет право определять свою национальность или не определять никакой, выбирать язык общения;
- ✓ каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать религию вообще, свободно мыслить и высказываться.

Данные (личные) права составляют основу конституционного статуса человека в РФ.

Полностью конституционно-правовой статус человека в России составляют следующие элементы:

- ✓ нормы Конституции, которые объявляют человека высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту его прав и свобод - главной обязанностью государства;
- ✓ личные права и свободы человека;
- ✓ политические; экономические, социальные и культурные права, права в области правосудия;
- ✓ обязанности человека и гражданина;
- ✓ гражданство;
- ✓ правоспособность и дееспособность (правосубъектность);
- ✓ юридическая ответственность;
- ✓ основные принципы действующего в стране права.

Правовой статус человека также может быть:

- ✓ общим (установлен Конституцией, обязателен для всех);
- ✓ специальным (отражает положение отдельных категорий граждан - пенсионеров, военнослужащих и т. п.);
- ✓ индивидуальным (характеризует отдельную человеческую личность - пол, возраст, семейное положение и т. д.).

Вопрос 31. Основные обязанности человека и гражданина в РФ

1. **Общее понятие обязанностей человека и гражданина в РФ.**
2. **Виды основных обязанностей.**

1. **Обязанность** - мера должного поведения человека в обществе.

Основными обязанностями человека и гражданина в РФ называются те, которые установлены Конституцией Российской Федерации и наряду с правами составляют основу конституционно-правового статуса человека в РФ.

2. К основным обязанностям человека и гражданина в РФ относятся обязанности:

- ✓ соблюдать Конституцию и законы РФ, не нарушать права и свободы, законные интересы других лиц;
- ✓ платить установленные налоги и сборы;
- ✓ воинская обязанность (защита Отечества);
- ✓ обязанность бережного отношения к природе;
- ✓ воспитание и забота о детях;
- ✓ забота о нетрудоспособных родителях;
- ✓ получение основного общего образования;
- ✓ недопущение деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию в экономике;
- ✓ непроведение пропаганды и агитации, которые возбуждают социальную, национальную, религиозную вражду или ненависть;
- ✓ забота о сохранении и сбережении памятников истории и культуры.

Вопрос 32. Политическая система общества

1. **Общее понятие политической системы общества.**
2. **Структура политической системы.**
3. **Государство - основной элемент политической системы общества.**
4. **Государственная власть - основной фактор, влияющий на образование политической системы.**
5. **Демократическая и недемократическая политическая система.**
6. **Влияние права на политическую систему.**

1. Политическая система общества - это совокупность взаимосвязанных государственных, общественных и иных организаций, через которые граждане участвуют в политической жизни и осуществляют политическую власть, а также политического сознания, социальных норм, общественных отношений, которые влияют на политическую действительность.

2. Структуру политической системы составляют:

- ✓ государство;
- ✓ политические партии, движения, общественные организации, профсоюзы и др.;
- ✓ политические отношения между элементами системы;
- ✓ политическое сознание (идеологическая, психологическая обстановка в обществе);
- ✓ традиции политической жизни, политические нормы;
- ✓ политическая деятельность;
- ✓ правовые нормы, обеспечивающие функционирование политической системы.

3. Государство - основной элемент политической системы, роль которого в том, что оно:

- ✓ представляет собой организацию всех граждан;
- ✓ обладает внешним и внутренним суверенитетом;
- ✓ является собственником государственного сектора экономики и оказывает решающее влияние на экономическую жизнь общества;
- ✓ издает правовые нормы;
- ✓ осуществляет законодательную, исполнительную и судебную власть;
- ✓ обладает механизмом государственного принуждения;
- ✓ является единственной полновластной организацией для всего общества;
- ✓ определяет основы внешней и внутренней политики страны.

4. Основным фактором, влияющим на образование политической системы, является **государственная власть** (общественные отношения по поводу борьбы за власть, ее завоевания, удержания, использования). Каждый элемент политической системы в большей или меньшей степени заинтересован в обладании государственной властью. Более всего к этой цели стремятся политические партии - организации, созданные для выражения интересов определенных классов, слоев общества, социальных групп. (В демократическом обществе партии добиваются государственной власти через выборы в парламент и иные государственные органы.)

В любом случае *власть осуществляется через государство* - сложную систему, включающую механизм управления делами общества - центральный элемент политической системы.

5. В зависимости от методов осуществления власти (политического режима) выделяются следующие политические системы:

- ✓ демократические (либерально-демократические);
- ✓ недемократические (тоталитарные);
- ✓ смешанные.

Недемократическая политическая система характеризуется следующими признаками:

- ✓ в основе экономической жизни лежит распределительная система результатов труда;
- ✓ распределением (руководством экономикой - организаций производства, работ, услуг, установлением цен и т. д.) занимается государство в лице специальных чиновников;
- ✓ государство является собственником основной массы средств производства;
- ✓ роль государства является всеобъемлющей не только в экономике: государство контролирует политическую жизнь (а не отражает ее), руководит СМИ (монополия на информацию), образованием, воспитанием, вмешивается в личную жизнь граждан;
- ✓ элементы политической системы (партии, профсоюзы, политические отношения и др.) подчинены государству и контролируются им, а само государство подчинено монополично правящему классу (группе лиц);
- ✓ цель политической системы данного типа - стабилизация, консервация общественной жизни, поддержание существующего порядка.

На разных исторических этапах недемократическая политическая система принимала различные формы:

- ✓ общества "азиатского способа производства";
- ✓ общества тоталитарных государств XX века;
- ✓ общества современных недемократических государств;
- ✓ иные формы общества.

Для **демократической политической системы** характерны:

- ✓ наличие рыночной, товарно-денежной основы экономики;
- ✓ саморегуляция экономики;
- ✓ отмершая роль государства в экономической жизни (государство устанавливает "правила игры", но не руководит экономикой напрямую);
- ✓ человек является целью для государства (а не средством решения тех или иных задач);
- ✓ государство признает, соблюдает и защищает права и свободы человека;
- ✓ идеологическое многообразие, политический плюрализм;

✓ элементы политической системы (партии, профсоюзы и т. д.) выполняют самостоятельную роль, а не находятся под тотальным контролем государства и не являются его придатками, то есть государство не подменяет и не подавляет иные элементы политической системы;

✓ политическая система общества способствует максимальному раскрытию политического и творческого потенциала человека, динамическому экономическому развитию, политическому самовыражению различных социальных групп ("свободная игра политических сил"), индивидуальной свободе.

Демократическая политическая система присуща большинству современных развитых стран.

В некоторых обществах политическая система совмещает в себе черты и демократической, и недемократической. Такие системы называются **смешанными** и характерны для стран, переживающих переходный период в экономике и политические реформы (то есть стран, переходящих от тоталитаризма и авторитаризма к демократии).

6. Право, как и государство, оказывает влияние на политическую систему общества и взаимосвязано с ней.

Роль права в политической системе общества в том, что:

✓ элементы политической системы (государство, партии, организации, профсоюзы и т. д.) зафиксированы (легализованы) в правовых актах - конституции, законах, подзаконных актах и действуют в рамках права;

✓ в демократических политических системах (и частично в недемократических и смешанных) отношения по поводу государственной власти (завоевание, удержание, использование) облекаются в правовую форму;

✓ право служит одним из средств связи между обществом и его политической системой (например в законах, принимаемых государственными органами, как правило, учитывается воля народа);

✓ право аккумулирует волю общества;

✓ право интегрирует (объединяет) сообщество, делает политическую систему стабильной (например, конституция обычно на длительный период закрепляет систему политических институтов, основу взаимоотношений между ними, устройство государства, а следовательно, и основы политической системы общества).

Вопрос 33. Механизм государства

1. Общее понятие механизма государства и его признаки.

2. Содержание основных признаков механизма государства.

1. Механизм государства называется единая, централизованная иерархическая система органов (а также предприятий и учреждений), через которую государство реализует свои функции, осуществляет государственную власть.

2. Данная система органов (механизм государства) обладает следующими основными признаками:

✓ единство;

✓ иерархичность;

✓ наличие сходных целей и задач;

✓ осуществление деятельности государственного механизма особой группой людей, которая не совпадает с обществом и для которой управление является основным занятием;

✓ наличие структурных элементов государственных органов, наделенных властными полномочиями;

✓ наличие аппарата принуждения.

Единство государственного механизма состоит в том, что составляющие его органы, несмотря на различную компетенцию, структуру, являются частями одного целого, взаимосвязаны, образуют систему (например, парламент и правительство имеют различные полномочия, осуществляют соответственно законодательную и исполнительную власть, но при этом являются частями одного государственного механизма, представляют различные ветви единой государственной власти, взаимосвязаны и взаимозависимы - парламент утверждает правительство, правительство, как правило, ответственно перед парламентом, в отдельных случаях может инициировать его роспуск).

Иерархичность подразумевает построение государственного механизма в виде пирамиды, где вышестоящие органы имеют больше полномочий, чем нижестоящие, и способны оказывать влияние на их деятельность, а нижестоящие органы, как правило, обязаны выполнять решения вышестоящих органов. Взаимоотношения между государственными органами в иерархической пирамиде могут строиться как на началах координации (совместное решение тех или иных проблем на основе партнерства, разделения полномочий), так и на началах субординации (подчинение нижестоящих органов вышестоящим). Примером деятель-

ности, основанной на принципе координации, являются взаимоотношения между Федеральным Собранием - парламентом Российской Федерации и законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации; на принципе субординации - работа органов Прокуратуры РФ (подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ).

Все государственные органы объединены *выполнением сходных целей и задач* - реализацией функций государства.

Деятельность государственного механизма обеспечивает *особая группа людей*, которые:

- ✓ занимаются управлением в качестве основного вида деятельности;
- ✓ обособлены от общества;
- ✓ наделены властными полномочиями;
- ✓ обладают специальной подготовкой;
- ✓ подчиняются специальным нормам своих органов и организаций.

В качестве примера представителей данной группы можно выделить:

- ✓ Президента Российской Федерации;
- ✓ членов Правительства РФ;
- ✓ депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, депутатов представительных (законодательных) органов субъектов Российской Федерации;
- ✓ судей;
- ✓ чиновников различных уровней;
- ✓ военнослужащих и офицерский состав;
- ✓ работников милиции, прокуратуры, спецслужб и иных государственных организаций.

Основным элементом государственного механизма является государственный орган, который:

- ✓ занимает определенное место в иерархической системе механизма государства;
- ✓ выполняет определённые функции;
- ✓ имеет свою структуру;
- ✓ наделен властными полномочиями.

(Пример: районный суд, администрация субъекта РФ, отделение милиции и т. д.)

Возглавляют систему государственные органы (то есть находятся на вершине иерархической государственной пирамиды и являются высшими государственными органами):

- ✓ Президент РФ;

- ✓ Правительство РФ;
- ✓ Федеральное Собрание - парламент РФ (Государственная Дума и Совет Федерации);
- ✓ Конституционный Суд РФ;
- ✓ Верховный Суд РФ;
- ✓ Высший арбитражный суд РФ.

В некоторых случаях граждане, занятые управлением государством, наделены самостоятельными властными полномочиями и именуются должностными лицами. (Например: начальник отделения милиции, капитан корабля, директор государственного предприятия, командир воинской части.) Понятие "государственный служащий" шире понятия "должностное лицо" (то есть не каждый государственный служащий является должностным лицом).

Одним из главных признаков государственного механизма является *наличие специального аппарата принуждения*.

Без аппарата принуждения невозможно само существование государства. Данный аппарат:

- ✓ наделен специальными полномочиями по принудительному исполнению воли государства;
- ✓ имеет в своем распоряжении специально обученный личный состав и технические средства;
- ✓ имеет разветвленную структуру, каждое подразделение которого выполняет определенные функции;
- ✓ строится на основах четкой внутренней организации и жесткой дисциплины;
- ✓ действует на основе Конституции и законов в том случае, когда принуждение необходимо;
- ✓ находится под контролем государства.

В современном политическом лексиконе появилось такое определение аппарата принуждения, как "силовые структуры". К ним относятся:

- ✓ армия;
- ✓ органы внутренних дел;
- ✓ Федеральная служба безопасности;
- ✓ разведка, контрразведка;
- ✓ пограничная служба;
- ✓ аппарат судебных исполнителей;
- ✓ система исполнения наказаний (тюрьмы, колонии и т. д.);
- ✓ иные органы, исполняющие функции государственного принуждения.

Понятие "механизм государства" не следует отождествлять с понятием "государственный аппарат".

Государственный аппарат (система государственных органов) составляет основу механизма государства. Целостную систему государственного механизма составляют:

- ✓ государственные органы;
- ✓ государственные учреждения;
- ✓ государственные предприятия.

Механизм государства является материальным выражением государства.

Вопрос 34. Структура государственного механизма. Государственный орган - основной элемент механизма государства

1. *Элементы структуры государственного механизма.*

2. *Признаки государственного органа.*

3. *Классификация государственных органов.*

1. В структуру государственного механизма входят:

- ✓ государственные органы;
- ✓ государственные учреждения;
- ✓ государственные предприятия.

Государственные органы - отдельные звенья механизма государства, имеющие внутреннюю структуру и наделенные государством властными полномочиями в целях осуществления функций государства.

Государственные учреждения - организации, для которых осуществление власти не является основным видом деятельности, но посредством которых государство практически осуществляет свои функции (чаще всего - в социальной сфере, науке, образовании, культуре, здравоохранении: школы, больницы, вузы и т. д.).

Государственные предприятия предназначены для осуществления государством своих функций в сфере производства продукции, выполнения работ, оказания услуг.

2. Основным элементом механизма государства является **государственный орган**. Государственный орган:

- ✓ наделен государством властными полномочиями для реализации функций государства;
- ✓ входит в единую систему государственных органов;
- ✓ имеет внутреннюю структуру;
- ✓ устанавливает внутриорганизационные нормы;
- ✓ имеет собственную компетенцию;
- ✓ осуществляет свою деятельность на определенной территории;
- ✓ образуется в установленном законом порядке;

Реализация властных полномочий государственного органа осуществляется главным образом путем издания юридических актов, обязательных для тех, кому они адресованы, применения мер убеждения и принуждения, контроля за исполнением изданных органом актов.

3. Государственные органы классифицируются

по источнику формирования на:

- ✓ первичные;
- ✓ производные;

по территориальному охвату на:

- ✓ федеральные;
- ✓ органы субъектов федерации;

по характеру компетенции:

- ✓ общей компетенции;
- ✓ специальной компетенции;

по порядку реализации полномочий:

- ✓ коллегиальные;
- ✓ единоличные.

Первичные органы создаются без участия других государственных органов, как правило, они избираются. Пример: Государственная Дума, Президент РФ, глава субъекта РФ, законодательный (представительный) орган субъекта РФ.

Производные госорганы формируются другими государственными органами. Пример: Правительство РФ формируется Президентом РФ при утверждении Председателя Правительства Государственной Думой; Верховный Суд РФ формируется Советом Федерации по представлению Президента РФ; органы Прокуратуры РФ формируются при участии законодательных (представительных) органов субъектов РФ Генеральным прокурором РФ, назначенным Советом Федерации по представлению Президента.

Федеральные государственные органы осуществляют свою деятельность на всей территории Российской Федерации. Пример: Президент РФ, федеральное министерство, Государственная Дума и т. д.

Государственные органы субъектов РФ ограничивают свою деятельность территорией соответствующего субъекта федерации (глава субъекта РФ, законодательный (представительный) орган субъекта РФ, администрация субъекта и др.).

Органы местного самоуправления согласно ст. 12 Конституции РФ не входят в систему государственных органов.

Органы общей компетенции имеют широкий круг вопросов, относящихся к предмету ведения (Президент РФ, Правительство РФ и др.).

Органы специальной компетенции ограничивают полномочия определенной сферой (например: Министерство здравоохранения, Министерство топлива и энергетики).

Органы государства могут осуществлять свою деятельность *единолично* (Президент РФ, глава субъекта РФ и др.) и *коллективно* (представительный (законодательный) орган субъекта РФ, Федеральное Собрание, иные органы).

Исходя из принципа разделения властей, государственные органы могут классифицироваться на:

- ✓ законодательные;
- ✓ исполнительные;
- ✓ судебные и правоохранные.

Вопрос 35. Основные принципы организации и деятельности государственных органов

1. *Общее понятие основных принципов организации и деятельности государственных органов.*
2. *Содержание основных принципов.*

1. Основные принципы организации и деятельности государственных органов - это те главные начала, которые лежат в основе построения и функционирования государственных органов. К ним относятся:

- ✓ разделение властей;
- ✓ признание человека, его прав и свобод высшей целостью;
- ✓ демократизм;

- ✓ иерархичность;
- ✓ сочетание централизма и федерализма;
- ✓ сочетание выборности и назначаемости;
- ✓ сочетание коллегиальности и единоначалия;
- ✓ открытость;
- ✓ равный доступ к государственной службе;
- ✓ профессионализм;
- ✓ законность.

2. Принцип разделения властей подразумевает разделение единой государственной власти на три ветви:

- ✓ законодательную;
- ✓ исполнительную;
- ✓ судебную.

Соответственно на указанные три вида делятся органы государственной власти. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти действуют:

- ✓ самостоятельно, в рамках своей компетенции;
- ✓ при этом имеют сходные цели - реализация функций государства,
- ✓ взаимосвязаны - образуют единую систему государственных органов;
- ✓ взаимозависимы - дополняют, сдерживают, контролируют друг друга.

Пример: совместная деятельность высших органов государственной власти - Президента, Правительства, Федерального Собрания (Государственной Думы и Совета Федерации), Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего арбитражного суда: Президент назначает членов и Председателя Правительства РФ (с согласия Государственной Думы), представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения судьями Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего арбитражного суда, но несет конституционную ответственность перед парламентом - может быть отрешен от должности Советом Федерации при участии Государственной Думы, Верховного Суда и Конституционного Суда; Государственная Дума утверждает кандидатуру Председателя Правительства РФ, но может быть распущена Президентом РФ; Правительство несет ответственность перед Государственной Думой и Президентом РФ (может быть отправлено в отставку); Конституционный Суд РФ формируется при участии Президента РФ и Совета Федерации, но может признать неконституционными решения (акты) высших органов государственной власти.

Цели разделения властей:

- ✓ упорядочить работу государственного механизма (в том числе специализировать направления деятельности госорганов);
- ✓ не допустить концентрации власти (а следовательно, бесконтрольности, произвола) в одних руках (в одних и тех же органах).

Разделение властей является базовым принципом организации и деятельности государственных органов наряду с **признанием человека, его прав и свобод высшей ценностью**. Данный принцип, зафиксированный в ст. 2 Конституции РФ, лежит в основе Конституции России 1993 г. Исходя из него, государственные органы:

- ✓ существуют во имя человека, обеспечения его интересов и потребностей;
- ✓ обязаны уважать, соблюдать и защищать права и свободы человека;
- ✓ не имеют права издавать акты, нарушающие права и свободы человека.

Принцип демократизма означает, что:

- ✓ государственные органы формируются народом (прямо либо косвенно, например: избрание народом Президента РФ, глав субъектов РФ, законодательных (представительных) органов разных уровней, которые, в свою очередь, формируют другие органы - Правительство РФ, администрации, суды и т. д.);
- ✓ государственные органы находятся под контролем народа (через выборы).

Смысл **иерархичности** в том, что государственные органы представляют собой систему, где вышестоящие органы имеют больше полномочий, чем нижестоящие, и имеют возможность оказывать воздействие на их деятельность.

Пример:

- ✓ система органов законодательной власти (Федеральное Собрание РФ - законодательные (представительные) органы субъектов РФ - *косвенное воздействие*);
- ✓ система органов исполнительной власти (Президент РФ, Правительство РФ - администрации субъектов РФ, главы субъектов - *сочетание прямого и косвенного влияния*);
- ✓ судебная система и Прокуратура РФ (единая иерархия судов различных видов, органов Прокуратуры РФ - *подчинение нижестоящих органов вышестоящим*).

Решения высших органов государственной власти РФ обязательны для исполнения на территории всей страны всеми государственными органами и должностными лицами. (Например: исполнение федерального закона, не противоречащих Конституции и закону актов Президента и Правительства РФ, решений Конституционного Суда РФ.)

Принцип сочетания централизма и федерализма означает, что:

- ✓ все государственные органы образуют единую систему госорганов (госаппарат), во главе которой находятся высшие органы государственной власти;
- ✓ между центром (федерацией в целом) и субъектами федерации (соответственно между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов РФ) разграничены полномочия (предмет ведения) - вопросы исключительного ведения федерации, вопросы совместного ведения, вопросы исключительного ведения субъектов РФ;
- ✓ субъекты федерации самостоятельно устанавливают собственную систему органов государственной власти;
- ✓ субъекты федерации влияют на формирование федеральных органов государственной власти (представительство в Совете Федерации, дача согласия на назначение прокурора субъекта РФ, участие в формировании судейского корпуса и др.).

Государственные органы могут быть как выборными, так и назначаемыми. Пример: избрание Президента РФ, который назначает федеральных министров, иных должностных лиц, формирует ряд государственных органов.

Органы государственной власти могут быть:

- ✓ **единоличными** (Президент РФ, глава субъекта РФ и др. - осуществляют свою работу на основе единоначалия);
- ✓ **коллегиальными** (Государственная Дума, Совет Федерации и др. - совместно принимают решения).

В основе деятельности государственных органов лежит **принцип открытости**:

- ✓ заседания парламента, судов и других органов, как правило, носят открытый характер;
- ✓ их деятельность широко освещается СМИ;
- ✓ органы государственной власти самостоятельно предоставляют информацию о своей работе;
- ✓ информация о должностных лицах (особенности биографии, доходы) открыта для общественности.

В отдельных случаях деятельность государственных органов может иметь **закрытый характер** (правоохранительные вопросы, государственная безопасность и др.).

Равный доступ к государственной службе означает, что все граждане Российской Федерации, обладающие соответствующей подготовкой, имеют право на занятие государственных должностей без дискриминации по признакам национальности, расы, социального происхождения, отношения к религии и др.

Как правило, вакантные государственные должности замещаются на конкурсной основе (с учетом профессиональных знаний, личных качеств, трудовой биографии (анкета, послужной список), достижений на прежних местах работы).

Принцип профессионализма подразумевает:

- ✓ наличие специальной подготовки у работников государственных органов;
- ✓ учет данной подготовки при приеме на работу и продвижении по службе;
- ✓ регулярный контроль за соответствием уровня профессиональной подготовки занимаемой должности (аттестации и др.).

Принцип законности обязывает государственные органы, госслужащих, должностных лиц соблюдать нормы Конституции, законов, подзаконных актов при осуществлении своей деятельности.

Вопрос 36. Основы государственной службы

1. *Государственная служба. Понятие. Правовое регулирование*
2. *Виды государственной службы*
3. *Государственная гражданская служба*

1. **Государственная служба РФ** - профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий: России; федеральных государственных органов; субъектов РФ; государственных органов субъектов РФ; лиц, замещающих государственные должности РФ; лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.

Федеральным законом от 27.07.2004 №79-ФЗ "О государственной гражданской службе РФ" в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом от 27.05.2003 №58-ФЗ "О системе государственной службы РФ" устанавливаются правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы РФ.

Система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы:

- ✓ государственная гражданская служба;
- ✓ военная служба;
- ✓ правоохранительная служба.

2. **Государственная гражданская служба** подразделяется на:

- ✓ федеральную государственную гражданскую службу
- ✓ государственную гражданскую службу субъекта РФ.

Государственная гражданская служба РФ - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы РФ по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).

Федеральная государственная служба - профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий РФ, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности РФ.

Военная служба и правоохранительная служба являются видами федеральной государственной службы.

Военная служба - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

Правоохранительная служба - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

Должности государственной службы учреждаются федеральным законом или иным нормативным правовым актом РФ, законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ.

В федеральном государственном органе могут быть учреждены должности государственной службы различных видов. Должности государственной службы распределяются по группам и (или) категориям в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы и законами субъектов РФ о государственной гражданской службе субъектов РФ.

3. **Гражданский служащий** - гражданин РФ, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ.

На гражданскую службу вправе поступать граждане РФ, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком РФ и соответствующие квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом "О государственной гражданской службе РФ". Предельный возраст пребывания на гражданской службе - 65 лет.

Принципами гражданской службы являются:

- ✓ приоритет прав и свобод человека и гражданина;
 - ✓ единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ;
 - ✓ равный доступ граждан, владеющих государственным языком РФ, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;
 - ✓ профессионализм и компетентность гражданских служащих;
 - ✓ стабильность гражданской службы;
 - ✓ доступность информации о гражданской службе;
 - ✓ взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;
 - ✓ защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.
- Регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется:
- ✓ Конституцией РФ;
 - ✓ Федеральным законом "О системе государственной службы РФ";
 - ✓ Федеральным законом "О государственной гражданской службе РФ";
 - ✓ другими федеральными законами, в том числе федеральными законами, регулирующими особенности прохождения гражданской службы;
 - ✓ указами Президента РФ;
 - ✓ постановлениями Правительства РФ;
 - ✓ нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;
 - ✓ конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ;
 - ✓ нормативными правовыми актами государственных органов.
- Если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Федеральным законом "О государственной гражданской службе РФ", то применяются правила международного договора.

Вопрос 37. Государственный аппарат Российской Федерации

1. *Общее понятие государственного аппарата.*
2. *Классификация государственных органов в РФ.*
3. *Роль и место Президента РФ в системе государственных органов.*
4. *Иные органы исполнительной власти РФ.*
5. *Высшие органы законодательной власти РФ.*
6. *Судебно-прокурорские органы РФ.*
7. *Органы государственной власти субъектов РФ.*

1. **Государственный аппарат** - это система органов государства, через которые государство осуществляет свою власть.

2. Государственный аппарат Российской Федерации основывается на принципе разделения властей. В соответствии с ним все **государственные органы России подразделяются** на:

- ✓ законодательные;
- ✓ исполнительные;
- ✓ судебные.

С учетом федеративного устройства России ее **государственные органы также классифицируются** на:

- ✓ органы государственной власти Российской Федерации (федеральные государственные органы);
- ✓ органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

К органам законодательной власти РФ относится Федеральное Собрание - парламент РФ (Государственная Дума и Совет Федерации); исполнительной власти - Президент РФ, Правительство РФ, федеральные министерства и ведомства; судебной власти - суды РФ.

3. Центральной фигурой в системе органов государственной власти РФ является **Президент Российской Федерации**. Президент РФ выполняет двоякую функцию:

возглавляет систему исполнительной власти страны;

одновременно возвышается над всеми ветвями государственной власти, служит арбитром при разрешении их споров.

Президент РФ избирается непосредственно гражданами России в ходе всенародного голосования на 4-летний срок, причем одно и то же лицо может быть избрано на эту должность не более двух раз.

Президентом РФ может быть: гражданин России, достигший 35-летнего возраста, проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

К **основным специальным полномочиям Президента РФ** относятся:

представление Государственной Думе кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ, назначение заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров на должность и освобождение их от должности;

представление Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ, постановка перед Государственной Думой вопроса об освобождении его от должности;

представление Совету Федерации кандидатуры на должность Генерального прокурора РФ, внесение в Совет Федерации предложения о его освобождении от должности;

представление Совету Федерации кандидатур для назначения судьями Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего арбитражного суда; назначение судей федеральных судов;

формирование Администрации Президента и Совета безопасности;

назначение высшего командования Вооруженных Сил РФ;

назначение после консультаций с комитетами и комиссиями парламента дипломатических представителей РФ за рубежом.

Также Президент РФ:

издает нормативные и ненормативные указы, распоряжения, обязательные для исполнения на территории всей страны;

подписывает и обнародует федеральные законы;

решает вопросы гражданства;

осуществляет помилование;

является Верховным главнокомандующим;

руководит высшей политикой, подписывает международные договоры, принимает верительные и отзывные грамоты;

награждает государственными наградами, присваивает почетные и высшие специальные звания.

Президент Российской Федерации имеет право распустить Государственную Думу в случаях:

тремякратного отклонения Государственной Думой кандидатур на должность Председателя Правительства РФ;

двукратного в течение трех месяцев выражения Государственной Думой вотума недоверия Правительству РФ;

неполучения доверия Правительством РФ, если вопрос о доверии поставлен перед Государственной Думой по инициативе самого Правительства.

Президент РФ не может распустить Государственную Думу:

в течение первого года с момента ее избрания;

в течение последних 6 месяцев полномочий Президента РФ;

в условиях чрезвычайного или военного положения;

после официального начала Государственной Думой процедуры импичмента Президента РФ.

4. Также высшим органом исполнительной власти в РФ (наряду с Президентом РФ и под его руководством) является Правительство РФ, которое:

✓ обеспечивает единую денежную, финансовую и кредитную политику в стране;

✓ разрабатывает и исполняет государственный бюджет, отчитывается за его исполнение;

✓ проводит единую государственную политику в области науки, культуры, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

✓ управляет федеральной собственностью;

✓ охраняет и защищает права и свободы человека;

✓ обеспечивает оборону и безопасность;

✓ выполняет иные полномочия.

Председатель Правительства РФ утверждается Государственной Думой РФ по представлению Президента РФ, а федеральные министры назначаются Президентом РФ.

5. Высшим законодательным и представительным органом РФ является Федеральное Собрание - парламент РФ, который состоит из двух палат:

✓ Государственной Думы;

✓ Совета Федерации.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов, которые избираются на 4 года по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе.

Совет Федерации состоит из 178 членов, которых делегируют субъекты федерации (по 2 от каждого); по должностному принципу - из глав субъектов РФ, председателей представительных (законодательных) органов субъектов РФ.

В целом компетенцию Государственной Думы и Совета Федерации можно свести к двум основным функциям:

- ✓ принятие федеральных законов;
- ✓ формирование других государственных органов (назначение должностных лиц).

Среди важнейших должностных лиц палаты Федерального Собрания назначают-

Государственная Дума:

- ✓ Председателя Правительства РФ;
 - ✓ Председателя Центрального банка РФ;
 - ✓ Председателя Счетной палаты РФ и половину ее аудиторов;
 - ✓ Уполномоченного по правам человека;
- Совет Федерации:
- ✓ Генерального прокурора РФ;
 - ✓ судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего арбитражного суда;
 - ✓ заместителя Председателя Счетной палаты РФ и половину ее аудиторов.

Государственная Дума и Совет Федерации ФС РФ имеют и иные полномочия.

Государственная Дума и Совет Федерации *имеют право:*

вынести вотум недоверия Правительству РФ;

отрешить Президента от должности в порядке импичмента: решение принимается о выдвижении обвинения - 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы, об отрешении - в 3-месячный срок с момента выдвижения обвинения 2/3 от общего числа членов Совета Федерации при имеющихся заключениях Верховного Суда РФ - о наличии в действиях (бездействии) Президента РФ соответствующего состава преступления и Конституционного Суда РФ - о соблюдении процедуры импичмента.

6. Правосудие в РФ осуществляется путем конституционного, гражданского, административного, уголовного судопроизводства **только судом.**

Судьи (суды) в РФ относятся исключительно к федеральным органам государственной власти. Осуществление правосудия иными органами, кроме судов (судей), не допускается, как и судами, не входящими в единую судебную систему РФ и не предусмотренными Конституцией РФ и законами.

Высшими органами судебной власти в РФ являются:

Конституционный Суд РФ - высший судебный орган конституционного контроля;

Верховный Суд РФ - высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции;

Высший арбитражный суд РФ - высший судебный орган по разрешению экономических споров.

Прокуратура РФ представляет собой особый централизованный государственный орган, возглавляемый Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему нижестоящими прокурорами и служащий для контроля и надзора за состоянием законности в стране, поддержания правопорядка.

7. Помимо федеральных органов государственной власти в субъектах РФ имеются **органы государственной власти субъектов РФ**. Их наименование, компетенцию, структуру субъекты РФ устанавливают самостоятельно, но с соблюдением тех же принципов, на которых построены федеральные органы государственной власти (например, с соблюдением принципа разделения властей).

Обычно данными органами являются:

- ✓ глава субъекта РФ;
- ✓ законодательный (представительный) орган субъекта РФ;
- ✓ органы исполнительной власти (администрация) субъекта РФ.

В субъектах РФ действуют федеральные судебные и прокурорские органы.

В государственный аппарат РФ помимо органов государственной власти РФ, субъектов РФ, их должностных лиц входят иные органы и должностные лица, обслуживающие их деятельность.

Государственный аппарат РФ работает как единая система и имеет целью реализацию функций государства.

Вопрос 38. Типология государства

1. *Общее понятие типа государства.*
2. *Различные подходы при типологизации государств.*
3. *Содержание формационного подхода.*
4. *Содержание цивилизационного подхода.*
5. *Совмещение подходов.*

1. **Тип государства** - научная категория, под которой понимаются совокупность черт, свойств, признаков, характеризующих государство на определенном этапе исторического развития.

2. В настоящее время в юридической науке существуют **два основных подхода к типологии государств**:

- ✓ формационный (марксистский);
- ✓ цивилизационный (автор А. Тойнби).

3. **Суть формационного подхода** в том, что государство в своем развитии последовательно прошло 5 *экономических формаций*:

- ✓ "азиатский способ производства";
- ✓ рабовладельческую формацию;
- ✓ феодальную;
- ✓ капиталистическую;
- ✓ коммунистическую (социалистическую).

"Азиатский способ производства" был распространен с 5 тыс. до н. э. по I в. н. э. в странах, расположенных в долинах крупных рек: Египте, Вавилоне, Китае.

Характерными признаками "азиатского способа производства" являлись следующие:

- ✓ основу экономики составляло ирригационное земледелие;
- ✓ собственность на землю и на ирригационные сооружения находилась в руках государства;
- ✓ первичной ячейкой общества являлась земледельческая община;
- ✓ необходимость мобилизации больших масс населения вызвала к жизни деспотичные формы управления государством.

Рабовладельческая (античная) формация имела место с V в. до н. э. по III в. н. э. в древнегреческих полисах и Римской Империи.

Основными чертами рабовладельческой формации являлись:

- ✓ многоукладность экономики, значительную роль в которой играл труд рабов;
- ✓ рабы не являлись субъектами права и считались "говорящими орудиями труда";
- ✓ наличие иных социальных групп - крестьян, ремесленников;
- ✓ совмещение демократических и деспотических форм правления.

Феодальный тип государства имел место в Европе в средние века, а также в некоторых странах Азии и Африки (вплоть до XX века).

К основным признакам данного типа относятся:

- ✓ ведущая роль сельского хозяйства в экономике;
- ✓ сосредоточение главного средства производства - земли - в руках крупных земельных собственников - феодалов;

- ✓ экономическая и правовая зависимость основной массы населения (крестьян) от феодалов и мелких феодалов (вассалов) от крупных (сюзеренов), что определяло устройство феодального общества (вассальные связи по вертикали).

Капиталистическая формация распространена в мире с XVI - XVII вв. по наши дни.

Капитализм прошел в своем развитии ряд этапов:

- ✓ ранний;
- ✓ монополистический;
- ✓ индустриальный;
- ✓ постиндустриальный (современный).

Современный капитализм характеризуется:

- ✓ многообразием форм собственности (сочетание частного и государственного сектора);
- ✓ рыночным характером экономики;
- ✓ всеобъемлющей правовой регламентацией различных сфер жизни;
- ✓ как правило, демократическим политическим режимом;
- ✓ высоким уровнем социальной защищенности членов общества;
- ✓ наличием сильного среднего класса;
- ✓ преобладанием акционерных (раздробленных) форм собственности.

Социалистическая формация была широко распространена в XX веке (СССР, Восточная Европа), в настоящее время продолжает существовать в Китае, Северной Корее (КНДР), на Кубе.

Особенность социалистической формации в следующем:

- ✓ преобладание государственной собственности;
- ✓ плановый характер экономики;
- ✓ наличие политической силы, осуществляющей прямое руководство экономикой и общественной жизнью (правящей коммунистической партии);
- ✓ значительный контроль за жизнью общества со стороны государства.

4. В **основе цивилизационного подхода** лежит типология государств по признаку цивилизации.

Цивилизация - совокупность национальных, природно-климатических, экономических, культурных условий и связей в обществе, формирующая особый тип общества и государства.

Сторонники цивилизационного подхода выделяют следующие виды цивилизаций, существовавших в мировой истории:

- ✓ египетская;

- ✓ китайская;
- ✓ цивилизации Междуречья;
- ✓ западная;
- ✓ православная;
- ✓ славянская;
- ✓ дальневосточная;
- ✓ степная;
- ✓ арабская;
- ✓ цивилизации коренных народов Америки (мая, инки, ацтеки);
- ✓ иные цивилизации.

Разными учеными выделяются от 15 - 20 до 30 цивилизаций.

5. В настоящее время в российской юридической науке распространено мнение, что оптимальным при типологизации государства является совмещение формационного и цивилизационного подходов.

Вопрос 39. Теория естественного права

1. Авторы теории.
2. Суть теории.
3. Достоинства теории.
4. Недостатки теории.

1. Теория естественного права получила распространение в XVII - XVIII вв.

Ее главными авторами были Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш.-Л. Монтескье, Д. Дидро, Ж.-Ж. Руссо, А. Н. Радищев.

2. Суть теории естественного права в том, что:

- ✓ право и закон - не одно и то же;
- ✓ законы (писаное, "позитивное" право) созданы законодателями (людьми) и приняты государственными органами;
- ✓ право существует само по себе, имеет естественный (производный от природы) характер;
- ✓ право - совокупность высших нравственных ценностей (свобода, равенство, справедливость);
- ✓ фактически право и мораль едины;
- ✓ не всегда законы соответствуют естественному праву;
- ✓ права человека имеют естественный характер, принадлежат человеку от рождения и не зависят от воли законодателя.

3. Достоинствами теории являются:

- ✓ прогрессивность;
 - ✓ признание за человеком его неотъемлемых прав и свобод;
 - ✓ допущение, что официальные законы не всегда соответствуют естественному праву (то есть нормам справедливости).
4. К основным недостаткам теории естественного права относятся:
- ✓ прямое отождествление права и морали;
 - ✓ противопоставление писаного (позитивного) и неписаного (естественного) права, то есть конкретных формально-определенных юридических норм и абстрактных идей;
 - ✓ преувеличение роли неписаного права;
 - ✓ различное понимание людьми идей справедливости.

Вопрос 40. Историческая школа права

1. Основоположники школы.
2. Суть теории права, выдвинутой представителями школы.
3. Достоинства теории.
4. Недостатки теории.

1. Основоположниками исторической школы права, сложившейся в конце XVIII - начале XIX в., считаются Г. Гуго, Г. Ф. Пухта, Ф. К. Савиньи - австрийские и немецкие юристы.

2. Суть теории права, выдвинутой представителями школы, в том, что:

- ✓ право возникает само по себе и формируется постепенно (подобно языку и нравам);
- ✓ основу права составляют сложившиеся и устоявшиеся правовые обычаи;
- ✓ официальные законы являются юридическим оформлением (оболочкой) уже сложившихся обычаев.

3. К достоинствам теории можно отнести те факты, что:

- ✓ обычай действительно предшествовал появлению права;
- ✓ принимая законы, законодатель должен учитывать сложившиеся общественные отношения;
- ✓ теория обращает внимание на исторические условия формирования права, особенности страны и эпохи.

4. Главным недостатком теории является ее обращенность в прошлое, неприятие естественной природы прав человека.

Вопрос 41. Нормативистская теория права

1. Авторы теории.
2. Основное содержание теории.
3. Достоинства теории.
4. Недостатки теории.

1. **Нормативистская теория права** получила распространение в первой трети XX в. Ее авторами считаются Х. Кельзен - австрийский политик и правовед; Штаммер - немецкий юрист и социолог; Новгородцев - русский ученый-правовед.

2. **Суть нормативистской теории** составляют следующие положения:

- ✓ право является пирамидой норм;
- ✓ во главе данной пирамиды стоит "суверенная норма", определяющая смысл остальных норм (конституция);
- ✓ каждая норма в данной иерархии черпает юридическую силу от вышестоящей и, в конечном итоге, от суверенной нормы;
- ✓ сила права зависит от разумности построения всей иерархической правовой системы;
- ✓ право "живет" только в кодифицированных юридических нормах, то есть не может быть права вне норм (например естественного);
- ✓ право необходимо изучать и воспринимать вне всякой связи с религией, философией, моралью, то есть "в чистом виде".

3. **К достоинствам теории** можно отнести следующие:

- ✓ признание необходимости структурирования правовой системы, то есть построения ее в виде иерархии - от индивидуальных актов до суверенной нормы высшей юридической силы;
- ✓ идея о суверенной норме - фактически об основном законе высшей юридической силы, который венчает всю правовую систему;
- ✓ признание в качестве права только кодифицированных (писаных) юридических норм, отделение права от философии, морали и т. д., следовательно, ликвидация дуализма между "естественным" и "позитивным" правом.

4. **Главный недостаток теории** - повышенное внимание к формальной стороне права.

Вопрос 42. Психологическая теория права

1. Авторы теории.
2. Основные положения теории.
3. Достоинства теории.
4. Недостатки теории.

1. **Психологическая теория права** сформировалась в первой половине XX в. Ее авторами были Л. И. Петражицкий, Г. Тард, Росе, Рейснер.

2. **К основным положениям данной теории** можно отнести следующие:

- ✓ причины появления права коренятся в психике людей;
- ✓ субъективные права возникли из чувства правомочия на что-либо;
- ✓ юридические обязанности произошли от психологического чувства обязанности сделать что-либо;
- ✓ право делится на интуитивное (исходящее из личных переживаний) и позитивное (установленное государством);
- ✓ истинным авторами теории считали именно интуитивное право, так как именно оно побуждает человека к самостоятельным и волевым действиям.

3. **Достоинствами данной теории** являются следующие:

- ✓ признание психологического элемента в возникновении и функционировании права;
- ✓ интуитивное право имеет много общего с правосознанием.

4. **Основные недостатки теории:**

- ✓ недостаточный учет других факторов (кроме психологических);
- ✓ объявление интуитивного права (фактически правосознания) действительным правом.

Вопрос 43. Социологическая теория права

1. Авторы теории.
2. Суть теории.
3. Достоинства теории.
4. Недостатки теории.

1. **Социологическая теория права** сформировалась в XX веке. Ее авторами считаются Э. Эрлих, Г. Канторович, Муромцев.

2. **Суть социологической теории** составляют следующие положения:

- ✓ право и закон нетождественны между собой;

- ✓ закон - писаное право;
 - ✓ право - реализация закона (то есть правопорядок, юридическая практика, правоприменение).
3. **Теория прогрессивна** с точки зрения либерализма и широкого понимания правопорядка.
 4. **Недостаток теории** - в фактическом отождествлении права и правопорядка.

Вопрос 44. Марксистская теория права

1. *Авторы марксистской теории права.*
2. *Основное содержание марксистской теории.*
3. *Достоинства теории.*
4. *Недостатки теории.*

1. **Марксистская теория права** зародилась во второй половине XIX - начале XX в. и являлась господствующей в СССР и ряде социалистических стран вплоть до конца 80-х гг. XX в.
Основоположники данной теории - К. Маркс (1818 - 1883); Ф. Энгельс (1820 - 1895); В. И. Ленин (1870 - 1924).
2. **Суть марксистской теории права** составляют следующие положения:
 - ✓ в основе теории лежит классовый подход;
 - ✓ право - возведенная в закон воля правящего класса;
 - ✓ право отражает существующие производственные отношения, где основная масса средств производства сосредоточена в руках небольшой группы собственников;
 - ✓ право устанавливается и охраняется государством.
3. **Сильной чертой теории** явилось подведение экономического базиса под вопрос изучения права, трезвая оценка роли государства и государственной элиты в создании права.
4. **Основной недостаток теории** - преувеличение роли классовых антагонизмов, недооценка интегрирующей функции права (или средства решения противоречий в обществе).

Вопрос 45. Правовое регулирование

1. *Общее понятие правового регулирования.*
2. *Предмет правового регулирования.*
3. *Методы правового регулирования.*
4. *Способы правового регулирования.*
5. *Типы правового регулирования.*
6. *Стадии правового регулирования.*

1. **Правовое регулирование** - воздействие юридическими средствами на общественные отношения и поведение людей.
2. **Предмет правового регулирования** - та сфера общественных отношений, которая подвергается юридическому воздействию. Данный предмет включает в себя три основные группы общественных отношений:
 - ✓ властеотношения;
 - ✓ отношения по обеспечению прав и свобод человека и охране правопорядка;
 - ✓ отношения по поводу обмена материальными и нематериальными ценностями.
3. При правовом регулировании наиболее распространены императивный и диспозитивный методы.
В основе **императивного метода** лежит *субординация* между участниками правоотношения (то есть один субъект правоотношения находится в подчиненном положении по отношению к другому). Императивный метод правового регулирования чаще всего применяется в публично-правовых отраслях (например в конституционном, административном, финансовом, уголовном праве) при регулировании властеотношений.
Диспозитивный метод предполагает *равенство* участников правоотношения, отсутствие между ними отношений власти и подчинения. Диспозитивный метод обычно применяется в частно-правовой сфере (например отрасли гражданского права).
Также при правовом регулировании возможно **сочетание** императивного и диспозитивного методов.
4. Теория государства и права выделяет **три основных способа правового регулирования**:
 - ✓ дозволение (управомочивание);
 - ✓ обязывание;
 - ✓ запрет.

Уполномочивание (дозволение) - наделение участника правоотношений комплексом определенных прав (например, арендатор жилой площади имеет право ее использования).

Обязывание - предписание исполнить определенные действия (должник исполнить свои обязательства перед кредитором).

Запрет - возложение на участника правоотношений обязанности не совершать тех или иных действий (например, арендатор не имеет права распоряжаться арендованным имуществом - дарить, продавать и т. д.).

Дозволение и обязывание проистекают из регулятивной *динамической* функции права, запрет - из регулятивной *статической*.

Дополнительными способами правового регулирования являются информационный (например, доведение до гражданина информации, содержащейся в Уголовном кодексе, о противоправности тех или иных деяний); применение мер принуждения.

5. Основными типами правового регулирования являются:

- ✓ общедозволительный;
- ✓ запретительный.

Смысл *общедозволительного типа* - разрешено все, что не запрещено законом, *запретительного* - запрещено все, что не разрешено законом.

Общедозволительный тип применяется при правовом регулировании статуса личности, прав и свобод (человеку разрешено все, что не запрещено законом).

Запретительный тип применяется при регулировании статуса государственного органа, отношений между ними (госорган имеет право только на то, что указано в законе - круг полномочий, и т. д.).

6. Выделяются следующие стадии правового регулирования:

- ✓ возведение государственной воли в закон;
- ✓ индивидуализация прав и обязанностей;
- ✓ реализация права.

При *возведении воли государства в закон*:

- ✓ определяется круг участников правоотношения;
- ✓ устанавливается (указывается) их статус;
- ✓ определяются возможные права и обязанности участников правоотношения;
- ✓ указываются возможные варианты их поведения;

- ✓ данная информация закрепляется в нормативно-правовом акте (его правовых нормах), принимаемом государственными органами в установленном порядке.

На стадии *индивидуализации прав и обязанностей (правоотношения)*:

- ✓ наступают конкретные обстоятельства, предусмотренные правовой нормой, - *юридические факты*;
- ✓ нормы права начинают действовать в конкретной ситуации;
- ✓ возникают правоотношения;
- ✓ участники правоотношений приобретают конкретные права и обязанности.

На стадии *реализации* правовая норма начинает "работать" - использоваться участниками правоотношений, применяться к конкретной ситуации.

Вопрос 46. Механизм правового регулирования

1. *Общее понятие механизма правового регулирования.*

2. *Средства правового регулирования.*

1. **Механизм правового регулирования** - это система юридических средств, с помощью которых осуществляется правовое регулирование.

2. **Средствами правового регулирования** являются:

- ✓ нормы права;
- ✓ нормативно-правовые акты;
- ✓ акты официального толкования;
- ✓ правоотношения;
- ✓ акты реализации права;
- ✓ акты применения права;
- ✓ правосознание;
- ✓ режим законности.

Норма права - правило поведения общего характера, санкционированное государством и подтвержденное его принудительной силой. Правовая норма выступает в качестве первичного элемента ("клетки", "кирпичика") механизма правового регулирования.

Нормативно-правовой акт содержит нормы права и регламентирует конкретное правоотношение либо группу общественных отношений. Нормативно-правовой акт (как и правовая норма) издается органом

государства, имеет формально-определенное содержание, общеобязателен для тех, в отношении кого он издан, подкреплён принудительной силой государства.

Акты официального толкования издаются специально уполномоченным на то органом и разъясняют содержание правовых норм.

Правоотношения - отношения, регулируемые правом, участники которых имеют субъективные права и обязанности.

Актами реализации права называются действия участников правоотношения по воплощению в жизнь содержания правовых норм.

Акты применения права - форма индивидуализированных правовых актов, которые издаются государственным органом по поводу конкретного правоотношения (например, приговор суда, акт амнистии).

Правосознание - отношение общества к праву, восприятие им права; *режим законности* - соблюдение гражданами, государственными органами конституции, законов, подзаконных актов - являются той средой, в которой осуществляется правовое регулирование.

Вопрос 47. Система права

1. *Общее понятие системы права.*
2. *Элементы системы права.*
3. *Правовые институты и субинституты.*
4. *Отрасли и подотрасли права.*
5. *Публичное и частное право.*
6. *Отличие системы права от правовой системы.*

1. **Система права** - это внутренняя организация права, включающая многообразные элементы, их иерархию, а также связи между ними.

2. **Элементами системы права** выступают:

- ✓ правовые нормы - базовый, первичный элемент системы права;
- ✓ правовые институты - совокупность правовых норм, регулирующих определенный вид общественных отношений;
- ✓ подотрасли - совокупность родственных правовых институтов;
- ✓ отрасли права - совокупность правовых норм, институтов, регулирующих определенные сферы (род) общественных отношений.

3. **Институт права** регулирует определенный вид общественных отношений. По охвату правового регулирования институт занимает промежуточное положение между правовой нормой и отраслью права. Отрасль права включает в себя разнообразные правовые институты.

Институты права классифицируются по различным основаниям:

- ✓ по сфере распространения - на отраслевые и межотраслевые;
- ✓ по правовому характеру - на материальные и процессуальные;
- ✓ по функциям - на охранительные и регулятивные.

В качестве примеров правовых институтов можно привести:

- институт гражданства (материальный, межотраслевой, регулятивный);
- ✓ институт рассмотрения уголовного дела в кассационной инстанции (процессуальный, отраслевой, охранительный);
- ✓ институт купли-продажи (материальный, отраслевой, регулятивный);
- ✓ институт частной собственности (межотраслевой, материальный, регулятивный);
- ✓ институт трудового договора (отраслевой, материальный, охранительный);
- ✓ институт лишения свободы (отраслевой, материальный, охранительный);
- ✓ институт сроков давности привлечения к уголовной ответственности (межотраслевой, материально-процессуальный, охранительный);
- ✓ институт референдума (отраслевой, материальный, регулятивный).

Составной частью института права является **субинститут** - совокупность родственных правовых норм в рамках одного института, регулирующих сходные общественные отношения (например, в уголовном праве - субинститут преступлений против собственности, порядка управления и т.д.).

4. **Отрасль права** - совокупность правовых норм и институтов, регулирующих определенную сферу (род) общественных отношений.

Примером отраслей права являются:

- ✓ конституционное;
- ✓ гражданское;
- ✓ гражданско-процессуальное;
- ✓ административное.

Родственные институты, входящие в одну отрасль, могут образовывать **подотрасль** - промежуточную совокупность норм между правовым институтом и отраслью (например, патентное право - подотрасль гражданского, налоговое - подотрасль финансового и т.д.).

Отрасли права могут быть:

- ✓ материальными - регулирующими непосредственно общественные отношения;

- ✓ процессуальными, регламентирующими порядок, оболочку правового регулирования материальных отраслей.

Примерами *материальных* отраслей являются: гражданское; уголовное; административное право;

процессуальных: гражданско-процессуальное; уголовно-процессуальное; арбитражно-процессуальное право.

Отрасли права могут быть *комплексными* - занимать промежуточное положение между различными отраслями права. (Например, муниципальное право занимает промежуточное положение между конституционным и административным; предпринимательское - между гражданским и финансовым и т. д.)

5. Самым крупным делением системы права (распространенным в странах романо-германской правовой семьи) является выделение **двух основных групп права** - публичного и частного.

Публичное право характеризуется тем, что:

- ✓ имеет в качестве предмета регулирования общественные отношения в области государственного управления;
- ✓ опирается на императивный (субординационный) метод правового регулирования;
- ✓ имеет главным образом вертикальные, властные связи между субъектами;
- ✓ объединяет в себе отрасли конституционного, административного, финансового, уголовного права и иные отрасли.

Частное право:

регулирует общественные отношения между частными лицами;

- ✓ опирается на диспозитивный (координационный) метод правового регулирования;
- ✓ имеет горизонтальные связи равных субъектов;
- ✓ объединяет отрасли гражданского, предпринимательского, семейного права и иные отрасли.

6. Понятие "система права" **не тождественно** понятию "правовая система".

Правовая система включает в себя:

- ✓ систему права;
- ✓ традиции правового регулирования;
- ✓ правовые учения, доктрины, идеологию.

Вопрос 48. Отрасли права в Российской Федерации

1. **Общее понятие отрасли права.**

2. **Виды основных отраслей в системе права РФ.**

3. **Содержание ведущих отраслей права РФ.**

1. **Отрасль права** - совокупность юридических норм и правовых институтов, регулирующих определенные сферы (род) общественных отношений.

2. В российской системе права выделяются следующие основные отрасли:

- ✓ конституционное право;
- ✓ гражданское право;
- ✓ гражданско-процессуальное право;
- ✓ уголовное право;
- ✓ уголовно-процессуальное право;
- ✓ уголовно-исполнительное право;
- ✓ административное право;
- ✓ трудовое право;
- ✓ семейное право;
- а также
- ✓ финансовое право;
- ✓ арбитражно-процессуальное право;
- ✓ коммерческое право;
- ✓ предпринимательское право;
- ✓ земельное право;
- ✓ экологическое право;
- ✓ муниципальное право;
- ✓ право социального обеспечения.

3. **Конституционное право** занимает центральное место среди остальных отраслей права. Конституционное право:

- ✓ регулирует общественные отношения, связанные с правами и свободами человека, устройством государства, и иные основополагающие общественные отношения;
- ✓ конституционные нормы влияют на нормы всех иных отраслей права;
- ✓ опирается преимущественно на императивный метод правового регулирования;

- ✓ имеет в качестве главного источника - Конституцию Российской Федерации - правовой акт высшей юридической силы.

Гражданское право:

- ✓ регулирует имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения;
- ✓ опирается на диспозитивный (координационный) метод правового регулирования;
- ✓ в качестве основного источника имеет Гражданский кодекс РФ (ГК).

Гражданско-процессуальное право:

- ✓ имеет в качестве предмета правового регулирования процедуру гражданско-правового судопроизводства (вопросы возбуждения гражданского дела, установления фактических обстоятельств, доказывания, рассмотрения дела в судебном заседании, принятия решения по гражданскому делу, возможности его обжалования и т. д.);
- ✓ опирается на императивно-диспозитивный метод правового регулирования;
- ✓ в качестве главного источника имеет Гражданско-процессуальный кодекс РФ (ГПК).

Уголовное право:

- ✓ охватывает своим регулированием общественные отношения, связанные с борьбой с преступностью - системой наиболее общественно опасных правонарушений и правонарушителей (определение общих понятий уголовной ответственности, состава преступления, наказания и др., а также конкретных деяний, признаваемых преступлениями, и размеров и видов наказаний за их совершение);
- ✓ опирается на императивный (властный) метод правового регулирования;
- ✓ имеет в качестве основного источника Уголовный кодекс РФ (УК).

Уголовно-процессуальное право:

- ✓ имеет в качестве предмета правового регулирования процедуру (процесс) осуществления уголовного судопроизводства (порядок привлечения к уголовной ответственности, возбуждения уголовного дела, его расследования, рассмотрения уголовного дела в суде, вынесения приговора, возможности обжалования и пересмотра приговора);
- ✓ опирается на императивно-диспозитивный метод правового регулирования;
- ✓ имеет в качестве основного источника Уголовно-процессуальный кодекс РФ (УПК).

Уголовно-исполнительное право:

- ✓ регулирует общественные отношения, связанные с исполнением уголовного наказания (порядок отбывания наказания, правовой статус осужденных, отбывающих наказание, виды мест лишения свободы и т. д.);
- ✓ опирается на властный (императивный) метод правового регулирования;
- ✓ руководствуется Уголовно-исполнительным кодексом РФ (УИК) как основным источником.

Административное право:

- ✓ регламентирует общественные отношения в сферах государственного управления и поддержания общественного порядка;
- ✓ руководствуется императивным методом правового регулирования;
- ✓ имеет в качестве главного источника Кодекс об административных правонарушениях РФ (КоАП).

Трудовое право:

- ✓ регулирует общественные отношения в сфере наемного труда, правоотношения между наемными работниками и предприятием (организацией), работодателем;
- ✓ метод правового регулирования - императивно-диспозитивный;
- ✓ основной источник - Трудовой кодекс РФ (ТК РФ).

Семейное право:

- ✓ охватывает своим регулированием юридические отношения между супругами, а также между родителями и детьми (заключение брака, режим имущества супругов, расторжение брака и его последствия, вопросы материнства, отцовства и т. д.);
- ✓ опирается на диспозитивный метод правового регулирования;
- ✓ главный источник данного права - Семейный кодекс РФ (СК).

Данные отрасли считаются основными в правовой системе и регулируют большую часть возникающих в России общественных отношений.

Вопрос 49. Реализация права

1. Общее понятие и формы реализации права.

2. Применение права как особая форма реализации права.

1. **Реализацией права** называется воплощение предписаний правовых норм в поведении людей и осуществление данных предписаний в реальной жизни.

Формами реализации права являются:

- ✓ осуществление (использование);

- ✓ исполнение;
- ✓ соблюдение;
- ✓ применение.

Осуществление (использование) права - это активная реализация субъектами (гражданами, государственными органами и т. д.) тех возможностей, которые заключены в праве, то есть использование тех субъективных прав, которые закреплены в праве.

Государственные органы, осуществляя свои права, одновременно исполняют свои обязанности (например, суды при осуществлении правосудия, иные органы, выполняющие свои функции).

Исполнение - это воплощение в жизнь обязывающих норм (например, выполнение гражданами своих конституционных обязанностей - воинской, по уплате налогов и т. д.).

Исполнение может выражаться не только в активной деятельности, но и в воздержании от противоправных действий.

Соблюдение - реализация запрещающих норм, несовершение действий, которые могут принести вред обществу, государству, личности.

2. Особой формой реализации права является его **применение**. Спецификой данной формы является то, что она осуществляется компетентными органами, имеет цель воплотить содержание правовых норм в жизнь и может распространяться на неограниченный круг лиц.

Применение права имеет следующие **признаки**:

осуществляется уполномоченными государственными органами и должностными лицами (граждане, не являющиеся должностными лицами, заниматься правоприменительной деятельностью не могут); имеет государственно-властный характер (является одним из видов государственной деятельности, осуществляется от имени государства в оперативно-исполнительской (позитивное регулирование с помощью индивидуальных актов - приказ о приеме на работу и т. д.) и правоохранительной формах); осуществляется в строго установленном процессуальном порядке; основано на принципах:

- ✓ законности;
- ✓ справедливости;
- ✓ целесообразности;
- ✓ обоснованности;
- осуществляется в определенной последовательности:
- ✓ устанавливаются фактические обстоятельства дела;
- ✓ выбираются соответствующие правовые нормы;

- ✓ принимается решение (издается индивидуальный акт);
- ✓ содержание решения доводится до соответствующих органов и должностных лиц;
- ✓ решение принимается по конкретному делу.

Акты применения права:

должны издаваться в пределах компетенции правоприменительного органа или должностного лица;

строго соответствовать нормативно-правовым актам, на основании которых они принимаются;

содержать глубокую и полную мотивировку;

иметь все необходимые реквизиты, придающие актам официальный характер.

Вопрос 50. Применение права

1. *Общее понятие правоприменения и ситуации, в которых оно необходимо.*
2. *Признаки правоприменения.*
3. *Стадии правоприменения.*
4. *А ты применения права.*
5. *Пробелы в праве и способы их ликвидации.*

1. **Применение** - одна из форм реализации права.

Физические и юридические лица обычно самостоятельно реализуют свои права. В реальной жизни возникают ситуации, когда реализация права невозможна без вмешательства государства, его органов, должностных лиц. Это:

- ✓ отношения в сфере государственного управления (например, назначение должностного лица вышестоящим должностным лицом);
- ✓ отношения в области распределения материальных благ и социальной сфере (выплата пособий, пенсий, выделение земельных участков);
- ✓ отношения при разрешении споров о праве (например, при судебных спорах);
- ✓ отношения по привлечению к юридической ответственности, назначению и исполнению наказания;
- ✓ иные общественные отношения.

2. К **признакам применения права** относятся:

- ✓ его осуществление компетентными государственными органами и должностными лицами;

- ✓ соблюдение процессуальной формы;
- ✓ индивидуальный характер;
- ✓ установление конкретных субъективных прав, юридических обязанностей, ответственности в случае их нарушения;
- ✓ принятие индивидуального правового решения (например, приказа о назначении на должность, приговора суда).

3. Основными стадиями правоприменения являются:

- ✓ установление фактических обстоятельств дела;
- ✓ исследование и квалификация фактических обстоятельств;
- ✓ решение по юридическому делу.

Под фактическими обстоятельствами понимаются: лицо, совершившие правонарушение; время и место совершения правонарушения; способ совершения, вредные последствия; обстоятельства совершения сделки (в гражданском праве); содержание трудового конфликта (спора), его участники (в трудовом праве).

Поскольку фактические обстоятельства происходили в прошлом, их подтверждение происходит с помощью *доказательств* - всевозможных материальных и нематериальных "следов" правоотношения (вещей, документов, свидетельств очевидцев).

Доказательства должны быть относимыми - иметь отношение и исследуемым обстоятельствам; допустимыми - собранными без нарушения материального и процессуального права; полными и всесторонними - полностью восстанавливать и подтверждать наличие фактических обстоятельств.

При *квалификации фактических обстоятельств* находятся нормы права, которые охватывают, регулируют исследуемые обстоятельства и правоотношения. При этом на правоприменителя лежит большая ответственность, так как от правильного выбора юридической нормы зависит правильность правоприменительного процесса в целом.

Принятие решения по юридическому делу включает в себя два основных этапа:

- ✓ процесс принятия решения (с учетом фактических обстоятельств, их квалификации, опыта и подготовки правоприменителя);
- ✓ издание индивидуализированного акта применения права (например, приговора, решения суда).

4. Акты применения права классифицируются:

по издавшим их субъектам на:

- ✓ акты органов государственной власти (например, постановление Государственной Думы о назначении Председателя Центрального банка, указ Президента РФ о назначении федерального министра);
- ✓ акты органов государственного управления (например, приказ о принятии на работу конкретного лица, приказ о назначении на должность внутри организации);
- ✓ акты контрольно-надзорных органов, инспекций (например, постановление налоговой инспекции о применении определенных мер юридического воздействия в отношении конкретного неплательщика налога - физического лица, организации);
- ✓ акты судебных органов (приговор суда по конкретному уголовному делу, решение суда по гражданско-правовому делу);
- ✓ акты органов местного самоуправления (например, постановление представительного органа муниципального образования об утверждении конкретного лица на должность главы местной администрации);
по характеру правового воздействия:
- ✓ регулятивные (например, приказ о приеме на работу сотрудника организации);
- ✓ охранительные (приговор суда по уголовному делу);
по значению:
- ✓ основные (например, решение суда по существу юридического дела);
- ✓ вспомогательные (определение о принятии дополнительных исковых требований);
по форме:
- ✓ устные (наложение штрафа за безбилетный проезд);
- ✓ резолютивные (наложение резолюции (например, "согласен") руководителем организации на заявление работника);
- ✓ документированные (указ Президента РФ; приговор суда).

Правоприменительный процесс осуществляется также в случае пробелов в праве.

5. Пробел в праве - отсутствие необходимой нормы, регулирующей общественные отношения, нуждающиеся в правовой регламентации.

В случае обнаружения пробела в праве он ликвидируется путем:

- ✓ издания компетентными органами недостающей правовой нормы (нормативно-правового акта) - обычно длительный процесс, не позволяющий оперативно реагировать на потребности правового регулирования;

- ✓ заполнения пробела в праве правоприменителем (не лучший с точки зрения законности способ, однако оперативный и эффективный в нынешних условиях).

Основными способами заполнения пробелов в праве правоприменителем являются:

- ✓ *аналогия закона* - применение при заполнении пробела нормы, регулирующей сходные отношения (найденная норма выступает в качестве правового основания для решения дела);
- ✓ *аналогия права* - при отсутствии нормы, регулирующей сходные отношения, заполнение правового пробела правоприменителем исходя из общих принципов и смысла законодательства.

Данные способы (аналогия закона и аналогия права) имеют место в российской правоприменительной практике, однако запрещены в административном и уголовном праве.

Вопрос 51. Толкование права и его способы (особенности процесса толкования)

1. Общее понятие толкования права и его способов.

2. Содержание способов толкования права.

1. Толкование права - разъяснение значения нормативно-правовых актов. Толкование включает:

- ✓ саму деятельность по разъяснению (процесс);
- ✓ результат разъяснения - интерпретированный нормативно-правовой акт.

Цель толкования - единообразное понимание и применение законов, единство законности.

Существуют различные подходы к толкованию:

- ✓ статический;
- ✓ динамический.

При *статическом подходе* интерпретатор максимально стремится сохранить стабильность права, при *динамическом* - приблизить его к реальной жизни.

Способом толкования называется совокупность однородных приемов и правил толкования, основывающихся на однородных средствах и аргументах.

Способами толкования принято считать:

- ✓ языковой (грамматический);
- ✓ исторический (историко-политический);
- ✓ систематический;
- ✓ логический;
- ✓ телеологический (целевой);
- ✓ специально-юридический;
- ✓ функциональный.

Наиболее распространенными из них являются грамматический, исторический и систематический.

2. Языковой способ основан на знании языка, на котором сформулированы правовые нормы, на использовании правил словоупотребления, синтаксиса, морфологии.

Главная задача указанного способа - точно истолковать значение слов.

Основными правилами языкового толкования являются:

- ✓ "золотое правило толкования" - словам и выражениям необходимо придавать то значение, которое они имеют в данном литературном языке, придание же им иного значения должно быть обосновано иными способами толкования, логикой, легальными дефинициями;
- ✓ в случае если непосредственно в законе законодатель дал определение толкуемому термину (нелегальная дефиниция), то именно в этом значении его нужно употреблять;
- ✓ нельзя механически (без достаточных оснований) распространять значение термина, истолкованного для одной отрасли права, на другие отрасли;
- ✓ если значение термина неясно и не определено в законе, то ему надо придать смысл, в котором он употребляется в юридической науке и практике;
- ✓ если закон не придает различного значения одинаковым терминам, недопустимо им придавать разное значение;
- ✓ нельзя без достаточных оснований разным терминам придавать одно и то же значение;
- ✓ нельзя при толковании допускать, чтобы какие-либо слова закона трактовались как лишние.

Систематический способ - установление смысла правовых норм, используя знания об их логической связи с другими нормами.

При указанном толковании:

- ✓ определяется место нормы в системе права (отрасли права, институте);
- ✓ устанавливаются нормы, логически связанные с толкуемой;

- ✓ знания об их содержании используются для уточнения смысла толкуемой нормы.

Наиболее типичными *функциональными связями норм права*, которые оказывают влияние на смысл толкуемой нормы, являются следующие:

- ✓ связи общих и специальных норм (основным правилом данной связи считается то, что специальный закон отменяет действие общего закона применительно к фактам, предусмотренным специальным законом, то есть при наличии специальной нормы общая норма не применяется и, следовательно, специальные нормы ограничивают сферу действия общей нормы, делают изъятие из нее);
- ✓ связь толкуемой нормы с нормой, тем или иным способом раскрывающей смысл термина, который использован в толкуемой норме;
- ✓ связи отсылочных статей (поскольку отсылочные статьи сами по себе предназначены для конкретизации норм, то при толковании данных норм необходимо обратиться к отсылочным статьям);
- ✓ связи норм одного вида, близких по содержанию, которые не находятся в соотношении общей и специальной нормы (используется метод их сопоставления, сравнения).

Логическим способом толкования называется такой, при котором интерпретатор толкует норму исходя из ее же содержания, используя логические приемы и анализ иных норм и не прибегая к другим средствам толкования.

Цель логического способа - придать абстрактно сформулированной норме конкретный смысл.

При использовании данного способа применяются следующие логические приемы:

- ✓ логическое преобразование;
- ✓ логический анализ понятий;
- ✓ выводы по аналогии;
- ✓ выводы от противного;
- ✓ умозаключение степени;
- ✓ доведение до абсурда.

Логический анализ понятий - вычленение их признаков, объема, связей с другими понятиями, то есть понятия конкретизируются, приближаются к конкретным жизненным условиям.

Смысл умозаключения степени: кто имеет право на большее, имеет право и на меньшее; кому запрещено меньшее, тому запрещено и большее.

Данные логические приемы относятся к числу самых распространенных и сложных в деятельности по толкованию правовых норм.

При **историческом способе толкования** учитываются обстоятельства возникновения, исторические условия принятия толкуемых норм.

Функциональный способ толкования основан на знании специфики отношений, факторов и условий, в которых применяется толкуемая норма. (Данный способ часто применяется специалистами в соответствующих отраслях права - уголовном, гражданском и т. д.)

При **телеологическом способе толкования** во внимание в первую очередь принимаются цели, для достижения которых была принята исследуемая правовая норма.

Вопрос 52. Виды толкования по объему и субъектам (особенности результата толкования)

1. *Классификация видов толкования по объему.*

2. *Толкование по статусу субъекта.*

1. Результат толкования правовых норм оценивается с точки зрения его объема.

В данном случае *объем* - это соотношение содержания истолкованной нормы с первоначальным текстом нормы.

По объему толкование бывает:

- ✓ буквальным;
- ✓ ограничительным;
- ✓ распространительным.

Буквальным является такое толкование, при котором установленное в результате толкования содержание нормы права совпадает со смыслом текста правовой нормы при ее простом прочтении (то есть совпадают "дух" и "буква" закона либо иного акта).

При *распространительном* толковании содержание нормы оказывается шире ее непосредственного текстуального выражения.

При *ограничительном* - содержание нормы становится уже ее первоначального текста.

Осуществлять ограничительное или распространительное толкование можно только в случае установления несоответствия между действительным содержанием нормы права и ее текстом. Если данное несоответствие отсутствует, то указанное толкование будет нарушением законности.

И ограничительное, и расширительное толкование должно быть аргументировано и основано на доказательствах.

2. Любые лица, органы, предприятия и учреждения могут заниматься толкованием права. Однако обязательность данного толкования для правоприменительной практики, его юридическое значение **зависит от статуса субъекта толкования.**

По субъектам толкование может быть:

- ✓ официальным;
- ✓ неофициальным.

Официальное толкование является обязательным для других субъектов. Оно дается органами, уполномоченными государством.

Официальное толкование подразделяется на:

- ✓ аутентическое;
- ✓ делегированное;
- ✓ казуальное;
- ✓ нормативное.

Аутентическое толкование дает орган, издавший данный нормативный акт (например: парламент, принявший закон).

Дополнительных полномочий на осуществление аутентического толкования не требуется, так как подразумевается, что орган, обладающий правомочием принимать нормативный акт, правомочен и его толковать.

Делегированное толкование осуществляется органом, не принимавшим данный нормативный акт, если закон наделяет его правом подобного толкования.

И аутентическое, и делегированное толкование может быть казуальным и нормативным.

Казуальное толкование осуществляется применительно к отдельному случаю (казусу) или делу. При этом данное толкование обязательно только для данного случая или дела.

Казуальное толкование имеет двойное значение:

- ✓ интерпретируется и уточняется конкретное дело;
- ✓ данное истолкованное дело не влечет юридических последствий для сходных дел, однако служит примером для других инстанций, осуществляющих казуальное толкование. Пример подобного казуального толкования - постановления пленума Верховного Суда РФ по конкретным делам. Данные дела также называются *прецедентами*, однако они не имеют обязательного значения, как и в странах англосаксонской правовой семьи.

Нормативное толкование носит общий характер, и его результаты обязательны при применении права. (Пример - руководящие разъяснения пленума Верховного Суда РФ нижестоящим судам по применению того или иного закона.)

Данные разъяснения (либо иные формы нормативного толкования) не могут считаться самостоятельными источниками права (например, быть положенными в основу приговора), однако они способствуют правильному пониманию других источников. В юридической литературе встречается определение результатов нормативного толкования как *квазиисточников права*.

Неофициальное толкование дают любые субъекты, однако данное толкование не является обязательным для иных субъектов. При правоприменении значение результатов неофициального толкования в том, что они помогают лучше понять толкуемый материал, основываются на профессионализме и авторитете толкователей. (Примерами данного толкования являются комментарии к Гражданскому, Уголовному, иным кодексам, законам, выпускаемые научно-исследовательскими учреждениями.)

Обычно субъектами неофициального толкования являются научные учреждения, ученые, специалисты, юрисконсульты, адвокаты и т. д.

Важной разновидностью неофициального толкования служит *доктринальное толкование*. Оно осуществляется юристами в их статьях, книгах и иных трудах.

Доктринальное толкование нельзя противопоставлять официальному, однако в странах англосаксонской правовой семьи доктрина приравнивается к источнику права.

Вопрос 53. Виды правовых норм

1. *Общая классификация правовых норм.*
2. *Виды правовых норм, классифицируемых по их месту и роли в правовой системе.*
3. *Виды норм, классифицируемых по предмету, методу правового регулирования и субъектам правоотношений.*
4. *Виды норм, классифицируемых по сфере и времени действия, кругу лиц и степени определенности.*

1. Нормы права в зависимости от их функций делятся на следующие виды:

- ✓ по месту и роли в правовой системе:

- учредительные, регулятивные, охранительные, обеспечительные, декларативные, дефинитивные, коллизионные, оперативные;

✓ по предмету правового регулирования:

- нормы конституционного права, нормы гражданского права, нормы гражданско-процессуального права, нормы уголовного права, нормы уголовно-процессуального права, нормы административного права, нормы семейного права, нормы иных отраслей права;

✓ по методу правового регулирования:

императивные, диспозитивные, рекомендательные;

✓ по субъектам, издавшим нормы права:

- нормы, исходящие от государства; нормы, исходящие от гражданского общества;

✓ по сфере действия:

общего действия, ограниченного действия, локальные нормы;

✓ по времени действия:

- постоянные; временные;

✓ по кругу лиц - нормы, регулирующие статус, поведение различных категорий граждан: военнослужащих, авиадиспетчеров, медицинских работников, иных категорий;

✓ по степени определенности элементов правовой нормы:

- абсолютно определенные, относительно определенные, альтернативные.

2. Наиболее распространенной является классификация правовых норм по их роли и месту в правовой системе (учредительные, регулятивные, охранительные, обеспечительные, декларативные, дефинитивные, коллизионные, оперативные).

Учредительные нормы выполняют функцию норм-принципов. Данные нормы:

- ✓ закрепляют основы общественно-политического строя;
- ✓ закрепляют права и свободы граждан;
- ✓ закрепляют основы политической системы;
- ✓ закрепляют основы правовой системы.

Примером указанных норм являются конституционные нормы ("Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления" - ст. 1 Конституции РФ).

Регулятивные нормы выполняют функции правил поведения. Регулирование осуществляется путем предоставления участникам правоотношения субъективных прав и возложения на них обязанностей. Данные нормы могут быть:

✓ управомочивающие - предоставляют субъектам правоотношения право на совершение положительных действий;

✓ обязывающие - вынуждают субъекты правоотношения к определенным действиям;

✓ запрещающие - устанавливают запрет на совершение или несовершение тех или иных действий.

Охранительные нормы выполняют функцию охраны общественного порядка. Указанные нормы вступают в действие с момента нарушения требований регулятивных и иных правовых норм. Примером данных норм являются нормы Уголовного кодекса РФ, устанавливающие наказание за совершение преступления.

Обеспечительные нормы играют роль норм-гарантий, которые способствуют исполнению других норм (то есть гарантируют их исполнение).

Декларативные нормы играют информационную роль. Как правило, это нормы программного характера (ст. 7 Конституции РФ: "Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека").

Дефинитивные нормы выполняют функцию норм-определений и объясняют содержание тех или иных понятий (например, нормы Уголовного кодекса РФ, раскрывающие содержание составов преступлений).

Коллизионные нормы являются нормами-арбитрами и предписывают действия субъектов в спорных ситуациях.

Оперативные нормы выполняют роль норм-инструментов и устанавливают даты вступления нормативных актов в силу и прекращения их действия.

3. По предмету правового регулирования выделяются нормы отдельных отраслей права - материальных и процессуальных.

По методу правового регулирования правовые нормы могут быть:

✓ императивными - применяются при отношениях власти и подчинения, носят строгий, обязательный характер;

✓ диспозитивными - применяются при регулировании отношений равных субъектов (как правило, в сфере гражданского права), допускают возможность выбора участниками правоотношения взаимно приемлемого варианта поведения;

✓ рекомендательными - указывают на желательный вариант поведения.

По субъектам правотворчества выделяются:

✓ нормы, исходящие от государства (то есть изданные государственными органами - к ним относится подавляющее большинство правовых норм);

- ✓ нормы прямого народного правотворчества (решение сельского схода, референдума).

4. По сфере действия правовые нормы могут быть:

- ✓ нормами общего действия - действуют на территории всей страны в отношении всех граждан (например, нормы Конституции);
- ✓ нормами ограниченного действия - действуют в отношении, как правило, всех граждан, проживающих на какой-либо ограниченной территории (обычно подобными нормами бывают нормы законов, иных актов субъектов федерации);
- ✓ локальными нормами - распространяют свое действие только на членов отдельных государственных либо негосударственных структур (например, на работников конкретного министерства, ведомства, предприятия, организации).

По времени действия выделяются:

- ✓ постоянные нормы - действуют неограниченный период до тех пор, пока нормативно-правовой акт не будет отменен либо изменен;
- ✓ временные нормы - действуют в течение определенного, специально указанного промежутка времени (например, в течение летнего сезона и т. д.).

По кругу лиц различаются нормы, регулирующие статус и поведение отдельных категорий граждан (например, нормы воинских уставов регламентируют поведение военнослужащих; некоторые нормативно-правовые акты касаются исключительно пенсионеров и т. д.).

По степени определенности элементов правовой нормы выделяются:

- ✓ абсолютно определенные - точно определяют права и обязанности участников правоотношения, условия своего действия, последствия несоблюдения предписаний нормы (например, нормы Уголовного кодекса РФ, устанавливающие точный и исчерпывающий перечень обстоятельств, отягчающих ответственность);
- ✓ относительно определенные - устанавливают возможные варианты поведения (например, санкции статей Особенной части Уголовного кодекса РФ, устанавливающие верхний и нижний предел уголовного наказания);
- ✓ альтернативные - закрепляют несколько возможных вариантов действия, из которых необходимо выбрать один с учетом конкретных обстоятельств (например, установление нормами Уголовного кодекса РФ различных видов наказания - лишение свободы или исправительные работы, или штраф).

Вопрос 54. Структура правовой нормы

1. Общее понятие структуры правовой нормы.
2. Гипотеза, ее содержание и виды.
3. Диспозиция, ее содержание и виды.
4. Санкция, ее содержание и виды.
5. Взаимодействие гипотезы, диспозиции и санкции.
6. Идеальная и реальная структура правовой нормы.

1. Нормы права, являющиеся первоосновой, "кирпичиками" правовой системы, сами имеют **внутреннюю структуру** - определенный порядок изложения содержания правовой нормы, взаимосвязь и соотношение ее элементов.

В настоящее время в науке преобладает точка зрения, согласно которой правовая норма имеет трехчленную структуру. Основными элементами структуры правовой нормы являются:

- ✓ гипотеза;
- ✓ диспозиция;
- ✓ санкция.

2. **Гипотеза** содержит конкретные жизненные условия (обстоятельства), при наступлении которых начинает действовать правовая норма.

Гипотеза может быть:

- ✓ простой - указывает, как правило, одно конкретное обстоятельство;
- ✓ сложной - указывает комплекс обстоятельств, при наступлении которых реализуется норма права;
- ✓ альтернативной - содержит несколько обстоятельств, при наступлении хотя бы одного из которых правовая норма начинает действовать.

3. **Диспозиция (основная часть нормы)** содержит само правило поведения (либо требование, запрет и т. д.), которым должны руководствоваться участники возникших правоотношений. Диспозиция может быть:

- ✓ простой - содержит один, абсолютно определенный вариант поведения;
- ✓ альтернативной - указывает на возможные варианты поведения, которые могут выбрать участники правоотношения;
- ✓ бланкетной - отсылать субъектов правоотношения к другим нормам.

4. Санкция указывает, какие неблагоприятные последствия могут наступить при невыполнении (нарушении) предписаний диспозиции правовой нормы. К отдельным видам санкций относятся:
- ✓ абсолютно определенные - содержат конкретный вид наказания в случае нарушения требований правовой нормы;
 - ✓ относительно определенные - указывают пределы размера наказания - либо минимальный и максимальный, либо максимальный (пример: лишение свободы от двух до пяти лет, лишение свободы сроком до десяти лет); большинство санкций относительно определенными являются;
 - ✓ альтернативные - указывают различные виды наказания, из которых правоприменитель должен выбрать необходимое (например: лишение свободы сроком до пяти лет, ограничение свободы до трех лет или штраф); часто санкции одновременно бывают альтернативными и относительно определенными.
5. Действие правовой нормы происходит от гипотезы к диспозиции, от диспозиции к санкции - то есть наступление определенных в гипотезе обстоятельств - юридических фактов; выполнение или невыполнение предписаний, содержащихся в диспозиции; наступление неблагоприятных последствий, указанных в санкции, при нарушении требований диспозиции.
6. Трехчленная структура правовой нормы (гипотеза, диспозиция, санкция) называется **идеальной**. *Реальная структура* правовой нормы может не содержать гипотезы или санкции (в зависимости от размещения нормы в правовом акте). Однако фактически и гипотеза, и санкция имеют место - они содержатся в других нормах.

Вопрос 55. Расположение нормы права в правовом акте

1. *Различие реальной и идеальной структуры правовой нормы.*
2. *Основные способы расположения правовой нормы в статье нормативно-правового акта.*
3. *Факторы, влияющие на расположение правовых норм в нормативно-правовом акте.*

1. Расположение правовой нормы в статьях нормативно-правового акта (ее **реальная структура**) не всегда соответствует ее **идеальной структуре** (гипотеза - диспозиция - санкция).

2. Существуют следующие **основные виды расположения правовой нормы в нормативно-правовом акте**:

- ✓ статья нормативно-правового акта совпадает с правовой нормой;
- ✓ статья нормативно-правового акта содержит часть правовой нормы (элемент, часть элемента и т. д.);
- ✓ одна норма права размещается в нескольких статьях;
- ✓ в одной статье содержится несколько взаимосвязанных норм;
- ✓ одна статья содержит общую диспозицию или гипотезу нескольких взаимосвязанных норм;
- ✓ одна статья содержит несколько гипотез и диспозиций;
- ✓ гипотеза и диспозиция размещаются в одной статье, а санкция - в другой.

3. Данное **расположение правовых норм определяется следующими обстоятельствами**:

- ✓ цели и задачи нормативно-правового акта;
- ✓ логика нормативно-правового акта;
- ✓ соотношение конкретных правовых норм с логикой нормативно-правового акта;
- ✓ экономность и доступность расположения правового материала;
- ✓ удобство того или иного способа размещения норм;
- ✓ субъективная воля законодателя;
- ✓ иные факторы.

Несмотря на способ расположения нормы права в статье нормативно-правового акта, она фактически имеет трехчленную структуру (гипотеза, диспозиция, санкция). Если в статье правового акта не изложены какие-либо элементы нормы (например, гипотеза или санкция), предполагается, что они изложены в других статьях.

Вопрос 56. Источники права

1. *Содержание понятия "источник права".*
2. *Виды источников права в формально-юридическом смысле.*

1. **Источник права** - специальный юридический термин, который имеет три значения:
 - ✓ сила, которая образует правовые нормы;
 - ✓ условия, которые способствуют возникновению правовых норм;

- ✓ источник знаний о праве, то есть "вместилище", где содержатся правовые нормы.

Силой, которая создает правовые нормы, являются общество (народ) и государство. Первичным источником и государства, и права является народ. В обществе первоначально формируется потребность в тех или иных правовых нормах, создаются социальные нормы. Народ - источник государственной власти - формирует государственные органы. Государственные органы объективируют волю общества - издают нормативно-правовые акты, которые должны отражать волю народа и подкрепляются принудительной силой государства.

Условиями, которые способствуют возникновению норм права, являются:

- ✓ экономическое развитие государства;
- ✓ отношения собственности;
- ✓ политический строй (включая отношения по поводу государственной власти);
- ✓ правосознание общества;
- ✓ опыт предыдущего правотворчества, а также юридические и политические учения и доктрины.

"Емкостью", которая содержит правовые нормы (следовательно, выступает как *источник знаний о праве*), является официальный государственный документ. Данный документ и есть *источник права в формально-юридическом смысле* (форма права).

2. Основными формами права (источниками права в формально-юридическом смысле) считаются:

- ✓ правовой обычай;
- ✓ юридический прецедент;
- ✓ нормативно-правовой акт;
- ✓ нормативный договор.

Правовой обычай - наиболее древний и архаичный вид источника права.

Отличительной чертой правового обычая является то, что он санкционирован государством. Следовательно, не каждый обычай - правовой и выступает в качестве источника права. Правовыми становятся наиболее применяемые, общеизвестные, общепризнанные, стабильные и одобряемые государством обычаи. Государство придает таким обычаям обязательную юридическую силу и превращает их в официальный государственный документ. Данные документы (правовые обычаи) были распространены в эпоху Древнего Мира и Средневековья. Их примерами являются Законы Двенадцати таблиц, Русская Правда, Салическая Правда, Законы Драконта, французские нутюмы.

Юридический прецедент - решение судебного органа, которое стало образцом для последующих решений по таким же делам. Данное первоначальное решение выступает не в виде рекомендации, а в качестве обязательного правила, которым должны руководствоваться судьи, рассматривающие сходные дела в дальнейшем. Юридический прецедент является одним из главных источников права в странах англосаксонской правовой семьи - Великобритании, США, Канаде, Австралии, Новой Зеландии и др., причем значительную роль в правотворчестве играют судьи ("Судьи творят право", "Право есть то, что говорят о нем судьи").

Нормативно-правовой акт - официальный юридический документ, изданный государством (государственными органами), содержащий нормы права, имеющий общеобязательный характер и подкрепленный принудительной силой государства.

К нормативно-правовым актам относятся:

- ✓ конституция (основной закон);
- ✓ законы;
- ✓ подзаконные акты.

Нормативно-правовой акт является основным источником права в странах романо-германской (континентальной) правовой системы.

Нормативный договор также причисляется к источникам права. Нормативный договор действует непосредственно, общеобязателен, регулирует наиболее важные общественные отношения, выступает в качестве основы для других нормативно-правовых актов.

Примерами нормативных договоров являются Договор об образовании СССР от 30 декабря 1922 года, Федеративный договор РФ от 31 марта 1992 года.

Вопрос 57. Конституция как источник права

1. *Общее понятие конституции.*
2. *Предмет регулирования конституции.*
3. *Функции конституции.*
4. *Черты конституции.*

1. **Конституция** - *основной закон государства*, обладающий высшей юридической силой и верховенством в правовой системе, принимаемый высшими органами государственной власти либо народом на референдуме.

2. **Предметом регулирования конституции** являются общественные отношения, обладающие повышенной устойчивостью, стабильностью, главенством, влиянием на все иные общественные отношения и представляющие наибольшую значимость для общества. Это:

- ✓ основы экономических отношений;
- ✓ отношения собственности;
- ✓ статус личности (права и свободы человека);
- ✓ устройство государственного механизма (высшие и иные органы государственной власти);
- ✓ отношения по поводу государственной власти;
- ✓ форма правления;
- ✓ форма государственного устройства.

3. **Функции конституции** – основные направления реализации конституционных норм, в которых проявляется назначение конституции.

К основным функциям конституции относятся:

- ✓ учредительная;
- ✓ организаторская;
- ✓ идеологическая;
- ✓ информационная;
- ✓ стабилизирующая;
- ✓ программная.

Учредительная функция конституции выражается в том, что конституция узаконивает (легитимизирует) само государство, общественно-политический, экономический строй, существующую систему государственных органов, отношения по поводу государственной власти, статус личности, основы правовой системы (в современную эпоху цивилизованное государство практически не может существовать без его выражения в праве); устанавливает (учреждает) новые государственные органы, общественные отношения (например, Конституция РФ учредила новые высшие органы государственной власти – Государственную Думу и Совет Федерации, иной статус Президента, новые отношения собственности и статус личности, которые затем стали реальностью).

Организаторская функция конституции заключается в том, что она устанавливает определенный правовой и политический порядок в стране, вносит ясность во взаимоотношения по поводу государственной власти и между органами государственной власти (пример: несмотря на свои недостатки, Конституция РФ 1993 г. упорядочила отношения между органами государственной власти, перевела противостояние

между законодательной и исполнительной ветвями власти в более цивилизованные формы).

Идеологическая функция конституции состоит в том, что она, как правило, отражает соотношение классовых (социальных групп) в обществе и выражает волю, интересы господствующих классов, а также является идеологической базой проводимой ими политики (например, социалистические конституции отражали идеологию пришедших к власти политических сил, оказывали идеологическо-пропагандистское влияние на общество в целом; современная Конституция России способствует укреплению в обществе идеологии рыночной экономики, частной собственности, приоритета прав и свобод человека, демократии и политического плюрализма).

Смысл информационной функции в том, что конституция выступает источником информации (как для собственного народа, так и для внешнего мира) о стране, ее политической, экономической и правовой системе, государственных органах, форме правления, форме государственного устройства, статусе личности.

Стабилизирующая функция заключается в том, что конституционные нормы, отличаясь повышенной стабильностью, удерживают развитие общества в определенном русле, не позволяют бросаться из крайности в крайность, резко менять политический и экономический курс (что несет в себе опасность разрушения общества и государства), укрепляют сложившиеся общественные отношения.

Программная функция заключается в том, что конституция:

- ✓ содержит ряд программных положений, которые выступают в качестве ориентира на будущее (например, норма-программа современной Конституции России о стремлении отменить смертную казнь);
- ✓ закрепляет некоторые общественные отношения, которые в момент ее принятия являются новыми, не имеют широкого распространения, однако благодаря такому закреплению данные отношения постепенно становятся реальностью, тем самым конституция "программирует" общественное развитие, задает ему тон (например, Конституция РФ 1993 года закрепила новые для России отношения рыночной экономики, подлинного федерализма, новую систему органов государственной власти, что заложило основу их дальнейшего развития и превратило их в реальность сегодняшнего дня).

4. **Основными чертами конституции** (характеризующими ее признаки как юридического документа) являются:

- ✓ основополагающий характер;
- ✓ стабильность;
- ✓ реальность;

- ✓ народность;
- ✓ высшая юридическая сила.

Основополагающий характер конституции означает то, что конституция регулирует главные, определяющие, ключевые для жизни государства общественные отношения (как правило, конституция не регулирует второстепенные вопросы). Те отношения, которые регулирует конституция, оказывают влияние на все иные общественные отношения и, как правило, носят общий характер. Обычно конституция, несмотря на свой небольшой объем, пытается всесторонне охватить важнейшие общественные отношения.

Стабильность предполагает повышенную устойчивость конституционных норм. Это достигается:

- ✓ спецификой регулируемых конституцией общественных отношений (носят неизменный, длительный характер на протяжении большого периода времени);
- ✓ особой процедурой принятия конституции, внесения в нее изменений и дополнений (как правило, конституция принимается высшими органами государственной власти - квалифицированным большинством - либо народом на референдуме).

Реальность конституции подразумевает ее соответствие сложившимся общественным отношениям, политическому и экономическому строю. Противоположностью реальной конституции является фиктивная конституция, которая не отражает фактического состояния общества (например, конституции ряда авторитарных и тоталитарных государств декларируют права и свободы человека, устанавливают демократическую по форме систему органов государственной власти, однако на практике права и свободы человека, закрепленные в конституции, не соблюдаются, а формирование и деятельность органов государственной власти происходят под жестким контролем со стороны правящей партии, хунты и т. д. и носят показной, фиктивный характер).

Народность конституции предполагает:

- ✓ участие народа в создании и принятии конституции (общенародные дискуссии о новой конституции, разработка, принятие конституции избранным народом парламентом, принятие конституции народом на референдуме);
- ✓ отражение в нормах конституции мнения, пожеланий народа (конституция должна соответствовать желанию народа, чтобы конституционные отношения регулировались именно так, как это есть в конституции, и не иначе).

Высшая юридическая сила означает, что все нормативно-правовые акты, принятые в стране (законы, подзаконные акты), соответствовали и не

противоречили конституции. В случае их расхождения действуют конституционные нормы. Конституция возглавляет всю иерархию нормативно-правовых актов.

Вопрос 58. Конституция РФ - главный источник права Российской Федерации

1. *Основополагающий характер Конституции РФ, предмет ее регулирования.*
2. *Стабильность Конституции, механизм ее изменения и пересмотра.*
3. *Реальность и народность Конституции РФ.*
4. *Высшая юридическая сила Конституции РФ.*
5. *Прямое действие Конституции РФ.*
6. *Реализация основных функций Конституции РФ.*

1. Конституция Российской Федерации является главным источником права России.

Конституция РФ носит **основополагающий характер**. Она регулирует важнейшие общественные отношения в России. В предмет ее регулирования входят такие вопросы, как:

- ✓ основы конституционного строя;
 - ✓ статус личности (права и свободы человека);
 - ✓ устройство федерации, разграничение полномочий между федеральным центром и субъектами;
 - ✓ система высших органов государственной власти (Президент, Федеральное Собрание - Государственная Дума и Совет Федерации, Правительство), отношения между ними, их компетенция, разделение властей;
 - ✓ основы судебной системы, высшие органы судебной власти - Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший арбитражный суд РФ, Прокуратура РФ;
 - ✓ местное самоуправление;
 - ✓ порядок изменения Конституции и принятия нового основного закона.
- Все нормы Конституции не должны противоречить основам конституционного строя и **нормам, регулирующим статус личности, которые закрепляют следующие основные положения:**
- ✓ Российская Федерация - суверенное государство;
 - ✓ Российская Федерация - правовое государство;

- ✓ Российская Федерация- демократическое государство;
- ✓ Российская Федерация- федеративное государство;
- ✓ Российская Федерация- социальное государство;
- ✓ государственные органы РФ функционируют на основе принципа разделения властей;
- ✓ в РФ признаются и защищаются различные формы собственности (частная, государственная, муниципальная и иные);
- ✓ в стране устанавливается и защищается идеологическое и политическое многообразие;
- ✓ человек является высшей ценностью;
- ✓ человек обладает обширным комплексом признанных мировым сообществом прав и свобод, несет обязанности;
- ✓ признание, соблюдение и защита прав и свобод человека - главная обязанность государства.

Все иные нормативно-правовые акты в России (законы, подзаконные акты) должны соответствовать и не противоречить Конституции.

2. Конституция РФ стабильна. Нормы Конституции отличаются повышенной устойчивостью. Это обеспечивается "жестким" характером Конституции - исключительно сложной процедурой внесения в нее изменений и дополнений. Различаются четыре способа внесения изменений и дополнений в Конституцию РФ:

- ✓ изменение статьи 65, касающейся наименования субъекта федерации, - в случае, если субъект федерации изменяет свое название, новое наименование субъекта вносится в текст Конституции указом Президента РФ (например, новое название Республики Северная Осетия - Республика Северная Осетия-Алания было включено в текст Конституции Указом Президента РФ от 9 января 1996 года);
- ✓ изменение ст. 65 в случаях изменения статуса субъекта РФ либо включения в состав РФ нового субъекта осуществляется федеральным конституционным законом;
- ✓ изменение статей всех глав Конституции, кроме глав 1, 2 и 9 ("Основы конституционного строя", "Права и свободы человека", "Конституционные поправки и пересмотр Конституции"), производится, если соответствующую поправку одобрило не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы и 3/4 от общего числа членов Совета Федерации, а также не менее чем 2/3 законодательных (представительных органов) субъектов федерации (то есть фактически поправка вносится федеральным конституционным законом при его ратификации 2/3 органов законодательной власти субъектов РФ);

- ✓ статьи глав 1, 2, 9 ("Основы конституционного строя", "Права и свободы человека", "Конституционные поправки и пересмотр Конституции") не могут быть изменены путем внесения поправок, а их изменение возможно только в результате принятия новой Конституции.

Новая Конституция России может быть принята в результате сложной процедуры, включающей несколько стадий:

- ✓ Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, Правительство РФ, 1/5 депутатов Государственной Думы или членов Совета Федерации вносят в Федеральное Собрание РФ предложение о принятии новой Конституции;
- ✓ если данное предложение будет поддержано 3/5 от общего числа депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание;
- ✓ Конституционное Собрание может либо подтвердить неизменность Конституции, либо разработать проект новой Конституции;
- ✓ Конституционное Собрание имеет право принять Конституцию 2/3 голосов своих членов либо вынести проект на всенародное голосование (референдум);
- ✓ новая Конституция считается принятой на референдуме, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в референдуме.

Большинство статей Конституции, в которые можно вносить поправки, тесно связано со статьями глав I и II ("Основы конституционного строя" и "Права и свободы человека"), которые не могут быть пересмотрены. Это приводит к тому, что в Конституцию фактически нельзя вносить поправки вообще (кроме случая ее полной замены). Это еще более укрепляет стабильность Конституции.

3. Конституция РФ реальна. Она отражает соотношение сложившихся политических сил в обществе, отвечает имеющимся экономическим отношениям. Однако реальность Конституции РФ не носит абсолютного характера, так как текст Конституции не может отразить все многообразие общественной жизни.

(Например, на деле является фиктивной норма Конституции о социальном характере РФ.)

Конституция РФ соответствует признаку народности. Во-первых, она отражает желание значительной части народа жить в правовом и демократическом государстве, где обеспечены права и свободы человека, защищены многообразные формы собственности. Во-вторых, Кон-

ституция РФ была непосредственно принята народом в ходе всенародного референдума 12 декабря 1993 года.

4. Конституция РФ 1993 г. обладает высшей юридической силой. Это значит, что:

- ✓ нормы всех иных правовых актов (законов, подзаконных актов) должны соответствовать конституционным нормам и не противоречить им;
- ✓ в случае расхождения норм Конституции и норм иных нормативно-правовых актов действуют конституционные нормы;
- ✓ Конституция РФ является основой всей правовой системы России, возглавляет иерархию нормативно-правовых актов в РФ (Конституция - федеральный конституционный закон, федеральный закон - указ Президента РФ и др.).

5. Конституция РФ является документом прямого действия, то есть непосредственно порождает права и обязанности субъектов правоотношений, регулирует общественные отношения (например, при защите своих прав и свобод в суде гражданин может сослаться на конституционные нормы, непосредственно на основании Конституции формируются многие органы государственной власти, определяется их статус).

6. Конституция РФ выполняет следующие функции:

учредительную - закрепила в правовом смысле появление нового (отличного от дореволюционной России, СССР, РСФСР) государства - Российской Федерации со всеми его чертами - республиканской формой правления, федерализмом, высоким статусом личности (права и свободы), демократическим политическим режимом; установила новую для России систему органов государственной власти;

организационную - упорядочила отношения между органами государственной власти, отношения внутри федерации, перевела противостояние между ветвями власти в конституционное русло, дала импульс обновлению всей правовой системы (приняты федеральные конституционные законы, новые отраслевые кодексы - Гражданский 1994 г., Семейный 1995 г., Уголовный 1996 г. и другие, множество федеральных законов, подзаконных актов);

идеологическую - закрепив в своих нормах новые общественные отношения, способствовала смене идеологии - от марксистско-ленинской коммунистической, культивируемой КПСС и Конституциями СССР 1977 г. и РСФСР 1978 г., к идеологии эффективности рыночных отношений в экономике, многообразия форм собственности, идеологического и политического плюрализма, демократии, признания общечеловеческих ценностей, прав и свобод человека;

информационную - дала народу России и внешнему миру информацию о РФ, ее политической и экономической системе, формах правления и государственного устройства, статусе личности и т. д.;

стабилизирующую - укрепила зарождающиеся новые отношения собственности, федерализм, идеологическое и политическое многообразие, парламентаризм и иные ранее не свойственные стране общественные отношения;

программную - запрограммировала развитие России на ближайшие годы (по пути рыночной экономики, федерализма, регулярных выборов в органы государственной власти и т. д.).

Вопрос 59. Нормативно-правовой акт как источник права

1. *Общее понятие нормативно-правового акта.*

2. *Признаки нормативно-правового акта.*

1. **Нормативно-правовой акт** - изданный в установленном порядке государственными органами юридический документ, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы, имеющий общеобязательный характер и подкрепленный принудительной силой государства.

2. Нормативно-правовой акт характеризуется следующими признаками:

- ✓ имеет письменную форму;
- ✓ имеет атрибуты, позволяющие выделить его из множества других нормативно-правовых актов, - наименование акта, название издавшего его органа, дату принятия, номер, подпись соответствующего должностного лица и т. д. (реквизиты);
- ✓ обладает определенной юридической силой в зависимости от уровня принявшего его органа и места акта в системе нормативно-правовых актов;
- ✓ имеет внутреннюю структуру - разделы, главы, статьи, части статей, которые содержат нормы права;
- ✓ имеет определенный предмет регулирования (то есть соответствующую сферу общественных отношений);
- ✓ действует в течение определенного срока (который указывается в самом акте либо бессрочно до его отмены компетентным органом);
- ✓ охватывает своим действием конкретную территорию (всю страну, ее часть, отдельное учреждение и т. д.);
- ✓ входит в единую иерархию нормативно-правовых актов, занимает в ней свое место, взаимосвязан с другими нормативно-правовыми актами;

- ✓ содержит правила поведения общего характера, общеобязателен для всех, кому он адресован;
- ✓ подкреплен возможностью государственного принуждения в случае нарушения его предписаний.

Вопрос 60. Правотворчество: понятие, стадии, принципы

1. *Общее понятие и стадии правотворчества.*
2. *Принципы правотворчества.*

1. **Правотворчеством** называется деятельность государственных органов по принятию нормативно-правовых актов, а также по их изменению и отмене.

Правотворчество представляет собой процесс, состоящий из следующих стадий:

- ✓ выявление потребности принятия нормативно-правового акта;
 - ✓ изучение, анализ общественных отношений, для регламентации которых необходимо принять данный акт;
 - ✓ определение вида нормативно-правового акта и вида органов, правомочных его принять;
 - ✓ принятие решения о подготовке нормативно-правового акта;
 - ✓ разработка концепции будущего акта;
 - ✓ подготовка рабочей группой (разработчиком, органом) проекта нормативно-правового акта;
 - ✓ предварительное рассмотрение проекта акта;
 - ✓ общественное обсуждение проекта;
 - ✓ официальное рассмотрение проекта нормативно-правового акта с учетом процессуальных требований органом, к ведению которого относится его принятие;
 - ✓ принятие правового акта, его оформление и подписание;
 - ✓ опубликование акта и его вступление в законную силу.
- Типичными ошибками, которые допускаются в процессе правотворчества, являются:
- ✓ неверный выбор формы акта;
 - ✓ нарушение процедуры подготовки и принятия акта;
 - ✓ неверное определение предмета правового регулирования;
 - ✓ недооценка общественного мнения (восприятия гражданами будущего акта);

- ✓ недостаток правовых средств для воплощения в жизнь норм данного акта.

2. **При осуществлении правотворчества** законодатель (иной субъект правотворчества) должен опираться на следующие принципы:

- ✓ научности;
- ✓ законности;
- ✓ демократизма;
- ✓ системности.

Научность - использование достижений науки, приемов и методов научного анализа.

Законность - строгий учет иерархии правовых норм и актов, соблюдение процессуальных правил принятия нормативно-правовых актов правомочными на то органами.

Демократизм - учет общественного мнения при разработке и принятии нормативно-правовых актов, отражение в нормах акта мнений и пожеланий тех, кого коснутся нормы принимаемого акта.

Системность - учет в процессе правотворчества внутренней логики права (систем права, отраслей, институтов).

Вопрос 61. Виды правотворчества и его обеспечение

1. *Виды правотворчества в зависимости от его субъектов.*
2. *Элементы системы обеспечения правотворчества.*

1. **Основными видами правотворчества** (в зависимости от субъектов) являются:

- ✓ непосредственное правотворчество народа (участие в референдуме);
- ✓ правотворчество государственных органов (Федерального Собрания, законодательных (представительных) органов субъектов федерации) - законотворчество;
- ✓ правотворчество отдельных должностных лиц (Президента РФ, главы субъекта РФ, министра и др.) - подзаконное правотворчество;
- ✓ правотворчество органов местного самоуправления - локальное правотворчество;
- ✓ правотворчество общественных организаций.

- ✓ деятельность государственных органов по заключению нормативных договоров (конституционных, между федерацией и ее субъектами, внутрифедеральных, управленческих) - договорное правотворчество.

2. При осуществлении правотворчества его субъекты опираются на **систему обеспечения правотворчества**, которую составляют:

- ✓ информационное обеспечение;
- ✓ планирование правотворческой деятельности;
- ✓ поддержка со стороны народа;
- ✓ юридическо-организационное обеспечение.

Вопрос 62. Закон и его признаки

1. *Общее понятие закона и его признаков.*

2. *Содержание признаков закона.*

1. **Закон** - нормативно-правовой акт высшей юридической силы (по отношению к иным нормативно-правовым актам) и является (наряду с Конституцией РФ) **основным источником права**.

От остальных актов **закон отличается** тем, что:

- ✓ принимается специально уполномоченными органами;
- ✓ принимается при строгом соблюдении процессуального порядка;
- ✓ регулирует наиболее значимые, важнейшие общественные отношения;
- ✓ общеобязателен;
- ✓ стабилен;
- ✓ обладает высшей юридической силой.

2. Органами, уполномоченными принимать законы, являются:

- ✓ Федеральное Собрание РФ (Государственная Дума и Совет Федерации) - федеральные и федеральные конституционные законы России;
- ✓ законодательные (представительные) органы субъектов РФ - законы субъектов федерации.

Иные органы правомочиями принимать законы не обладают.

Особый процессуальный порядок принятия закона (включающий ряд последовательных стадий) указан в Конституции РФ, конституциях, уставах субъектов РФ и регламентах органов, в компетенцию которых входит принятие законов.

Наиболее значимыми общественными отношениями, регулируемыми законом (на уровне государства), являются:

- ✓ вопросы конституционного характера;

- ✓ порядок образования и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- ✓ права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- ✓ порядок создания и деятельности общественных организаций;
- ✓ ключевые вопросы в области экономики;
- ✓ вопросы обороны и безопасности;
- ✓ международные отношения;
- ✓ принятие и изменение бюджета;
- ✓ установление налогов.

Общеобязательность закона подразумевает, что его нормы должны исполняться (соблюдаться и т. д.) всеми государственными органами, должностными лицами, гражданами, общественными организациями, юридическими лицами без исключения.

Стабильность закона обеспечивается особым порядком принятия закона (изменения, отмены). Закон может быть изменен или отменен, минуя сложную юридическую процедуру, органом, принявшим его, в редких случаях и в силу большой общественной необходимости.

Высшая юридическая сила закона заключается в том, что:

- ✓ он занимает главное (после Конституции РФ) место в иерархии нормативно-правовых актов;
- ✓ положения данных актов должны соответствовать закону и не противоречить ему.

Вопрос 63. Виды законов в Российской Федерации

1. *Общее понятие закона в РФ.*

2. *Классификация законов в РФ.*

3. *Федеральные законы.*

4. *Федеральные конституционные законы.*

5. *Законы субъектов Российской Федерации.*

1. **Закон** - нормативный акт высшей юридической силы, принимаемый в особом порядке представительным (законодательным) органом или народом на референдуме и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

2. **Основными видами законов** (в зависимости от уровня органа, принявшего их) в Российской Федерации являются:

- ✓ федеральные законы;

- ✓ законы субъектов федерации.

В свою очередь федеральные законы подразделяются на:

- ✓ федеральные законы;
- ✓ федеральные конституционные законы (разновидность федеральных законов).

3. Федеральный закон является основным видом закона Российской Федерации. Он принимается Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания РФ с соблюдением установленной процедуры (стадий законодательного процесса).

Федеральный закон считается принятым, если за него проголосовало 50% + 1 голос от общего числа депутатов Государственной Думы (то есть 226 и более депутатов); а также 50% + 1 голос от общего числа членов Совета Федерации (90 и более); Президент РФ подписал федеральный закон.

Сроки рассмотрения проекта федерального закона составляют: в Государственной Думе - не ограничены, Советом Федерации - 14 дней (в случае нерассмотрения Советом Федерации принятого Государственной Думой в окончательном варианте проекта федерального закона в течение 14 дней со времени его поступления законопроект считается одобренным Советом Федерации); Президентом РФ - 14 дней.

Срок передачи принятого Государственной Думой законопроекта в Совет Федерации и принятого Советом Федерации законопроекта на подпись Президенту РФ составляет во всех случаях 5 дней.

Совет Федерации обязан рассматривать принятые Государственной Думой проекты федеральных законов по вопросам: федеральных налогов и сборов; федерального бюджета; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования; денежной эмиссии; ратификации и денонсации международных договоров; статуса и защиты государственной границы; войны и мира.

В случае неодобрения Советом Федерации принятого Государственной Думой проекта федерального закона (наложения вето Советом Федерации) данный законопроект может быть рассмотрен в согласительной комиссии палат парламента и передан на повторное рассмотрение в Совет Федерации либо вновь принят квалифицированным большинством (свыше 2/3) от общего числа депутатов Государственной Думы (301 и более) - преодоление вето Совета Федерации - и передан на подпись Президенту РФ, минуя Совет Федерации.

Президент РФ в течение 14 дней рассматривает проект федерального закона, принятого либо простым большинством (50% + 1 голос) от общего числа членов обеих палат парламента, либо квалифицированным большинством (свыше 2/3 голосов) от общего числа депутатов

Государственной Думы, и подписывает законопроект, после чего он становится законом, и обнародует его либо отклоняет (налагает вето). Вето Президента РФ считается отклоненным, если и Государственная Дума, и Совет Федерации вновь примут данный законопроект квалифицированным большинством (2/3) от их общего числа - то есть соответственно 301 голос и более и 119 голосов и более, после чего Президент РФ обязан подписать и обнародовать данный федеральный закон в течение 7 дней.

4. Федеральный конституционный закон является разновидностью федерального закона. Федеральные конституционные законы принимаются для регулирования вопросов, прямо указанных в Конституции РФ. Среди них вопросы:

- ✓ о военном положении;
- ✓ о чрезвычайном положении;
- ✓ о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта;
- ✓ о изменении статуса субъекта РФ;
- ✓ о государственном гербе, гимне и флаге Российской Федерации;
- ✓ о референдуме;
- ✓ о судебной системе;
- ✓ о судах основного звена;
- ✓ о Конституционном Суде РФ;
- ✓ о Верховном Суде РФ;
- ✓ о Высшем арбитражном суде РФ;
- ✓ о Конституционном собрании РФ.

Федеральный конституционный закон считается принятым, если за него проголосовало более 2/3 депутатов Государственной Думы (301 и более) и 3/4 членов Совета Федерации (134 и более). Президент РФ обязан в течение 14 дней подписать и обнародовать федеральный конституционный закон, если за него проголосовало соответствующее большинство (2/3 и 3/4) обеих палат парламента. Права вето в отношении федерального конституционного закона Президент РФ *не имеет*.

Федеральный конституционный закон обладает более высокой юридической силой по сравнению с федеральным законом. Нормы федерального конституционного закона обладают повышенной стабильностью и занимают промежуточное положение между нормами федерального закона и конституционными нормами.

По вопросам исключительного ведения субъектов РФ и вопросам совместного ведения субъектов РФ и федерации Конституция РФ предусмотрела возможность принятия законов субъектов федерации.

5. **Законы субъектов федерации** принимаются законодательными (представительными) органами субъектов РФ. Порядок и процедура принятия данных законов и иные вопросы определяются регламентами законодательных (представительных) органов субъектов РФ, а также конституциями республик в составе РФ и уставами иных субъектов Российской Федерации.

Вопрос 64. Структура закона

1. *Общее понятие структуры закона и его элементов.*
2. *Содержание элементов структуры закона.*

1. **Закон** как нормативно-правовой акт высшей юридической силы имеет **особую структуру**, которую составляют следующие элементы (которые иногда называются *реквизитами*):

- ✓ наименование органа, принявшего закон;
- ✓ название закона;
- ✓ номер и дата принятия;
- ✓ преамбула;
- ✓ нормативно-правовое содержание закона;
- ✓ последствия несоблюдения закона;
- ✓ отмена законом иных нормативно-правовых актов (правовых норм);
- ✓ опубликование закона и вступление его в силу;
- ✓ подписание закона.

2. Закон (как и любой нормативно-правовой акт) должен содержать **наименование принявшего его органа**. От уровня государственного органа, в компетенцию которого входило принятие соответствующего закона, зависит его юридическая сила.

Название закона должно указывать на круг общественных отношений, для урегулирования которых он принят (то есть на предмет *правового регулирования*). Необходимо стремиться к тому, чтобы название закона (позволяющее индивидуализировать его из массы других законов) отражало его содержание, звучало кратко и понятно.

Номер закона и дата его принятия также помогают индивидуализировать его и занять определенное место в иерархии нормативно-правовых актов. При принятии федеральных законов Федеральным Собра-

нием (Государственной Думой, Советом Федерации) соответствующей датой считается день окончательного принятия данного акта Государственной Думой.

Нормативно-правовое содержание является главным элементом закона. Содержание закона обычно делится на статьи, в которых содержатся нормы права. Статьи должны иметь номер. В объемных законах могут выделяться разделы и главы.

Преамбула обычно содержит мотивы принятия закона, его цели и задачи. Как правило, в самом законе содержится **санкция, применяемая к нарушителям его норм**.

Обязательным элементом закона должно быть **указание об отмене действия иных нормативно-правовых актов данным законом**. Обычно данное указание содержится в конце принятого закона (указываются реквизиты отмененных актов или их отдельные статьи).

После принятия закон **подлежит опубликованию и вступает в законную силу** непосредственно после опубликования либо со дня, указанного в законе.

Последним элементом структуры закона обязательно должна являться **подпись соответствующего должностного лица** (для федеральных законов - Президента РФ).

Вопрос 65. Систематизация законодательства

1. *Общее понятие систематизации законодательства, ее формы и значение.*
2. *Учет нормативных актов.*
3. *Инкорпорация.*
4. *Консолидация.*
5. *Кодификация.*

1. **Систематизация законодательства** - это деятельность по приведению нормативных актов в единую упорядоченную систему.

Благодаря систематизации правовая система упорядочивается, развивается, не отстает от развития общества.

Самостоятельными формами систематизации являются:

- ✓ учет;
- ✓ инкорпорация;
- ✓ консолидация;
- ✓ кодификация.

2. Учетом нормативных актов называются сбор действующих нормативных актов, их обработка, расположение по определенной системе, хранение государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, а также выдача справок по запросам заинтересованных органов, учреждений, предприятий и граждан.

В России учету подлежат:

- ✓ федеральные конституционные законы;
- ✓ федеральные законы;
- ✓ нормативные указы Президента РФ;
- ✓ нормативные акты Правительства РФ;
- ✓ акты федеральных органов исполнительной власти;
- ✓ законы субъектов РФ;
- ✓ акты соответствующих органов местного самоуправления;
- ✓ нормативные разъяснения пленума Верховного Суда РФ;
- ✓ постановления Конституционного Суда РФ.

Основными принципами учета нормативных актов являются его полнота, достоверность, удобство.

Наиболее распространенными *разновидностями учета* бывают:

- ✓ журнальный учет;
- ✓ картотечный учет;
- ✓ поддержание текстов нормативных актов в контрольном состоянии;
- ✓ автоматизированный учет.

Журнальный учет ведется по хронологическому и алфавитно-предметному принципам.

Наиболее удобная форма журнального учета - тематико-предметная (акты систематизируются по отраслям права).

При картотечном учете его главной формой ведения является создание системы карточек, на которых фиксируются основные реквизиты нормативно-правовых актов.

Карточки обычно располагаются по хронологическому, алфавитно-предметному и предметно-отраслевому принципам.

При отмене нормативно-правовых актов, их изменении и дополнении в соответствующие карточки вносятся изменения.

Поддержание нормативно-правовых актов в контрольном состоянии подразумевает внесение изменений и дополнений (обычно методом вклейки нового текста) и иных пометок непосредственно в тексты соответствующих нормативно-правовых актов.

Наиболее удобным и распространенным в настоящее время является автоматизированный учет законодательства (с помощью компьютера). В России пользуются популярностью такие компьютерные информационно-поисковые системы законодательства, как "Консультант-плюс", "Гарант", "Кодекс".

3. Инкорпорацией называется объединение нормативно-правовых актов определенного уровня в сборники или собрания законодательства.

Наиболее значительными примерами инкорпорации в России и СССР было создание Свода законов Российской Империи 1832 г. и Собрания законодательства СССР 1960 - 1970 гг.

Инкорпорация может быть:

- ✓ официальной (своды законов государства и т. д.);
- ✓ полуофициальной (инкорпорация по поручению министерств, ведомств);
- ✓ неофициальной (создание сборников и т. д. по инициативе частных лиц, предприятий, учреждений, фирм и др.).

Инкорпорация всего законодательства страны называется *генеральной*.

4. Консолидацией называется объединение сходных по предмету регулирования нормативных актов.

Консолидация осуществляется компетентными органами государства и является разновидностью правотворчества.

5. Кодификация - коренная переработка однородных нормативных актов и создание на их базе нового сводного нормативного акта стабильного содержания (как правило, ключевого) для соответствующей отрасли права (например, кодекса).

Акт, возникший в результате кодификации:

- ✓ охватывает обширную сферу однородных отношений;
- ✓ имеет важное значение для всего общества;
- ✓ стабилен и действует длительное время;
- ✓ значителен по объему;
- ✓ имеет сложную структуру;
- ✓ является единым и внутренне логичным документом.

Формами кодифицированных актов являются основы законодательства, кодексы, уставы, положения, правила.

Основы законодательства - акт федерального уровня, который содержит наиболее важные общие нормы по предмету совместного ведения федерации и субъектов, которые развиваются в актах субъектов федерации.

В СССР насчитывалось 16 основ законодательства, содержащих в основном базовые отраслевые нормы, которые развивались в республиканских кодексах.

Кодекс - сводный акт, подробно регулирующий определенную сферу общественных отношений и подлежащий непосредственному применению.

Кодекс, как правило, стоит "во главе" нормативного материала соответствующей отрасли права (например, Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ и т. д.).

По структуре кодекс обычно состоит из общей части, которая устанавливает базовые принципы данной отрасли, и особенной части, которая детально регламентирует институты, подинституты регулируемой отрасли права.

Уставы определяют правовое положение органов, организаций (например, Центрального банка РФ) либо регламентируют некоторые виды деятельности (воинскую службу и др.). Устав - сложный комплексный акт, имеющий внутреннюю структуру, однако регулирует не столь важные для всего общества сферы отношений (по сравнению с кодексом).

Положения обычно определяют правовой статус отдельного органа, учреждения, предприятия, организации; **правила** регулируют определенный род деятельности.

Вопрос 66. Пределы действия нормативно-правовых актов

1. Действие нормативно-правовых актов во времени.

2. Действие нормативно-правовых актов в пространстве.

3. Действие нормативно-правовых актов по кругу лиц.

1. Действие нормативно-правового акта ограничивается:

- ✓ временем;
- ✓ пространством;
- ✓ кругом лиц.

Временной период действия нормативно-правового акта ограничивается моментами:

- ✓ вступления его в силу;
- ✓ прекращения его действия.

Нормативно-правовой акт вступает в силу по общему правилу - по истечении 10 дней со дня его официального опубликования (федеральные законы, федеральные конституционные законы, акты палат Федерального Собрания РФ) или по истечении 7 дней со дня официального опубликования (акты Президента и Правительства); с иной даты, специально указанной в нормативно-правовом акте.

Опубликование нормативно-правовых актов должно быть осуществлено в течение 7 дней со дня его принятия в официальных источниках. В любом случае нормативно-правовой акт может вступить в силу только после его опубликования.

По общему правилу нормативно-правовой акт не распространяет свое действие на отношения, существовавшие до его вступления в силу (то есть не имеет обратной силы). Его обратная сила возможна в исключительных случаях: если нормы правового акта улучшают положение субъекта правоотношения (смягчают, устраняют ответственность) и если возможность обратного действия предусмотрена самим нормативно-правовым актом.

Нормативно-правовой акт прекращает свое действие в случаях:

- ✓ окончания срока его действия, если акт носил временный характер и был издан на определенный срок;
- ✓ прекращения его действия вновь принятым актом, регулирующим те же общественные отношения, либо актом более высокой юридической силы;
- ✓ его отмены принявшим его органом.

2. Действие нормативно-правового акта в пространстве зависит от:

- ✓ уровня государственного органа, принявшего данный акт;
- ✓ юридической силы акта.

Нормативно-правовые акты распространяют свое действие:

- ✓ на территорию своей страны (как правило, федеральные законы, федеральные конституционные законы, иные акты высших органов государственной власти);
- ✓ на территорию субъекта федерации (акты органов государственной власти субъекта РФ);
- ✓ на территорию, указанную в самом нормативно-правовом акте;
- ✓ на локальную территорию (предприятия, учреждения, организации) - локальные правовые нормы.

Под территорией Российской Федерации подразумевается: часть суши, которая определена как территория Российской Федерации государственной границей; внутренние водоемы; внешние водоемы (море и т.д.) в полосе территориальных вод - 12 морских миль (примерно 22,22

км); прилегающий континентальный шельф; воздушное пространство над территорией государства; воздушные суда Российской Федерации; морские суда, находящиеся вне пределов территориальных вод под флагом Российской Федерации; космические объекты; территория дипломатических представительств РФ за рубежом.

3. По общему правилу нормативно-правовые акты РФ по кругу лиц действуют в отношении всех граждан РФ, иностранцев, лиц без гражданства.

Нормативно-правовые акты могут действовать в отношении отдельных категорий граждан (военнослужащих, пенсионеров, инвалидов и др.).

Действие нормативных актов РФ ограничено (в основном в вопросах юридической ответственности) в отношении сотрудников дипломатических представительств иностранных государств и членов их семей.

Вопрос 67. Законность

1. Общее понятие и формы проявления законности.

2. Новое понимание законности (новеллы).

3. Принципы законности.

4. Примеры нарушения законности.

1. Законность - это режим реального действия права в государстве.

Основными формами проявления законности являются:

- ✓ воплощение в конституции, законах лучших правовых идей настоящего и прошлого, приоритет прав и свобод человека, справедливость конституции и законов, их соответствие желаниям и интересам народа;
- ✓ верховенство закона, соответствие всех законов конституции - основному закону, а всех подзаконных актов - законам;
- ✓ неукоснительное соблюдение конституции, законов, подзаконных актов всеми членами общества и в первую очередь - государственными органами и должностными лицами (реализация права в действиях государственных органов и должностных лиц);
- ✓ эффективная государственная и общественная защита действия конституции и законов.

2. Новеллами современного понимания законности являются:

- ✓ ее понимание не только как соблюдение законов и подзаконных актов, но и как их соответствие правовым идеалам, международно признанным стандартам;
- ✓ понимание законности как соблюдение права в первую очередь государственными органами и должностными лицами.

3. К основным принципам законности относятся:

единство - одинаковый режим законности для всех страны, недопущение попыток создания отдельной законности в регионах, отличной от общегосударственной и противопоставляемой ей;

всеобщность - соблюдение конституции, законов, подзаконных актов всеми субъектами права - и государственным органами, должностными лицами и гражданами (если преступления, совершаемые гражданами, принимают массовый характер, то они переходят в новое качество - из нарушения правопорядка перерастают в нарушение законности);

целесообразность - закон целесообразен сам по себе, недопустимо его неправильное применение по мотивам целесообразности.

4. В качестве примеров нарушения режима законности можно привести:

- ✓ прямое нарушение конституции и законов высшими органами государственной власти;
- ✓ несоблюдение законов и подзаконных актов государственными органами и должностными лицами;
- ✓ несоблюдение прав и свобод человека;
- ✓ принятие государственными органами неконституционных законов, не соответствующих закону подзаконных актов и деятельность, основанная на них;
- ✓ неправильное применение права;
- ✓ совершение преступлений должностными лицами при исполнении служебных обязанностей.

Не являются нарушением законности:

- ✓ уголовные преступления, административные правонарушения, совершенные гражданами, не относящимися к должностным лицам (данные преступления и правонарушения считаются нарушением не законности, а правового порядка);
- ✓ мелкие, незначительные, несистематические нарушения конституции и законов, совершенные государственными органами и должностными лицами, которые не затрагивают прав и свобод человека и существенно не влияют на регулируемые правоотношения.

Вопрос 68. Конституционная законность

1. *Общее понятие конституционной законности.*
2. *Структура конституционной законности.*
3. *Обеспечение конституционной законности.*
Конституционный Суд РФ.

1. Конституционная законность - элемент общей законности, система реального действия конституции в государстве, соответствие конституции желаниям и интересам общества.

2. Структура конституционной законности включает в себя:

- ✓ соответствие конституции правовым идеалам настоящего и прошлого, ее соответствие интересам народа (правовой характер конституции);
- ✓ верховенство конституции в правовой системе страны;
- ✓ прямое действие конституции;
- ✓ эффективная государственная защита действия конституции.

Правовая конституция должна:

- ✓ закреплять основные права и свободы человека, в том числе на жизнь, свободу, достоинство, личную неприкосновенность, и иные права;
- ✓ отразить высокий статус человеческой личности в обществе;
- ✓ заложить основы эффективной экономики - разнообразие форм собственности (включая частную), свободу экономической деятельности, предпринимательства, ограничение монополизма;
- ✓ установить систему государственных органов, основанную на принципе разделения властей;
- ✓ закрепить демократический политический режим;
- ✓ предусмотреть возможность эффективной судебной защиты прав и свобод;

- ✓ соответствовать в целом правовым идеалам настоящего и прошлого, общепризнанным принципам и нормам международного права.

Верховенство конституции означает:

- ✓ высшую юридическую силу конституции;
- ✓ соответствие конституции всех иных нормативно-правовых актов.

Прямое действие конституции заключается в том, что:

- ✓ конституционные нормы непосредственно регулируют правоотношения, порождают субъективные права и юридические обязанности;
- ✓ имеется возможность защиты прав, свобод, обязанностей, порожденных непосредственно конституцией, в суде;
- ✓ правоприменение соответствует конституции.

3. Государственная защита действия конституции состоит в деятельности конституционно-судебных и судебных органов по охране конституции. Органами, осуществляющими защиту Конституции РФ, являются:

- ✓ Конституционный Суд РФ;
- ✓ конституционные (уставные) суды субъектов РФ.

Ведущая роль в этой деятельности принадлежит Конституционному Суду РФ.

Конституционный Суд РФ - высший конституционно-судебный орган РФ, состоит из 19 судей.

Судьи Конституционного Суда назначаются на должность Советом Федерации ФСРФ по представлению Президента РФ: в 1991 - 1994 гг. - бессрочно до достижения ими 65 лет; после принятия Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ» от 21 июля 1994 года №1-ФКЗ - сроком на 12 лет, но не более чем до достижения 70-летнего возраста (ст.12). Позднее указанный Федеральный конституционный закон претерпел изменения и в настоящее время полномочия судьи Конституционного Суда РФ не ограничены определенным сроком, а предельный возраст пребывания в должности - 70 лет.

Конституционный Суд РФ:

- ✓ разрешает дела о соответствии Конституции РФ нормативно-правовых актов;
- ✓ разрешает споры о компетенции между органами государственной власти;
- ✓ проверяет конституционность примененного закона либо закона, подлежащего применению, если он затрагивает права и свободы человека;
- ✓ дает толкование Конституции РФ;
- ✓ дает заключение о соблюдении процедуры импичмента Президента РФ;
- ✓ решает иные вопросы.

Решения Конституционного Суда РФ обязательны, окончательны, не подлежат обжалованию, могут быть отменены только принятием новой Конституции либо внесением изменений в действующую.

Вопрос 69. Гарантии законности

1. *Общее понятие гарантий законности.*
2. *Классификация гарантий законности.*
3. *Общие условия законности.*
4. *Специальные средства обеспечения законности.*

1. Под гарантиями законности подразумеваются объективные условия, существующие в обществе и государстве, специальные средства, субъек-

тивные факторы, с помощью которых обеспечивается режим законности.

2. Гарантии законности классифицируются по следующим основаниям -

- ✓ общие условия;
- ✓ специальные средства обеспечения законности - организационные и юридические.

3. К общим условиям законности относятся:

- ✓ экономические;
- ✓ политические;
- ✓ идеологические;
- ✓ социальные;
- ✓ правовые.

Экономические условия законности - это общественно-экономический строй государства, уровень экономического развития.

Примерами экономических условий являются: отношения собственности; стабильная денежная система; развитая и стабильная система финансово-кредитных учреждений; эффективная налоговая система; высокий уровень производства; справедливая система распределения.

Отсутствие хотя бы одного (а тем более нескольких или всех) приведенных экономических условий способствует снижению уровня законности в обществе.

Политические условия характеризуют качественное состояние государства и его деятельности.

К ним относятся: сильная легитимная государственная власть, которая пользуется поддержкой общества; разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви; конституционность власти и государственных органов; демократический политический режим; иные политические условия.

Подлинная законность не может быть обеспечена в условиях антидемократического политического режима, нелегитимной власти, отсутствия ее разделения и т. д.

К важнейшим *идеологическим условиям законности* относятся: идеологический плюрализм; свобода мысли и слова; свобода духовного развития; высокий уровень нравственности; правосознание.

Социальные условия - это материальная защищенность личности со стороны государства: доступная стоимость жизни; обеспечение максимальной занятости, защита безработных; наличие развитой системы социальных услуг; поддержка нуждающихся в защите категорий граждан -

студентов, пенсионеров, детей, матерей и т. д.; иные социальные условия.

Особая роль социальных условий в снижении уровня преступности среди граждан и ее перерастании из нарушения законности в нарушение правового порядка.

Общие правовые условия законности включают в себя: высокий уровень правосознания как граждан, так и должностных лиц; правовую культуру общества; правовое воспитание; прогрессивность и адекватность юридической науки; совершенство законодательства и всей правовой системы.

4. Специальные организационные средства обеспечения законности - это практическая деятельность правоохранительных органов (милиции, судов, прокуратуры) по обеспечению законности, а также уровень организации их работы.

Специальные юридические гарантии законности - это конкретные правовые средства, приемы, с помощью которых обеспечивается законность.

К ним относятся средства:

- ✓ предупреждения правонарушений;
- ✓ выявления правонарушений;
- ✓ пресечения правонарушений;
- ✓ защиты и восстановления нарушенных прав;
- ✓ контроля и надзора за состоянием законности;
- ✓ юридическая ответственность;
- ✓ процессуальные гарантии;
- ✓ правосудие.

Предупреждение правонарушений представляет собой их профилактику (распространение юридических знаний, пропаганда законопослушного поведения, всестороннее правовое воспитание) и конкретные меры предупреждения правонарушений - досмотр багажа, проверку документов, законные оперативные действия (аудиовизуальное наблюдение за предполагаемым преступником, прослушивание телефонных переговоров и т. д.).

Выявление правонарушений - это деятельность правоохранительных органов, направленная на обнаружение правонарушений, предварительное установление их субъектов (участников), объективной стороны (деяний), решение вопроса о привлечении к юридической ответственности.

С помощью *мер пресечения* прерывается совершение преступления. К ним относятся: подписка о невыезде; задержание; арест; иные меры.

Правовосстановительные меры служат для ликвидации последствий правонарушения, восстановления ущерба.

Вопрос 70. Правопорядок: понятие, принципы, виды

1. *Общее понятие правопорядка.*
2. *Признаки правопорядка.*
3. *Принципы правопорядка и их содержание.*
4. *Классификация (виды) правопорядка.*

1. **Правопорядок** - это состояние фактической урегулированности социальных связей, качественное выражение законности.

2. **Основными признаками правопорядка** являются:

- ✓ его регламентация правовыми нормами;
- ✓ реальное воплощение содержания данных норм в жизни, урегулированность на их основе общественных отношений;
- ✓ гарантированность государством.

3. К **главным принципам правопорядка** относятся:

- ✓ законность;
- ✓ конституционность;
- ✓ целостность;
- ✓ структурность;
- ✓ иерархичность;
- ✓ нормативность;
- ✓ справедливость;
- ✓ подконтрольность;
- ✓ простота;
- ✓ гарантированность;
- ✓ общеправовые и общесоциальные принципы.

Законность - реальное действие права в государстве, соответствие конституции, законов правовым идеалам, их правовой характер, соблюдение конституции, законов, подзаконных актов всеми субъектами права, в первую очередь государственными органами и должностными лицами (правопорядок - выражение законности в обществе).

Конституционность - подчинение правопорядка конституции, фактическая урегулированность конституционными нормами жизни общества.

Целостность правопорядка обозначает его единство в масштабах всей страны, отсутствие какого-либо иного правопорядка, который противопоставлялся бы общему правопорядку.

Структурность характеризует правопорядок как сложное явление, в составе которого имеется множество элементов и внутренних связей.

Иерархичность обозначает строгое подчинение элементов правопорядка, наличие системы данных элементов, основанной на принципе субординации. Субординация может выражаться как соподчинение неравных субъектов по вертикали и неравных - по горизонтали.

Примерами иерархичности, соподчинения являются: верховенство конституции, соответствие законов конституции, а подзаконных актов - законам; соподчинение актов реализации права; соподчинение органов государственной власти, должностных лиц; вертикальное и горизонтальное соподчинение иных связей в обществе.

Нормативность - упорядочение общественных отношений путем их регламентации правовыми нормами.

Например, правовая норма упорядочивает правоотношения тем, что:

- ✓ точно определяет субъекты правоотношения;
- ✓ наделяет их субъективными правами и юридическими обязанностями;
- ✓ выделяет обстоятельства (юридические факты), в результате которых начинают осуществляться правоотношения;
- ✓ конкретизирует действия участников при правоотношении;
- ✓ определяет пространственные и временные характеристики правоотношения;
- ✓ устанавливает метод правового регулирования (императивный, диспозитивный);
- ✓ определяет санкцию за невыполнение субъектами условий правоотношения;
- ✓ устанавливает связи между различными правоотношениями.

Все указанные меры способствуют сознанию и укреплению правового порядка в обществе в целом.

Справедливость - фундаментальный принцип правового порядка, который означает соответствие правопорядка представлениям общества о добре, зле, чести, достоинстве, одобряемым с общественной точки зрения, и неодобряемым вариантам поведения, построение правового порядка на началах гуманизма и нравственности.

Подкрепленность правопорядка означает контроль за его соблюдением со стороны общества, государства, граждан. Данный контроль должен быть систематическим и всеобъемлющим. Первоочередную роль в осуществлении контроля за соблюдением правопорядка должны осуществлять

правоохранительные органы государства - милиция, суды, прокуратура и др. К основным объектам данного контроля относятся:

- ✓ соблюдение прав и свобод человека;
- ✓ выполнение гражданами своих обязанностей;
- ✓ правомерное поведение граждан;
- ✓ качество законов и подзаконных актов;
- ✓ правильность применения права.

Простота правового порядка означает:

- ✓ отсутствие перенасыщенности связями (то есть лишних, дублирующих, не выполняющих своих функций связей, так как это снижает уровень регулируемости общества и нарушает правовой порядок);
- ✓ рациональность связей;
- ✓ оптимальность и универсальность организации жизни общества, ее понятность людям.

Гарантированность правового порядка - это его обеспеченность принудительной силой государства. Ведущую роль в обеспечении правопорядка играют правоохранительные органы.

4. Классификация правопорядка проводится по следующим основаниям:

по территориальному охвату на: правопорядок всего государства; правопорядок субъектов федерации; правопорядок города, района и т. д.;
по правовому охвату: общеправовой; отраслевой; правопорядок при реализации отдельных норм права;

по отраслям права: конституционный; финансовый; административный; уголовно-правовой; правопорядок в иных сферах права;

по степени закрепления: формализованный; неформализованный (реализованность обычаев и т. д.);

по сложности: сложный; элементарный; упрощенный.

Вопрос 71. Содержание правопорядка

1. Общее понятие и элементы правопорядка.

2. Структура правопорядка.

1. **Правопорядок** - это состояние фактической урегулированности правом связей в обществе, качественное выражение законности.

Правопорядок - это *система* взаимосвязанных и взаимодействующих элементов: субъектов правопорядка; отношений и связей между субъектами; правовых норм, регулирующих данные связи, и актов реализации права.

Указанные субъекты, отношения, правовые нормы, акты реализации права *отличаются*: множественностью; многообразием; наличием разнообразных связей; различными качественными характеристиками; одновременно целостностью.

2. Структуру правопорядка составляют:

- ✓ правовая организация общества;
- ✓ правоотношения и связи в обществе;
- ✓ упорядоченность правоотношений и связей.

Правовая организация включает в себя:

- ✓ конституцию, устанавливающую основы конституционного строя, формы правления и государственного устройства, систему органов государственной власти, основы правопорядка в целом;
- ✓ государство (легитимизированное конституцией);
- ✓ органы государственной власти, их компетенцию, взаимоотношения и связи между ними;
- ✓ негосударственные образования;
- ✓ граждан.

Правоотношения и связи в обществе могут быть:

- ✓ вертикальными (императивными);
- ✓ горизонтальными (диспозитивными);
- ✓ статическими (то есть длительное время находящимися в одном и том же состоянии, например гражданство);
- ✓ динамическими (находящимися в развитии - большинство правоотношений);
- ✓ принимать иной характер.

Упорядоченность правоотношений и связей предполагает охват и регламентацию правовыми нормами:

- ✓ всех участников правоотношений в обществе;
- ✓ четкое определение их статуса, субъективных прав, юридических обязанностей, полномочий;
- ✓ разнообразных связей в обществе;
- ✓ методов правового регулирования;
- ✓ иных вопросов, нуждающихся в регламентации.

Вопрос 72. Правоотношение

1. *Общее понятие правоотношения.*
2. *Признаки правоотношения.*
3. *Факторы, порождающие правоотношения.*
4. *Общее понятие структуры правоотношения.*
5. *Влияние права на правоотношения.*
6. *Классификация правоотношений.*

1. **Правоотношение** - это регулируемое правом общественное отношение, стороны которого обладают субъективными правами и несут юридические обязанности.

2. **Правоотношение характеризуется следующими главными признаками:**

- ✓ наличием как минимум двух сторон - управомоченной и обязанной;
- ✓ связью между ними через субъективные права и юридические обязанности;
- ✓ отрегулированностью содержания субъективных прав, юридических обязанностей, условий возникновения правоотношения правовыми нормами;
- ✓ обеспеченностью возможностью государственного принуждения.

3. **К факторам, порождающим правоотношения, относятся:**

- ✓ общие (материальные);
- ✓ специальные (юридические).

Под общими (материальными) факторами подразумеваются:

- ✓ социально-экономические условия жизни общества;
- ✓ те конкретные материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникает правоотношение (объект правоотношения);
- ✓ наличие участников (субъектов) правоотношения;
- ✓ осуществление участниками правоотношения своих субъективных прав и исполнение ими юридических обязанностей.

Специальными (юридическими) факторами, влияющими на возникновение правоотношения, являются:

- ✓ правовые нормы;
- ✓ правоспособность и дееспособность (правосубъектность);
- ✓ юридические факты.

Правоотношение может иметь место только при наличии всех указанных факторов.

4. **Структуру правоотношения** составляют:

- ✓ объект;
- ✓ субъекты;
- ✓ юридическое содержание (включает субъективные права и юридические обязанности).

Объекты - те материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникает правоотношение.

Субъекты - участники правоотношения, выступающие в качестве управомоченной (имеющей субъективные права) либо обязанной (несущей юридические обязанности) стороны, либо одновременно и управомоченной и обязанной.

Субъективное право - мера возможного поведения управомоченной стороны в целях получения блага, по поводу которого возникло правоотношение.

Юридическая обязанность - мера должного поведения обязанной стороны для реализации интересов управомоченной.

5. **Право оказывает сильное влияние на правоотношение, поскольку:**

- ✓ правоотношения - это общественные отношения, регулируемые правом;
- ✓ правоотношения - одна из форм реализации права;
- ✓ правоотношения - прямое следствие права.

Нормы права устанавливают:

- ✓ в гипотезе - основания возникновения правоотношения;
- ✓ в диспозиции - объект правоотношения, перечень субъектов, содержание субъективных прав и юридических обязанностей;
- ✓ в санкции - меры юридической ответственности в случае нарушения предписаний регулирующей правоотношения правовой нормы.

6. В настоящее время в юридической науке принята следующая **классификация правоотношений.**

По отраслям права:

- ✓ конституционные (пример: отношения по поводу прав и свобод человека); административные (в сфере государственного управления); гражданско-правовые (аренда, купля продажа и др.); финансовые (принятие, исполнение бюджета); семейные (заключение брака, алиментные и другие правоотношения); уголовно-правовые (отношения ответственности за различные виды преступлений); правоотношения иных отраслей права.

По содержанию:

- ✓ общерегулятивные (например общие отношения гражданства); регулятивные (конкретные правоотношения, отрегулированные граждан-

ско-правовым договором); охранительные (отношения уголовной ответственности и наказания).

По характеру:

- ✓ процессуальные (отношения по возбуждению уголовного дела, ведению следствия); материальные (отношения по данному уголовному делу (существу)), иные правоотношения.

По степени определенности:

- ✓ абсолютные (существуют между субъектом и всеми остальными, например отношения частной собственности); относительные - между конкретными субъектами (например арендодателем и арендатором).

По количеству участников:

- ✓ простые (двусторонний договор); сложные (сбор подписей за назначение референдума).

По продолжительности:

- ✓ моментальные (мена); длительные (аренда).

По характеру обязанности:

- ✓ активные (обязанность оказать услугу по договору); пассивные (владение имуществом).

Вопрос 73. Структура правоотношения

1. *Общее понятие структуры правоотношения.*
2. *Общее понятие и виды объектов правоотношения.*
3. *Общее понятие и виды субъектов правоотношений.*
4. *Содержание субъективного права.*
5. *Содержание юридической обязанности.*

1. Структуру правоотношения составляют:

- ✓ объекты правоотношения;
- ✓ субъекты правоотношения;
- ✓ юридическое содержание - субъективные права и юридические обязанности.

2. **Объекты правоотношения** - те материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникают правоотношения.

В качестве последних могут выступать: вещи; имущество (движимое и недвижимое); ценные бумаги; деньги; документы; произведения литературы; произведения искусства; научные достижения; изобретения;

услуги; жизнь; здоровье; честь; достоинство; деловая репутация; иные блага, имеющие материальную и нематериальную ценность.

3. **Субъекты правоотношений** - это физические (люди) и юридические (организации) лица, а также социальные общности и группы, участвующие в правоотношении - обладающие субъективными правами и несущие юридические обязанности.

К основным видам субъектов правоотношения относятся:

- ✓ **физические лица:** граждане, лица с двойным гражданством - выступают субъектами самых различных правоотношений, имеют максимум субъективных прав и в полном объеме выполняют свои обязанности; иностранные граждане, лица без гражданства - могут быть субъектами многих правоотношений, за исключением тех, где наличие гражданства обязательно (например: военная служба, участие в выборах, замещение государственных должностей);
- ✓ **юридические лица:** государство, государственные органы - преимущественно являются субъектами конституционных, административных, земельных, финансовых, уголовно-правовых, международно-правовых правоотношений, как правило, с другими субъектами находятся в отношениях субординации (реже - координации), связь в правоотношении осуществляется через компетенцию - совокупность прав, обязанностей, функций; субъектами той же группы правоотношений, а также гражданско-правовых и трудовых являются государственные учреждения и предприятия, а также общественные организации; коммерческие и некоммерческие организации (хозяйственные товарищества, общества, кооперативы, религиозные организации, фонды и т. д.) - обычно выступают в качестве субъектов гражданско-правовых отношений;
- ✓ **социальные общности, группы:** народ; нация; население региона, населенного пункта, иные социальные группы - являются субъектами особых правоотношений, чаще всего референдума и выборов.

Статус субъектов правоотношения характеризует такое понятие, как **правосубъектность** - способность быть участником правоотношения, которая включает:

- ✓ **правоспособность** - способность иметь субъективные права и нести юридические обязанности;
- ✓ **дееспособность** - способность своими действиями реализовывать субъективные права и исполнять обязанности.

Правоотношение имеет:

- ✓ фактическое содержание
- ✓ юридическое содержание.

Фактическим содержанием правоотношения являются сами общественные отношения, юридическим - субъективные права и юридические обязанности.

4. **Субъективное право** - мера возможного поведения участника правоотношения для достижения конкретного материального и нематериального блага, обеспеченная юридическими обязанностями других участников данного правоотношения.

Субъективное право включает в себя следующие *правомочия*:

- ✓ возможность выбора варианта поведения участником правоотношения, обладающим субъективным правом (то есть совершать юридические и фактические действия);
- ✓ возможность требовать от участника, несущего юридические обязанности, совершения определенных действий либо воздержания от них;
- ✓ возможность прибегнуть к помощи государства (его принудительной силы) в случае невыполнения другим участником правоотношения юридических обязанностей.

Признаками субъективного права являются:

- ✓ возможность для обладателя данного права определенного поведения;
- ✓ само поведение, которое может выражаться как в юридических, так и в фактических действиях;
- ✓ регламентация данного права (и вариантов поведения) правовыми нормами;
- ✓ обусловленность возникновения данного права определенными жизненными обстоятельствами - юридическими фактами;
- ✓ встречная обязанность противоположной стороны выполнить определенные действия либо воздержаться от каких-либо действий;
- ✓ конкретное материальное или нематериальное благо, по поводу которого возникает правоотношение (интерес управомоченной стороны).

5. **Юридическая обязанность** - мера должного поведения обязанной стороны в целях удовлетворения интересов управомоченной стороны правоотношения.

Юридическая обязанность может выражаться в:

- ✓ совершении активных действий;
- ✓ воздержании от определенных действий;
- ✓ юридической ответственности (претерпевании неблагоприятных последствий в личном и имущественном отношении) в случае неисполнения возложенных нормой права обязанностей.

Вопрос 74. Юридические факты

1. *Общее понятие юридических фактов.*
2. *Признаки юридических фактов.*
3. *Классификация юридических фактов.*
4. *Юридические факты как элемент механизма правового регулирования.*

1. **Юридические факты** - это те обстоятельства, с которыми связывается возникновение, изменение и прекращение правоотношений.

2. **Юридические факты обладают следующими признаками:**

- ✓ предусмотрены нормативно-правовым актом;
- ✓ вызывают определенные правовые последствия (возникновение, изменение, прекращение правоотношений, аннулирование других юридических фактов);
- ✓ объективированы (выражены) вовне (то есть должны произойти именно в реальной действительности);
- ✓ подтверждены документально (справкой, иными документами, за исключением общеизвестных и очевидных фактов);
- ✓ затрачивают интересы личности, отдельных социальных групп, общества, государства (то есть содержательны с социальной точки зрения);
- ✓ выражаются в наличии либо отсутствии тех или иных явлений, событий, действий;
- ✓ имеют место на определенном пространстве и в определенное время;
- ✓ конкретны и индивидуальны.

3. В настоящее время в юридической науке устоялась **традиционная классификация юридических фактов.**

По волевому признаку юридические факты делятся на:

- ✓ события - обстоятельства, природные явления, возникновение которых не зависит от воли человека;
- ✓ действия - обстоятельства, которые стали результатом воли человека, решения органов государства, поступки отдельного человека.

В свою очередь, *действия* могут быть:

- правомерными - соответствовать нормам права;
- неправомерными - нарушать требования правовых норм, приносить вред обществу и государству.

Среди *правомерных действий* выделяются:

- ✓ юридические акты - действия людей, государственных органов, имеющие целью достижение правового результата (например заключение брака);

- ✓ юридические поступки - действия, вызывающие правовые последствия, независимо от того, осознавал ли совершивший субъект их значение, стремился или не стремился к достижению правового результата.

Подводя итог данной классификации, ее можно выразить в следующем виде:

При рассмотрении отдельных видов юридических фактов выделяется их собственная структура.



События классифицируются:

- ✓ по происхождению: на природные (стихийные); зависящие в своем происхождении от человека;
- ✓ по длительности: моментальные (происшествия); длящиеся (процессы);
- ✓ по повторяемости: уникальные; периодические;
- ✓ по характеру последствий: обратимые; необратимые.

Правомерные действия:

- ✓ по субъекту: действия государственных органов; граждан; организаций;
- ✓ по юридической направленности: юридические акты; юридические поступки; результативные действия;
- ✓ по способу фиксации: документированные; недокументированные;
- ✓ по отраслевой принадлежности: материально-правовые; процессуальные.

Неправомерные действия:

- ✓ по степени общественной опасности: преступления; правонарушения; проступки;
- ✓ по отраслям права: уголовные; административные; гражданско-правовые; иные;
- ✓ по форме вины: умышленные; неосторожные;
- ✓ по мотиву: корыстные; хулиганские; иные;
- ✓ по объекту: преступления против личности; преступления против общественной безопасности и общественного порядка; государственные преступления; преступления против собственности; иные преступления, правонарушения, проступки;

- ✓ по субъекту: индивидуальные; групповые; совершенные организованной группой или преступным сообществом;
- ✓ по специальным признакам: должностные; преступления, совершенные военнослужащими;
- ✓ по возрастному критерию: преступления, совершенные несовершеннолетними; преступления, совершенные лицами, достигшими 18 лет.

По дополнительным основаниям (функциям) все юридические факты (независимо от основной классификации) классифицируются на:

- ✓ правопорождающие и правопрепятствующие;
- ✓ правообразующие, правоизменяющие, правопрекращающие;
- ✓ позитивные (фиксируют наличие обстоятельства) и негативные (фиксируют отсутствие обстоятельства);
- ✓ главные и подчиненные;
- ✓ расчетные (индексы, коэффициенты, иные показатели, имеющие юридическое значение);
- ✓ оформленные, неоформленные, латентные.

В юридической науке выделяются **особые юридические факты**. Примером их служат результативные действия.

Результативные действия - сравнительно новый вид юридических фактов, под которыми понимаются юридические поступки, направленные на достижение правового результата (то есть в действительности занимающие промежуточное положение между юридическими поступками и юридическими актами).

Спецификой данных поступков является то, что правовые последствия вызывают не сами действия, а их результат (например, не процесс изобретения, а сама изобретенная вещь); данные действия имеют юридическое значение, даже если их совершило недееспособное лицо.

Примерами результативных действий является регулируемое авторским и патентным правом создание произведений литературы, искусства, науки и техники.

4. Юридические факты являются элементом механизма правового регулирования.

Их действие в данном механизме проявляется через функции:

- ✓ основные - возникновение, изменение и прекращение правоотношений;
- ✓ дополнительные - гарантирование законности, предварительное воздействие на общественные отношения.

Механизм правового регулирования включает в себя:

- ✓ правовые нормы - правила поведения общего характера (модель поведения, рассчитанную на определенную ситуацию);

- ✓ правоотношения - появление конкретных прав и обязанностей в конкретной ситуации.

Роль юридических фактов в механизме правового регулирования в том, что они являются связующим звеном между правовыми нормами и правоотношениями, а именно: выступают сигналом, после которого абстрактные правовые нормы преобразуются в конкретные права и обязанности, которыми наделены участники правоотношений.

Также юридические факты оказывают информационное воздействие на участников общественных отношений и тем самым осуществляют их косвенное регулирование. Зная о юридических фактах, их правовых последствиях, государственные органы, организации, граждане стремятся совершить правомерные действия - юридические акты (заключить брак, договор о приеме на работу, гражданско-правовые сделки и т. д.) либо юридические поступки (выполнить свои обязательства); избегают неправомерных действий.

С помощью указанного либо иного способа (служа основанием возбуждения либо отказа в возбуждении уголовных дел) юридические факты способствуют правовому регулированию общественных отношений, укреплению режима законности в стране.

Вопрос 75. Сложные юридические факты, фактические составы, большие фактические системы

1. *Общее понятие, примеры сложных юридических фактов.*
2. *Общее понятие, примеры фактических составов.*
3. *Сроки как элемент фактического состава.*
4. *Юридические условия как элемент фактического состава.*
5. *Общее понятие и признаки больших фактических систем.*

1. **Сложными** называются такие **юридические факты**, которые складываются из нескольких элементов.

Примерами сложных юридических фактов могут служить:

- ✓ *правонарушение (преступление)*, которое состоит из четырех элементов-субъекта (лица, совершившего преступление), объекта (охраняемых законом общественных отношений, на которые посягнул субъект),

объективной стороны (деяний субъекта), субъективной стороны (мотивы, цель преступления, вина субъекта), причем преступление является одним сложным (комплексным) юридическим фактом, а не совокупностью четырех отдельных юридических фактов (то есть элементы юридического факта - это его стороны, а не самостоятельные факты);

- ✓ *дееспособность* - включает в себя два элемента: способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права и обязанности (субъективный) и достижение определенного возраста (объективный);
- ✓ *безвестное отсутствие* - отсутствие человека в месте постоянного проживания без информации о его месте нахождения (субъективный элемент) и срок его отсутствия (объективный элемент).

Сложные юридические факты обусловлены структурностью, многообразием явлений общественной жизни, они позволяют охватить правовыми рамками многосторонние социальные явления и ситуации.

2. В отличие от сложных юридических фактов **фактические составы** выступают в качестве *системы юридических фактов*, порождающих в совокупности юридические последствия.

Например, для назначения лица на должность судьи РФ необходимы:

- ✓ наличие гражданства Российской Федерации;
- ✓ достижение 25-летнего возраста;
- ✓ наличие специальной подготовки (юридического образования);
- ✓ стаж работы по юридической специальности;
- ✓ отсутствие факторов, препятствующих назначению;
- ✓ решение квалификационной коллегии;
- ✓ Указ Президента РФ о назначении судьей РФ.

3. В число элементов фактических составов очень часто входит особый юридический факт - **сроки**.

Важность сроков обусловлена тем, что многие общественные явления и процессы имеют временную протяженность. *Особенность срока как юридического факта* в том, что он порождает правовые последствия только как элемент фактического состава (то есть в совокупности с другими юридическими фактами). Сам по себе срок не влечет правовых последствий. Он может характеризоваться либо начальным и конечным моментом и измеряться во времени (год, месяц, день, час и т. д.), либо выступать в виде определенного события.

4. Часто в структуру фактических составов входят не только юридические факты, но и юридические условия.

Юридические условия - это обстоятельства, которые сами не порождают возникновения, изменения или прекращения правоотношений, но

имеют юридическое значение для возникновения правовых последствий. Например, само по себе гражданство РФ не порождает правовое последствие в виде работы в Прокуратуре РФ, однако без наличия гражданства РФ работа в Прокуратуре РФ невозможна.

Таким образом, юридические условия порождают не сами правоотношения, а возможность возникновения правоотношения.

На практике часто встречаются такие юридические условия, как гражданство, местожительство, пол, возраст, состояние здоровья, семейное положение, образование.

5. **Большие фактические системы** - это множество юридических фактов, которые сосредоточены в нормативно-правовом акте, правовом институте, отрасли права и т. д., имеют между собой разнообразные связи и порождают правовые последствия.

Основными признаками большой фактической системы являются следующие:

- ✓ множество элементов - юридических фактов, фактических составов, юридических условий;
- ✓ наличие между ними разнообразных связей - координационных, субординационных, положительных, отрицательных, генетических, функциональных, которые играют системообразующее значение;
- ✓ непостоянство системы и ее элементов (включение в систему новых фактов, выход старых, образование новых связей);
- ✓ распространенность в пространстве и времени (например: территория всей страны, длительное время);
- ✓ влияние субъективной воли законодателя;
- ✓ относительная замкнутость.

Большие фактические системы могут быть открытыми:

допускают ее интерпретацию, введение новых элементов (Гражданский кодекс РФ);

не допускают этого, требуют рассмотрения только тех фактов, которые прямо указаны в нормативно-правовом акте.

Вопрос 76. Правомерное поведение

1. **Общее понятие правомерного поведения.**

2. **Признаки правомерности.**

3. **Классификация правомерного поведения и его виды.**

1. **Правомерным называется такое поведение**, которое соответствует требованиям правовых норм.

2. **Основными признаками правомерности поведения** являются:

- ✓ совпадение с требованиями норм права;
- ✓ соответствие правовым предписаниям;
- ✓ непротиворечие нормам права;
- ✓ незапрещенность правовыми нормами.

К главным ценностным признакам правомерного поведения относятся:

- ✓ **общественная полезность**, которая выражается в способствовании правомерного поведения укреплению правового государства, законности и правопорядка, цивилизованности общества;
- ✓ **добровольность и сознательность** - основная масса населения ведет себя правомерно не только из-за страха возможной юридической ответственности и наказания, но и в силу личных убеждений, понимания выгод правомерного поведения, привычки;
- ✓ **массовость** - правомерное поведение распространено среди большинства населения (несмотря на различное отношение к праву), в противном случае (массового нарушения правовых норм) общество перестало бы нормально функционировать (что обычно имеет место при революциях, гражданских войнах и иных социальных катаклизмах).

3. **Правомерное поведение классифицируется по двум главным основаниям:**

по регулируемым правом социальным сферам (отраслям права) на:

- ✓ конституционно-правомерное;
- ✓ уголовно-правомерное (уголовно-правовое и уголовно-процессуальное);
- ✓ финансово-правомерное;
- ✓ правомерное трудовое поведение;
- ✓ административно-правомерное;
- ✓ правомерное поведение в иных социальных сферах;

по степени вовлечения личности в правовое регулирование на:

- ✓ социально-активное;
- ✓ привычное;

- ✓ конформистское;
- ✓ маргинальное.

Конституционно-правомерное поведение является высшим типом правомерного поведения, классифицируемого по отраслям права. Оно характеризуется соблюдением и применением конституционных норм, имеющих основополагающий характер в правовой системе: признанием, соблюдением и защитой прав и свобод других людей; осознанием, использованием и умением защитить собственные права и свободы; выполнением конституционных обязанностей; уважением и лояльным отношением к конституционному строю; участием в выборах органов государственной власти; участием в управлении государством; максимальным использованием возможностей, данных конституцией личности в политической, экономической, личной, социально-культурной и духовной сферах.

Исключительная важность конституционно-правомерного поведения в том, что его результатом является повсеместное соблюдение прав человека как государством, так и отдельными гражданами, развитие гражданского общества, конституционно-демократического политического режима, эффективное функционирование государства.

Особенно важен конституционно-правомерный характер поведения государственных органов и должностных лиц, так как в противном случае будут иметь место произвол в области прав и свобод человека, нестабильность в обществе и государстве, всевозможные социальные потрясения.

Уголовно-правовое правомерное поведение - это повсеместное соблюдение норм уголовного закона, выражающееся в несомнении преступлений. Результат уголовно-правового правомерного поведения - законность и правопорядок в обществе.

Уголовно-процессуальное правомерное поведение - соблюдение порядка возбуждения, расследования, рассмотрения уголовных дел. Оно должно быть характерно как для лиц, вовлеченных в процесс (подозреваемых, обвиняемых подсудимых, свидетелей), так и в особенности для должностных лиц, осуществляющих уголовно-процессуальную деятельность. Результат уголовно-процессуального правомерного поведения - режим законности и правопорядка в стране, справедливость при возбуждении, расследовании, рассмотрении уголовных дел.

Гражданско-правовое правомерное поведение - соблюдение участниками гражданско-правовых отношений требований норм гражданского права (исполнение обязательств, соблюдение формы сделок, сроков и т. д.). Результат - правовой порядок в сфере имущественных и личных неимущественных отношений.

Финансово-правовое правомерное поведение - выполнение участниками финансовых отношений предписаний норм финансового права (своевременное принятие, исполнение федерального бюджета, бюджета субъектов федерации, органов местного самоуправления, уплата налогов физическими и юридическими лицами и др.). Результат финансово-правового правомерного поведения - укрепление порядка и дисциплины в финансовой сфере, что способствует сбалансированности и динамичному развитию экономики.

Правомерное трудовое поведение - соблюдение норм трудового права участниками трудовых отношений как наемными работниками, так и работодателями (правильное оформление и заключение трудовых договоров, своевременная выплата заработной платы, обеспечение безопасных и гигиеничных условий труда, быстрое и эффективное разрешение трудовых споров). Результат - порядок и соблюдение законов на рынке труда.

Административно-правовое правомерное поведение - выполнение требований административно-правовых норм в сфере государственного управления и общественного порядка (соблюдение порядка государственного управления, несомнение правонарушений, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях, - мелко хулиганства, нарушения правил пожарной безопасности, безбилетного проезда в общественном транспорте и др.). Результат данного поведения - общественный порядок и эффективное функционирование государственного механизма.

Правомерное поведение необходимо во всех сферах жизни, регулируемых правом. Результат правомерного поведения имеет как специфические черты в зависимости от отрасли права (финансовая дисциплина, справедливость уголовного процесса и т. д.), так и общие - законность и правопорядок.

По степени вовлеченности личности в правовое регулирование выделяются 4 основных вида правомерного поведения.

Социально-активное правомерное поведение - высший тип правомерного поведения, классифицируемого по степени вовлеченности личности в правовое регулирование.

Его отличают: инициатива; гражданская позиция; творческая самостоятельность; зрелость личности; стремление участвовать в управлении государством; активность в деятельности партий, общественных организаций; информированность; высокий уровень правосознания; ответственность за судьбу общества и государства; общественная полезность.

Привычное правомерное поведение основано на силе привычки и жизненном опыте. Люди, для которых свойственен данный тип поведения

ния, обычно не проявляют излишней социальной активности, однако к праву относятся сознательно и позитивно.

Конформистское правомерное поведение - это приспособление, подчинение своего поведения действиям и убеждениям своего социального окружения, коллег по работе, начальства, группы, родственников, а также соблюдение норм права "по инерции", в силу его соблюдения сильными.

Для конформистского поведения характерны: отсутствие собственной позиции; пассивное принятие существующего порядка; пассивное, равнодушное отношение к праву; приспособление к окружающей действительности; подчинение группе, начальству; ситуативность поведения; восприимчивость к психологическому давлению и манипуляции.

Опасность конформистского поведения (при его правомерности) в том, что у человека отсутствует твердая и четкая личная установка на соблюдение права. При изменении ситуации (переход поведения окружения от правомерного к неправомерному) возможна аналогичная смена правовой установки с правомерной на неправомерную.

Маргинальное правомерное поведение отличается тем, что личность по различным причинам (страх наказания, понимание выгоды законопослушания) соблюдает нормы права, но его индивидуальное правосознание, восприятие действительности расходится с общепринятым.

Как правило, маргинальное поведение свойственно людям, не нашедшим себя в обществе (в силу сложности судьбы, инвалидности, предыдущего осуждения, отсутствия способностей, исключительно завышенных амбиций, притязаний).

Формами проявления маргинального поведения являются: девиантность (психические расстройства, неврозы, шизофрения и т. д.); пассивность (уход в себя, отшельничество, бродяжничество, алкоголизм); сверхагрессивность (принимает позитивные формы - участие в политике, общественной деятельности, спорте, эстраде; негативные - совершение преступлений, преступный образ жизни).

Вопрос 77. Правонарушение

1. *Общее понятие правонарушения.*
2. *Классификация правонарушений.*
3. *Состав правонарушения и его элементы.*
4. *Основные признаки правонарушения.*

1. **Правонарушение** - это противоправное, общественно опасное, виновное деяние, которое причиняет вред личности, интересам общества и государства.

2. По степени общественной опасности правонарушения классифицируются на:

✓ *преступления* - особо общественно опасные деяния, исчерпывающе предусмотренные Уголовным кодексом РФ, влекущие уголовную ответственность и уголовное наказание;

✓ *проступки* - деяния средней и небольшой общественной опасности, которые совершаются в различных сферах общественной жизни и влекут разные последствия.

Если преступления могут быть только уголовными, то проступки (в зависимости от вида наступающей юридической ответственности) могут быть:

✓ административные;

✓ гражданско-правовые;

✓ материальные;

✓ дисциплинарные.

3. **Состав правонарушения** - совокупность элементов, при наличии которых возможны юридическая ответственность и наказание. К данным элементам относятся:

✓ объект правонарушения;

✓ субъект правонарушения;

✓ объективная сторона правонарушения;

✓ субъективная сторона правонарушения.

Объект правонарушения - те общественные отношения, материальные и нематериальные блага, на которые посягает правонарушитель. *Субъект правонарушения* - физическое или юридическое лицо (организация), которое совершает противоправное деяние. Необходимыми качествами для признания лица субъектом правонарушения являются правоспособность и дееспособность (правосубъектность).

Субъект уголовного преступления должен обладать следующими признаками:

✓ быть физическим лицом (человеком);

обладать правдееспособностью (в том числе вменяемостью);
достичь возраста привлечения к уголовной ответственности (16 лет,
для некоторых преступлений - 14 лет).

Объективная сторона - внешние признаки правонарушения, к кото-
рым относятся:

само деяние - может выражаться как в качестве действия, так и без-
действия;

противоправность деяния;

вредные последствия (например: смерть человека, вред здоровью, иму-
щественный ущерб);

наличие причинно-следственных связей (то есть деяние должно не толь-
ко предшествовать последствиям, но и быть их непосредственной при-
чиной, а вредный результат - следствием деяния).

Субъективная сторона - внутренние признаки правонарушения, харак-
теризующие личное отношение правонарушителя к своим деяниям
(последствиям).

Субъективную сторону правонарушения составляют:

вина;
цели;
мотивы.

Вина - отношение лица к совершенному правонарушению - основной
элемент субъективной стороны.

Вина может выражаться в виде:

прямого умысла;
косвенного умысла;
самонадеянности;
небрежности.

При прямом умысле лицо:

✓ сознает общественную опасность своих деяний;
✓ предвидит наступление вредных последствий;
✓ желает их наступления.

При косвенном умысле правонарушитель:

✓ сознает общественную опасность своих деяний;
✓ предвидит наступление вредных последствий;
✓ не желает наступления вредных последствий, но сознательно их допус-
кает или относится безразлично к их наступлению.

При самонадеянности лицо:

✓ сознает общественную опасность своих деяний;
✓ предвидит наступление вредных последствий;
✓ легкомысленно рассчитывает на их предотвращение.

При небрежном совершении правонарушения лицо:

✓ не сознает либо недостаточно сознает общественную опасность своих
деяний;
✓ не предвидит вредных последствий, хотя при необходимой предусмот-
рительности должно было сознавать общественную опасность деяния
и предвидеть вредные последствия.

4. **Основными признаками преступления** являются:

✓ *противоправность*, которая заключается в нарушении предписания пра-
вовых норм; совершении деяний, прямо запрещенных правом (деяния,
не предусмотренные правовыми нормами либо не нарушающие требо-
ваний правовых норм, не могут считаться правонарушением);

✓ *общественная опасность*, в зависимости от которой правонарушения клас-
сифицируются на преступления и проступки (общественно неопасные
деяния не являются правонарушениями);

✓ *внешняя выраженность* - правонарушение должно быть выражено вовне
(мысли, чувства, настроения, за которыми не последовали деяния и
обусловленные ими вредные последствия, не относятся к числу право-
нарушений и не могут влечь юридической ответственности);

✓ *вред* - правонарушение всегда приносит вред охраняемым правом об-
щественным отношениям;

✓ *наличие всех элементов состава правонарушения* - оно должно быть на-
правлено на нарушение определенных общественных отношений, со-
вершено правдееспособным лицом, выражаться в действии или без-
действии, явившихся причиной наступления вредных последствий при
наличии вины правонарушителя - субъективного отношения к совер-
шенному правонарушению, выражающейся в виде умысла (прямого,
косвенного) либо неосторожности (самонадеянности, небрежности).
Только при наличии всех указанных признаков деяние может считаться
правонарушением.

Вопрос 78. Юридическая ответственность

1. *Общее понятие юридической ответственности.*
2. *Признаки юридической ответственности.*
3. *Цели и функции юридической ответственности.*
4. *Принципы юридической ответственности.*
5. *Основные привилегии лица к юридической ответственности.*
6. *Обстоятельства, исключающие привлечение к юридической ответственности.*

1. **Юридическая ответственность** - это возможность наступления неблагоприятных последствий личного, имущественного и специального характера и сами последствия, которые возлагаются государством в установленной процессуальной форме на нарушителя права.

2. **Признаками юридической ответственности** являются:

- ✓ ее наступление за совершение правонарушения;
- ✓ установление юридической ответственности государством в нормах права;
- ✓ заключается в неблагоприятных последствиях для личности правонарушителя и его имущества;
- ✓ возлагается строго определенными государственными органами и должностными лицами в ходе правоприменительной деятельности;
- ✓ осуществляется в процессуальных формах;
- ✓ обеспечена принудительной силой государства.

3. **Общая цель юридической ответственности** - защитить права и свободы человека, обеспечить общественный порядок.

К функциям юридической ответственности относятся:

- ✓ функция возмездия, кары за совершение правонарушения;
- ✓ правовосстановительная;
- ✓ функция специальной превенции;
- ✓ функция общей превенции;
- ✓ воспитательная.

Функция кары, возмездия имеет цель наказать виновного в совершении правонарушения, заставить его претерпеть личные (лишение свободы, ограничение правового статуса и т. д.), имущественные (уплата штрафа), организационные (увольнение, запрет заниматься определенной деятельностью) неблагоприятные последствия.

Правовосстановительная функция имеет цель восстановить нарушенное право, возместить причиненный ущерб.

Значение функции специальной превенции - предупредить правонарушителя о недопустимости противоправного поведения, неотвратимости неблагоприятных последствий, заставить его с учетом отрицательного личного опыта совершения правонарушений не совершать их в дальнейшем.

Общая превенция - предупреждение всего общества о невыгодности, наказуемости противоправного поведения, побуждение общества учиться на ошибках других правонарушителей и вести себя правомерно.

Воспитательная функция имеет два значения:

- ✓ воспитание всего общества в духе уважения к праву;
- ✓ перевоспитание (изменение мировоззрения, отношения к преступному и законопослушному поведению) правонарушителя.

4. **Принципами юридической ответственности** являются:

- ✓ неотвратимость;
- ✓ законность;
- ✓ справедливость;
- ✓ гуманизм;
- ✓ ответственность только за вину;
- ✓ обоснованность;
- ✓ целесообразность;
- ✓ индивидуализация наказания.

Неотвратимость - обязательность отрицательной реакции государства в виде юридической ответственности (наказания) за каждое совершенное виновное правонарушение.

Законность - строгая реализация требований правовых норм при привлечении виновного лица к юридической ответственности.

Справедливость - фундаментальный принцип юридической ответственности, который подразумевает:

- ✓ личную ответственность виновного правонарушителя;
- ✓ недопустимость привлечения к юридической ответственности дважды за одно и то же правонарушение;
- ✓ запрет обратной силы закона, отягчающего положение лица, привлеченного к юридической ответственности;
- ✓ обретенную силу закона, смягчающего положение правонарушителя и устраняющего преступность и наказуемость деяния;

- ✓ соответствие вида юридической ответственности и тяжести наказания степени общественной опасности правонарушения.

Гуманизм - запрет при привлечении к юридической ответственности пыток и иного жестокого, бесчеловечного, унижающего человеческое достоинство обращения и наказания.

Принцип виновной ответственности предполагает возможность привлечения к юридической ответственности и назначения наказания только при условии вины (умысла и неосторожности) в деяниях правонарушителя. Безвиновное привлечение к ответственности - объективное вменение - запрещается.

Обоснованность юридической ответственности (и наказания) включает:

- ✓ установление факта совершения конкретным лицом конкретного правонарушения;
- ✓ всесторонность и объективность исследования обстоятельств дела и доказательств;
- ✓ наличие всех элементов состава правонарушения;
- ✓ доказанность вины правонарушителя;
- ✓ издание правоприменительного акта, подтверждающего указанные обстоятельства (состав правонарушения, вину и т. д.) и назначающего соответствующее наказание.

Целесообразность - соответствие вида юридической ответственности, наказания целям кары, правосознания, предупреждения и воспитания и степени общественной опасности правонарушения.

Индивидуализация - учет личности виновного при привлечении к юридической ответственности и назначении наказания.

5. Основаниями привлечения к юридической ответственности называются те юридические и фактические обстоятельства, благодаря которым становится возможным привлечение лица к юридической ответственности. К ним относятся:

- ✓ предусмотренность определенного вида правонарушения конкретными правовыми нормами;
- ✓ установленный в законном порядке факт совершения лицом данного правонарушения;
- ✓ наличие в деяниях предполагаемого правонарушителя состава правонарушения;
- ✓ отсутствие обстоятельств, исключающих юридическую ответственность;
- ✓ правоприменительный акт (решение полномочного органа, должностного лица) о привлечении лица, совершившего правонарушение, к

юридической ответственности на основании соответствующих материальных и процессуальных норм.

6. Обстоятельствами, исключающими привлечение лица к юридической ответственности, даже при наличии признаков совершенного правонарушения, являются:

- ✓ необходимая оборона;
- ✓ крайняя необходимость;
- ✓ невменяемость;
- ✓ отсутствие общественной опасности, малозначительность;
- ✓ задержание лица, совершившего преступление;
- ✓ обоснованный риск;
- ✓ выполнение приказа;
- ✓ физическое или психическое принуждение;
- ✓ казус (случай).

Необходимая оборона - самостоятельная защита индивидуумом своей жизни, прав и свобод, а также жизни, прав и свобод других лиц. Кусловиям необходимой обороны относятся:

- ✓ наличие общественно опасного посягательства, его реальность;
- ✓ объект посягательства - жизнь, права и свободы обороняющегося либо иных лиц, защищенные законом интересы общества и государства;
- ✓ причинение вреда посягающему лицу;
- ✓ соответствие причиненного посягающему вреда степени общественной опасности его деяний.

Крайняя необходимость - сознательное причинения определенного вреда в целях недопущения большего вреда. Признаками крайней необходимости являются:

- ✓ наличие реальной опасности для жизни, прав и свобод, интересов общества и государства;
- ✓ невозможность устранения данной опасности другими средствами;
- ✓ меньший размер причиненного вреда, чем вреда предотвращенного.

Невменяемость - неспособность лица понимать значения своих действий и руководить ими вследствие психического заболевания. Невменяемость устанавливается в результате специальной медицинской экспертизы, после которой суд может объявить данное лицо недееспособным. Ограниченно вменяемые лица несут юридическую ответственность.

Малозначительность представляет собой отсутствие реальной общественной опасности деяния, что исключает его противоправность в отношении юридической ответственности.

Задержание лица, совершившего преступление, также исключает юридическую ответственность, если:

- ✓ целью задержания являлась передача данного лица компетентным органам государства;
- ✓ пресечены совершаемое им преступление либо возможность совершения новых преступлений путем причинения правонарушителю вреда;
- ✓ невозможность задержать правонарушителя другими методами;
- ✓ соответствие причиненного правонарушителем вреда степени общественной опасности его посягательства.

Обоснованный риск служит основанием для освобождения от юридической ответственности, если вред причинен ради достижения общественно полезной цели.

Лицо освобождается от юридической ответственности, если оно нарушило правовые нормы *в период исполнения обязательного для него приказа (распоряжения)*. Примером данной ситуации может служить выполнение противоправных действий военнослужащим по приказу командира.

Не подлежат юридической ответственности деяния лица, если оно потеряло способность руководить своими действиями *в результате физического или психического насилия*.

Казус (случай) - это причинение вреда в результате обстоятельств, которое лицо не могло предвидеть и предотвратить. (Например, водитель сбивает пешехода в результате столкновения с его автомобилем другого автомобиля, которое было вызвано нарушением правил дорожного движения другим водителем.)

Вопрос 79. Виды юридической ответственности

1. *Общее понятие юридической ответственности и ее классификация.*
2. *Материальная ответственность.*
3. *Дисциплинарная ответственность.*
4. *Административная ответственность.*
5. *Гражданско-правовая ответственность.*
6. *Уголовная ответственность.*

1. Юридическая ответственность - неблагоприятные последствия личного, имущественного и специального характера, которые возлагаются государством в установленной процессуальной форме на нарушителя права.

Существуют 5 видов юридической ответственности:

- ✓ материальная;
- ✓ дисциплинарная;
- ✓ административная;
- ✓ гражданско-правовая;
- ✓ уголовная.

2. Материальная ответственность является самым легким видом юридической ответственности. Она заключается в восстановлении рабочими и служащими предприятий и учреждений ущерба, измеряемого в денежной форме, который они причинили данному предприятию или учреждению. Штраф взыскивается администрацией предприятия и учреждения на основании соответствующего приказа, в результате чего нарушенное право восстанавливается (возмещается ущерб), а данное правоотношение прекращается.

3. Дисциплинарная ответственность наступает в результате нарушения учебной, трудовой, воинской, служебной дисциплины. Данная ответственность заключается в несении неблагоприятных последствий служебного характера. Наиболее распространенными мерами дисциплинарной ответственности являются: предупреждение; выговор; строгий выговор; увольнение.

Дисциплинарная ответственность налагается на лицо, совершившее нарушение дисциплины (дисциплинарный проступок), администрации предприятия, учреждения на основании приказа.

4. Административная ответственность наступает за совершение правонарушения, не представляющего большой общественной опасности (ад-

министративного проступка). Чаше всего административная ответственность выражается в форме штрафа либо иных незначительных правовых ограничений.

Привлечение к административной ответственности осуществляется с соблюдением процессуальной формы. Документом, на основании которого происходит привлечение к данному виду ответственности, является *протокол об административном правонарушении*, который составляется уполномоченными должностными лицами и подписывается правонарушителем. К правонарушителю могут быть применены также меры обеспечения производства по делу: личный досмотр; изъятие вещей и документов; административное задержание.

Административное дело рассматривают и принимают окончательное решение:

- ✓ суды;
- ✓ судьи;
- ✓ органы внутренних дел;
- ✓ органы государственных инспекций;
- ✓ иные административные органы;
- ✓ уполномоченные должностные лица.

5. Гражданско-правовая ответственность наступает за нарушение правовых норм, регулирующих имущественные и личные неимущественные отношения, а также за причинение внедоговорного вреда имуществу или личности.

Данный вид ответственности обычно выражается в:

- ✓ восстановлении нарушенного права;
- ✓ предоставлении компенсации (чаще всего денежной).

Указанные меры могут применяться как выборочно, так и в совокупности.

Привлечение к гражданско-правовой ответственности осуществляется в строгой процессуальной форме на основании норм Гражданско-процессуального кодекса РФ (возбуждение дела, собиpание доказательств, порядок его рассмотрения, принятие решения и иные вопросы).

Решение по гражданским делам принимается исключительно судом или судьей единолично.

6. Уголовная ответственность является самым тяжелым и сложным видом юридической ответственности. Она наступает за совершение правонарушений, представляющих большую общественную опасность и предусмотренных Уголовным кодексом РФ, - *преступлений*. Отличительными чертами уголовной ответственности являются:

- ✓ наличие исчерпывающего перечня преступлений, за совершение которых возможна уголовная ответственность (содержится в нормах Уголовного кодекса РФ);
- ✓ причисление видов деяний к преступлениям только на основании закона;
- ✓ строжайшее соблюдение процессуальных норм при привлечении к уголовной ответственности;
- ✓ наличие особой совокупности документов, на основании которых выносится приговор суда, - уголовного дела;
- ✓ особый порядок расследования преступления;
- ✓ возможность применения мер пресечения - подписки о невыезде, ареста, заключения под стражу;
- ✓ возможность применения принудительных мер медицинского характера;
- ✓ право обвиняемого на защиту;
- ✓ рассмотрение дела только судом (судьей) в открытом (в некоторых случаях - закрытом) заседании;
- ✓ состязательность процесса;
- ✓ при признании подсудимого виновным - назначение ему уголовного наказания;
- ✓ возможность пересмотра приговора в кассационной инстанции;
- ✓ разнообразие и особая строгость уголовного наказания, крайне неблагоприятные последствия для осужденного (например, лишение свободы, пожизненное заключение, смертная казнь);
- ✓ длительные сроки давности привлечения и уголовной ответственности (максимальный - 15 лет, не распространяется на военных преступников);
- ✓ наличие особого состояния после отбытия наказания, ограничивающего правовой статус человека, - судимости.

Вопрос 80. Правосознание

1. *Общее понятие правосознания.*
2. *Структура правосознания.*
3. *Классификация правосознания.*
4. *Функции правосознания.*

1. Правосознание - это отношение людей к праву, основанное на знаниях о праве и чувствах (субъективном восприятии правовых явлений).

2. Структуру правосознания составляют:

- ✓ правовая идеология;
- ✓ правовая психология;
- ✓ индивидуальные знания о праве;
- ✓ личностные ценности индивида;
- ✓ субъективная воля индивида.

Правовая идеология - отношение общества в целом к праву (доктрины, понятия, принципы, уровень развития юридической науки). Правовая идеология образует ту "среду", где формируется правосознание отдельной личности.

Правовая психология - эмоциональная оценка обществом и отдельными людьми права и правовых явлений (чувства, настроения, переживания).

Индивидуальные знания о праве - уровень правовых знаний каждой отдельной личности, который влияет на восприятие права (например, данное восприятие различно у крестьянина, студента-юриста, врача, ученого-правоведа, неспециалиста, глубоко интересующегося правом).

Личностные ценности индивида - та система убеждений, личный опыт, опираясь на которые, человек оценивает правовые явления.

Субъективная воля индивида - способность человека на основании знаний, чувств принимать решение, которое будет определять правомерность или неправомерность его поведения.

3. Правосознание классифицируется:

по носителям:

- ✓ индивидуальное - личное отношение человека к праву;
- ✓ групповое - отношение к праву групп, коллективов и т. д.;
- ✓ корпоративное - правосознание представителей различных профессий (например, работников милиции, торговцев на рынке, физиков, врачей), социальных групп и слоев (бизнесменов, рабочих, интеллигенции, заключенных), членов партий (коммунистов, христианских демократов, радикалов), работников отдельных предприятий и организаций (банков, колхозов и т. д.);
- ✓ массовое - правосознание больших групп людей;
- ✓ общественное - правосознание всего общества;

по уровню:

- ✓ обыденное - отношение к праву обывателя либо специалиста, для которого право не является основным занятием;

- ✓ профессиональное - правосознание, которое сложилось в результате специальной подготовки (например, правосознание судей, прокуроров, работников налоговой инспекции, адвокатов);
- ✓ научное - правосознание, свойственное ученым-правоведам, специалистам в области правовой науки.

4. Основными функциями правосознания являются:

- ✓ *информационно-познавательная* - высокий уровень правосознания способствует распространению правовой информации и накоплению юридических знаний как обществом в целом, так и отдельным индивидом;
- ✓ *оценочная* - при развитом правосознании легче и правильнее оцениваются те или иные правовые явления;
- ✓ *регулятивная* - высокий уровень правосознания в обществе и отдельной личности способствуют выработке и распространению правомерного поведения.

Вопрос 81. Правовая культура

1. *Общее понятие правовой культуры.*

2. *Факторы, определяющие уровень правовой культуры.*

3. *Признаки высокого уровня правовой культуры.*

1. **Правовая культура** - это качество правовой жизни общества и степень гарантированности государством и обществом прав и свобод человека, а также знание, понимание и соблюдение права каждым отдельным членом общества.

2. Правовую культуру определяют:

- ✓ степень развитости правосознания населения;
- ✓ уровень развития правовой деятельности;
- ✓ степень совершенства всей системы правовых актов.

3. Высокая степень развитости правосознания характеризуется:

- ✓ признанием обществом и государством человека высшей ценностью, признанием, соблюдением и защитой его прав и свобод;
- ✓ осознанием гражданами своих прав и свобод, механизма их правовой защиты, уважением к правам и свободам других людей;
- ✓ правовой установкой граждан на правомерное поведение;
- ✓ знанием гражданами норм конституции, положений важнейших законов и иных нормативно-правовых актов;

широкой информированностью граждан о процессах, происходящих в области права;

позитивным отношением к суду.

Высокий уровень развития правовой деятельности предполагает:

наличие сильной юридической науки;

качественное преподавание права в вузах и других учебных заведениях юридического профиля;

вовлечение широких слоев населения в деятельность, связанную с правом;

высокий профессионализм и качество законотворческой деятельности;

соблюдение демократических и юридических процедур при правотворчестве;

развитость и совершенство государственного аппарата;

авторитет суда как в системе органов государственной власти, так и среди населения;

наличие гарантий независимости судебной власти;

демократичность правосудия, его понятность и близость обществу, учет приоритета прав и свобод человека при рассмотрении судебных споров;

высокое качество правоприменительной деятельности.

Совершенство системы правовых актов достигается благодаря:

наличию в государстве демократичной, отвечающей высоким правовым стандартам и интересам общества, эффективной конституции;

соответствию конституции законов, а всех иных нормативно-правовых (подзаконных) актов - законам;

четкой иерархии нормативно-правовых актов;

высокому правовому и технико-юридическому качеству законов и подзаконных актов, актов применения права.

вопрос 82. Правовое воспитание

1. *Общее понятие правового воспитания.*

2. *Основные направления правового воспитания.*

3. *Содержание правовых знаний.*

4. *Способы правового воспитания.*

Правовое воспитание - это формирование у граждан и в обществе правосознания и правовой культуры.

Данный процесс осуществляется государственными органами, должностными лицами, учебными заведениями, обществом в целом.

2. Основными направлениями правового воспитания являются:

- ✓ формирование правосознания и правовой культуры в семье;
- ✓ обучение основам права и воспитания правовой культуры в школе;
- ✓ профессиональная правовая подготовка в высших учебных заведениях юридического (и родственного) профиля;
- ✓ самовоспитание;
- ✓ распространение правовых знаний средствами массовой информации;
- ✓ выпуск и распространение через розничную торговлю разнообразной юридической литературы;
- ✓ осуществление правовой пропаганды государственными органами и их должностными лицами;
- ✓ создание компьютерных баз данных ("Гарант", "Консультант-плюс", "Кодекс"), распространение правовой информации через Интернет.

3. Правовые знания включают в себя:

- ✓ знание норм Конституции РФ;
- ✓ знание содержания наиболее важных федеральных законов (в том числе основных положений отраслевых кодексов);
- ✓ понимание сущности правовых учений, доктрин;
- ✓ ориентацию в иерархии нормативно-правовых актов;
- ✓ наблюдение за деятельностью законодательных органов и учет новейших нормативно-правовых актов;
- ✓ иную информацию.

4. Основными способами правового воспитания являются:

- ✓ убеждение;
- ✓ предупреждение;
- ✓ поощрение;
- ✓ принуждение;
- ✓ наказание.

Вопрос 83. Правовой нигилизм

- 1. *Общее понятие правового нигилизма.*
- 2. *Формы проявления правового нигилизма.*
- 3. *Причины появления и развития правового нигилизма.*
- 4. *Признаки современного правового нигилизма.*
- 5. *Основные направления борьбы с правовым нигилизмом.*
- 6. *Основные методы борьбы с правовым нигилизмом.*

1. **Правовой нигилизм** - негативно отрицательное и равнодушное отношение к праву, основанное на юридическом невежестве и правовой невоспитанности основной массы населения.

2. В современном российском обществе выделяются различные **формы проявления правового нигилизма.**

Прямое сознательное нарушение законов и подзаконных актов:

- ✓ умышленные уголовные преступления;
- ✓ гражданские, административные, дисциплинарные правонарушения;
- ✓ осуществление преступной деятельности в организованных формах;
- ✓ сращивание преступного мира и части госаппарата;
- ✓ распространение криминальных отношений в обществе (рэкет и т. д.);
- ✓ контроль организованной преступности за частью бизнеса;
- ✓ давление, шантаж, заказные убийства представителей частного бизнеса и государственных структур.

Массовое неисполнение и нарушение правовых норм:

- ✓ незнание либо игнорирование права гражданами на бытовом уровне;
- ✓ неисполнение законодательства госорганами;
- ✓ прибегание гражданами к неправовым способам споров.

Распространение антиправовой психологии:

- ✓ появление в обществе признаваемых значительной частью населения особых социальной норм, оправдывающих антиправовое поведение;
- ✓ эстетизация преступности, появление большого количества художественной литературы, кинофильмов, воспевающих преступность;
- ✓ сознательная либо неосознанная пропаганда СМИ жестокости, насилия, преступного образа жизни.

"Война законов".

✓ создание параллельной системы законодательства (например, дополнительное регулирование регламентированных законом отношений различными ведомственными актами, носящими "правозаменительный" характер;

✓ правовое противостояние между федеральным центром и некоторыми субъектами федерации (например, Татарстан, Башкортостан);

✓ издание взаимоисключающих актов органами различных ветвей власти.

Нарушение законов и подзаконных актов в угоду "целесообразности" - принятие неправовых решений во имя достижения тех или иных целей государственными чиновниками, работниками милиции, прокуратуры, иных государственных, в том числе правоохранительных органов.

Массовое нарушение прав и свобод человека:

✓ повседневно нарушение прав и свобод человека государственными органами, особенно при осуществлении правоохранительной деятельности;

✓ частая невозможность законными средствами защитить свои права и свободы;

✓ незащищенность и негарантированность права на жизнь (гибель около 30 тысяч человек в год от рук преступников, 5 тысяч в год в мирное время в Вооруженных Силах РФ, около 100 тысяч - в Чечне, большое количество различных аварий, несчастных случаев).

Низкий авторитет суда и иных правоохранительных органов, который возникает в результате:

✓ длительной бюрократической волокиты при рассмотрении судебных споров (некоторые споры рассматриваются годами);

✓ больших материальных затрат, необходимых на ведение процесса (пошлины, труд адвокатов);

✓ косного, равнодушного отношения к людям со стороны многих работников судебной-правоохранительных органов;

✓ большого количества судебных ошибок, неправосудных приговоров;

✓ распространенности нарушения прав человека при правоохранительной деятельности и исполнении наказаний;

✓ слабости исполнительного аппарата судов;

✓ высокого процента нераскрытых преступлений;

✓ иных причин.

Теоретические формы правового нигилизма:

✓ ряд положений марксистско-ленинского учения, культивируемого в советском обществе, отрицающих и искажающих роль и значение права (например, право - средство угнетения народных масс);

Отредактировал и опубликовал на сайте : PRESSI (HERSON)

- ✓ отсутствие единых подходов к праву в отечественной правовой науке;
- ✓ новейшие и старые правовые учения, разделяющие "писаное" и "неписаное" право;
- ✓ ошибочное понимание права рядом теоретиков и лиц, осуществляющих преподавание права.

3. Основными причинами, способствовавшими появлению и развитию правового нигилизма в российском обществе, считаются:

- ✓ особенности исторического развития (монголо-татарское иго, опричнина Ивана Грозного и др.);
- ✓ самодержавный, деспотический характер власти;
- ✓ крепостное право;
- ✓ отсутствие развитых демократических и правовых традиций;
- ✓ распространенность неправовых способов решения споров;
- ✓ репрессивный характер права на протяжении как дореволюционной эпохи, так и советского времени;
- ✓ теория и практика диктатуры пролетариата (ее неограниченность рамками права), сталинские репрессии;
- ✓ распространенные в советскую эру административно-командные методы в экономике и политике, фактическое преобладание подзаконных актов над законами;
- ✓ трудности современного переходного периода;
- ✓ несовершенство и недостаточная эффективность судебно-правоохранительной системы;
- ✓ повсеместное нарушение прав и свобод граждан и отсутствие их реальных гарантий;
- ✓ несовершенство правовой системы.

4. Признаками современного российского правового нигилизма являются:

- ✓ широкая распространенность и повсеместность (в быту, среди различных классов и социальных групп - чиновников, сотрудников правоохранительных органов и др.);
- ✓ многообразие форм проявления (бытовые, на высшем государственном уровне, открыто, тайно);
- ✓ высокая степень агрессивности и неподконтрольности;
- ✓ соединение правового нигилизма с формами социального и иного протеста (особо жестокие антиправительственные выступления, перекрытие железных дорог);
- ✓ усиление правового нигилизма нигилизмом иных сфер жизни (религиозным, нравственным и др.);

- ✓ эстетизация (широкий и повсеместный показ правового нигилизма в кинофильмах, художественной литературе, печати, теленовостях как должного и имеющего свои преимущества явления).

5. К основным направлениям борьбы с правовым нигилизмом относятся:

- ✓ укрепление режима законности в стране (соблюдение всеми государственными органами, должностными лицами, гражданами Конституции РФ, законов и подзаконных актов);
- ✓ реальное обеспечение верховенства Конституции РФ и законов;
- ✓ гарантированность прав и свобод человека;
- ✓ совершенствование правовой системы;
- ✓ повышение авторитета суда и иных правоохранительных органов через их совершенствование и придание им большей эффективности;
- ✓ обеспечение в стране правопорядка;
- ✓ правовое воспитание.

6. Основными методами борьбы с правовым нигилизмом являются:

- ✓ убеждение;
- ✓ поощрение;
- ✓ принуждение;
- ✓ наказание.

Вопрос 84. Правовой идеализм

1. *Общее понятие правового идеализма и основные формы его проявления.*
2. *Причины возникновения и распространения правового идеализма.*
3. *Основные пути борьбы с правовым идеализмом.*
4. *Связь правового идеализма с правовым нигилизмом.*

1. Правовой идеализм - это переоценка права и его возможностей.

Основными формами проявления правового идеализма являются:

- ✓ нереалистичное отношение к праву со стороны ученых-правоведов, восприятие права как абстракции, оторванной от жизни (в том числе противопоставление "писаного" и "неписаного" права);
- ✓ слепая вера граждан в "хорошие законы", которые способны быстро изменить жизнь;

- ✓ буквальное восприятие права как средства регулирования общественных отношений, игнорирование того факта, что в реальной действительности общественные отношения регулируются не только правом;
- ✓ идеалистическое отношение к праву со стороны законодателей (например, неучет законодателями обстоятельств реальной действительности при разработке и принятии нормативно-правовых актов, слабое знание жизни, непонимание связи между содержанием нормативно-правового акта и интересами народа, непредусмотрение механизма реализации норм правового акта, вера в то, что принятие закона автоматически решает жизненные проблемы);
- ✓ неадекватное понимание должностными лицами и государственными органами возможностей закона (их сильное преувеличение), а также пределов правового воздействия (не все общественные отношения можно отрегулировать правом, не все сферы жизни находятся "в поле зрения" правовых норм, например: личные, семейные, отношения в детском коллективе, учреждениях исполнения уголовных наказаний, отдаленных районах тайги и Крайнего Севера, горных поселениях некоторых народностей Кавказа и т. д.);
- ✓ увлечение формальной стороной права (например при рассмотрении многих судебных дел).

2. К причинам распространения правового идеализма в российском обществе относятся:

- ✓ особенности исторического развития, самодержавно-деспотический характер власти, отсутствие развитых демократических традиций;
- ✓ историческое всемогущество государства (и вместе с ним подчиненного ему права) - запрещение царскими указами ношения бороды, введение новых привычек (европейская одежда, парики), отмена крепостного права, провозглашение победы пролетарской революции и установление социалистического строя, быстрое и практическое осуществление многих государственных замыслов - строительство громадных сооружений, рытье каналов, переселение народов, идеи поворота северных рек, перестройка и отмена социализма сверху;
- ✓ культивируемый десятилетиями и столетиями "правовой голод";
- ✓ идеализация жизни западных правовых государств, механическое перенесение их традиций на отечественную почву;
- ✓ неразвитое и деформированное правосознание;
- ✓ юридическое невежество;
- ✓ дефицит политико-правовой культуры.

3. Основными путями борьбы с правовым идеализмом являются:

- ✓ укрепление режима законности в стране;

- ✓ гарантированность прав и свобод граждан;
- ✓ уменьшение частоты принятия и количества нормативно-правовых актов, улучшение их качества;
- ✓ уделение законодателем внимания реальности, близости к жизни принимаемых им актов;
- ✓ усиление реалистичности юридической науки;
- ✓ создание надежных механизмов реализации законов и подзаконных актов;
- ✓ правовое воспитание.

4. Правовой идеализм и правовой нигилизм - родственные, взаимосвязанные явления.

Рано или поздно правовой идеализм превращается в правовой нигилизм, а правовой нигилизм подпитывает правовой идеализм. Оба эти явления имеют сходные корни. Следовательно, *бороться необходимо синхронно и с правовым идеализмом, и с правовым нигилизмом.*

Вопрос 85. Англосаксонская правовая семья

1. *Общее понятие англосаксонской правовой семьи и государства, входящие в ее состав.*
2. *Становление англосаксонской правовой семьи.*
3. *Особенности англосаксонской правовой семьи.*

1. Англосаксонской правовой семьей принято считать совокупность правовых систем Англии, США, Канады, Австралии, Новой Зеландии и других стран. Отличительной чертой данной семьи считается то, что главным источником права выступает *судебный прецедент*, а основными творцами права являются *судьи*.
2. В своем становлении англосаксонская правовая семья прошла 4 основных этапа:
 - ✓ до 1066 г. (нормандского завоевания Англии) - *отсутствие общего для всех права*; основным источником права являлись местные обычаи, различные для каждой местности;
 - ✓ 1066 - 1485 гг. (от нормандского завоевания Англии до установления власти династии Тюдоров) - централизация страны, *создание (в противовес местным обычаям) общего права для всей страны*, которое отправляли королевские суды;
 - ✓ 1485 - 1832 гг. - *период расцвета общего права и его упадка*: нормы общего права стали отставать от реальной действительности: во-первых, общее

право было слишком формальным и громоздким, что снижало его эффективность; во-вторых, дела, которые было сложно либо невозможно решать, опираясь на общее право, стали разрешаться при помощи возникшего "права справедливости", которое самостоятельно творил английский лорд-канцлер (представитель короля), исходя из принципов справедливости;

- ✓ 1832 г. - *наши дни* - судебная реформа 1832 г. в Англии, в результате которой судьи получили возможность по своему усмотрению решать юридические дела, опираясь как на общее право, так и на собственное понимание справедливости (то есть при рассмотрении дел судьями принимаются во внимание как образцы решения подобных дел в прошлом (судебный прецедент), так и мнение судей, основанное на их собственном понимании справедливости, - "судьи творят право, право есть то, что говорят о нем судьи"); распространение данной системы на английские колонии, где они прижились с учетом местной специфики.

3. Помимо исключительно широких прав судей в создании права и роли судебного прецедента **особенностями англосаксонской правовой семьи** являются:

- ✓ индивидуальный (казуистический) характер юридических прецедентов;
- ✓ приоритет прав человека (защищаемых судом);
- ✓ главенствующая роль процессуального (доказательственного) права, оказывающего влияние на право материальное;
- ✓ отсутствие четкого разделения права на частное и публичное;
- ✓ отсутствие отраслевых кодексов.

Вопрос 86. Романо-германская (континентальная) правовая семья

1. **Общее понятие романо-германской правовой семьи и регион ее распространения.**
2. **Основные этапы становления романо-германской правовой семьи.**
3. **Особенности романо-германской правовой семьи.**

1. Романо-германская правовая семья - совокупность правовых систем континентальной Европы; Северной Африки; Южной Америки; Японии; России (чья правовая система близка к романо-германской правовой семье); некоторых других государств, **отличительная особенность** которых в том, что основным источником права в данной правовой семье

является **нормативно-правовой акт**, которые составляют **единую иерархическую систему нормативных актов**.

2. Основой возникновения романо-германской правовой семьи послужило **римское право**.

В своем становлении романо-германская правовая семья прошла **три основных этапа**:

- ✓ эпоха Римской империи - XII в. н. э. - **зарождение римского права и его упадок** в связи с гибелью Римской империи (476 г. н. э.), господство в Европе архаических способов решения споров - поединки, ордалии (испытания), колдовство и т. д., то есть фактическое отсутствие права;
- ✓ XIII- XVII вв. - **возрождение (ренессанс) римского права**, распространение его в Европе и приспособление к новым условиям, достижение независимости права от королевской власти;
- ✓ XVIII в. - **наши дни** - **кодификация права**, появление конституций (основных законов) - первые - США (1787), Польша (1791), Франция (1791) и отраслевых кодексов - первые - Гражданский кодекс Франции 1804 г. (кодекс Наполеона), Гражданское уложение Германии - 1896 г., создание национальных правовых систем.

3. Романо-германская правовая система отличается следующими особенностями:

- ✓ нормативно-правовой акт является основным источником права;
- ✓ нормативно-правовые акты составляют иерархическую систему;
- ✓ "во главе" данной иерархической системы нормативных актов стоит конституция (основной закон) - документ высшей юридической силы, принимаемый обычно парламентом или народом на референдуме (либо издаваемый монархом);
- ✓ система права делится на две большие части - публичное право (регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением власти, и т. д.) и частное право (регулирует вопросы частной жизни граждан);
- ✓ публичное и частное права делятся на специализированные отрасли права (например, гражданское, семейное, уголовное, конституционное и др.);
- ✓ "во главе" отрасли, как правило, находится комплексный стабильный акт, содержащий основные положения данной отрасли права и применяемый непосредственно, - кодекс;
- ✓ главными творцами права являются законодатели, а не судьи;
- ✓ большое значение имеют подзаконные акты (указы, положения, инструкции и т. д.), а также доктрина (теория) права, вырабатываемая в университетах и научных учреждениях;
- ✓ судьи являются не создателями права, а его применителями.

Вопрос 87. Семья мусульманского (религиозного) права

1. *Общее понятие и регион распространения семьи мусульманского права.*

2. *Особенности мусульманского права.*

1. **Семья мусульманского права** - совокупность правовых систем стран, где сильное влияние имеет *исламская религия*, - Ирана, Саудовской Аравии, Ирака, Пакистана, некоторых других государств.

Отличительными чертами мусульманской правовой семьи является то, что:

- ✓ одним из главных источников права являются религиозно-правовые принципы, содержащиеся в священных книгах мусульман, - Коране, Сунне, Иджме;
- ✓ в ряде мусульманских стран имеет место дуализм правовой системы: сосуществование кодифицированного права и исламских религиозно-нравственных принципов.

2. Помимо вышеуказанных признаков **особенностями правовой системы стран мусульманской правовой семьи** являются:

- ✓ признание Божественного происхождения права, а следовательно, его обязательности и нерушимости;
- ✓ переплетение юридических норм с религиозными, философскими, нравственными корнями, а также обычаями;
- ✓ вторичное значение нормативно-правовых актов;
- ✓ незначительная роль судебной практики;
- ✓ большой авторитет доктрин (произведений ученых-юристов и мусульманских деятелей);
- ✓ непосредственность применения права, небольшое значение процесса и слабый формализм;
- ✓ приоритет не прав и свобод человека, а обязанностей и соблюдения запретов.

Сходные особенности имеют правовые системы стран *религиозного немусульманского права* (например: индуистского - Бангладеш, Непал, Гайана), однако мусульманское право является самым распространенным видом религиозного права.

Вопрос 88. Семья традиционного (обычного) права

1. *Общее понятие семьи традиционного права.*

2. *Особенность правовых систем стран традиционного права.*

1. **Семья традиционного права** - наиболее архаичная из существующих правовых систем. Главная особенность данной семьи в том, что основным источником права является *обычай (традиция)*.

Подобные правовые системы сохранились в ряде государств Африки; на территории проживания находящихся в догосударственном состоянии племен Южной Америки; Индонезии и Папуа-Новой Гвинеи; на островах Океании.

2. Также к **особенностям данной правовой семьи** можно отнести следующее:

- ✓ неписаный (некодифицированный) характер права;
- ✓ основу обычаев составляют моральные, философские, юридические нормы, а также мифология;
- ✓ сосуществование отдельно друг от друга "цивилизованной" правовой системы и традиционной (Индонезия, Бразилия), признание государством за племенами, не интегрированными в государственную жизнь, права творить правосудие, опираясь на свои обычаи;
- ✓ регулирование обычаями, как правило, поведение коллектива, а не отдельного индивидуума;
- ✓ коллективная ответственность группы (племени, семьи) за правонарушение, совершенное ее членом;
- ✓ осуществление правосудия непосредственно потерпевшим либо мудрецами, жрецами, вождями;
- ✓ архаичность многих обычаев;
- ✓ уклон в сторону примирения, а не наказания при незначительных правонарушениях;
- ✓ месть - при тяжком преступлении ("око за око, зуб за зуб, кровь за кровь").

Вопрос 89. Источники права в Российской Федерации

1. *Виды основных источников права в РФ.*
2. *Иерархия источников права в РФ.*
3. *Виды основных нормативно-правовых актов в РФ.*

1. Основным источником права в Российской Федерации является **нормативно-правовой акт**.

Нормативный договор также имеет место в качестве источника права, однако распространен значительно реже.

Судебные прецеденты и правовые обычаи как источники права в Российской Федерации практически не встречаются.

2. Иерархию нормативно-правовых актов в Российской Федерации составляют:

- ✓ Конституция РФ;
- ✓ федеральные конституционные законы;
- ✓ федеральные законы;
- ✓ нормативные указы Президента РФ;
- ✓ постановления Правительства РФ;
- ✓ нормативные акты министерств и ведомств РФ;
- ✓ законы субъектов РФ;
- ✓ подзаконные акты органов власти субъектов РФ;
- ✓ локальные нормативные акты.

3. Конституция РФ является источником права высшей юридической силы. Она закрепляет основы экономического строя; основы политического строя; основополагающие права и свободы человека; федеративное устройство России; устанавливает систему органов государственной власти.

Нормы Конституции влияют на все иные правовые нормы, так как они не должны противоречить конституционным.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, прямо указанным в Конституции (непосредственно развивают ряд положений Конституции), характеризуются более сложной процедурой принятия и отличаются повышенной стабильностью. Занимают промежуточное положение между Конституцией и федеральными законами.

Федеральные законы принимаются (как и федеральные конституционные законы) Государственной Думой и Советом Федерации ФС РФ. Федеральные законы распространяют свое действие на территорию всей страны и регулируют наиболее важные сферы общественных отношений. По своей юридической силе федеральный закон возвышается над всеми иными нормативными актами (кроме Конституции и федеральных конституционных законов) – подзаконными актами, которые должны соответствовать федеральному закону.

Указы Президента РФ могут быть:

- ✓ нормативными (содержать нормы права общего характера);
- ✓ ненормативными (например, регулировать вопросы назначения конкретных лиц на государственные должности).

Нормативные указы Президента обладают высшей юридической силой среди подзаконных актов. Они, как правило, распространяют свое действие на территорию своей страны и общеобязательны для исполнения. Указы Президента должны соответствовать Конституции и федеральным законам.

Актами Правительства РФ являются:

- ✓ постановления (содержат нормы права);
- ✓ распоряжения (регулируют оперативно-технические вопросы).

Следовательно, *нормативно-правовыми* бывают только *постановления Правительства РФ*. Данные акты издаются:

- ✓ для регулирования важнейших вопросов экономики и государственной жизни;
- ✓ только на основании и во исполнение законов РФ и указов Президента РФ.

Нормативно-правовые акты федеральных министерств и ведомств (государственных комитетов, комитетов, федеральных агентств, федеральных инспекций, федеральных служб) принимаются в форме приказов, инструкций, положений, постановлений, писем, уставов.

Данные акты обычно регулируют общественные отношения в сферах экономики; науки; образования; здравоохранения; культуры; обороны и безопасности; правоохранительной деятельности.

Нормативно-правовые акты федеральных министерств и ведомств издаются только в случаях и пределах, установленных:

- ✓ федеральными законами;
 - ✓ указами Президента РФ;
 - ✓ постановлениями Правительства РФ,
- и обязательны для организаций, учреждений, должностных лиц, подведомственных данным министерствам и ведомствам и для граждан

(если на них распространяют свое действие нормы данных подзаконных актов).

Согласно Конституции РФ 1993 года субъекты Российской Федерации имеют право принимать законы (ст. 73 - "обладают всей полнотой государственной власти").

Законы субъектов РФ принимаются законодательными (представительными) органами субъектов РФ и регулируют вопросы:

- ✓ исключительно ведения субъектов РФ;
- ✓ совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ.

Законы субъектов федерации не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам, общеобязательны для исполнения на территории соответствующего субъекта РФ и обладают большей юридической силой, чем подзаконные акты субъекта РФ (ст. 76 Конституции РФ).

Среди законов субъектов РФ выделяются законы, обладающие высшей юридической силой на территории субъекта РФ, - конституции республик в составе РФ, уставы иных субъектов федерации.

Локальные нормативные акты охватывают своим действием отдельные организации, предприятия и учреждения различных форм собственности.

Нормативный договор является отдельным видом источника права в РФ. Примером нормативного договора является Федеративный договор РФ от 31 марта 1992 года (Соглашения СНГ РФ "Федеративный договор"). Он регулирует общественные отношения в сфере построения Федерации и взаимоотношения ее с субъектами, а также отношения между субъектами РФ.

К источникам права РФ относятся **международные договоры РФ и признанные РФ международные нормы**. Согласно Конституции РФ нормы данных актов действуют в РФ непосредственно.

Обычай является редкой формой (источником) права РФ. Среди правовых обычаев можно привести *обычаи делового оборота*, санкционированные Гражданским кодексом РФ.

Вопрос 90. Значение теории государства и права

1. *Функции теории государства и права.*
2. *Роль и место теории государства и права в системе гуманитарных и юридических наук.*

1. **Значение теории государства и права** легче выявить через ее **функции**: в данном случае - основные направления в различных областях жизни, где применяются знания по теории государства и права. Основными функциями теории государства и права являются:

- ✓ онтологическая;
- ✓ гносеологическая;
- ✓ методологическая;
- ✓ эвристическая;
- ✓ идеологическая;
- ✓ политико-управленческая;
- ✓ практически-организаторская;
- ✓ прогностическая.

Онтологическая функция теории государства и права выражается в изучении вопросов о бытии, его принципах, структуре, применительно к государству и праву это вопросы генезиса государства и права (то есть происхождения и становления), их взаимовлияния (роль государства в развитии права), а также их настоящего и будущего.

Гносеологическая функция теории государства и права заключается в изучении природы познания государства и права, выработке определенных теоретических конструкций для совершенствования данного вида познания.

Суть *методологической функции теории государства и права* - в выработке приемов, способов, с помощью которых изучаются государственно-правовые явления.

Эвристическая функция заключается в открытии новых явлений, закономерностей в сфере государства и права (примеры: постсоветская теория государства и права по-новому смотрит на государственно-правовые проблемы; научно-техническая революция заставила теорию государства и права объяснять новые явления государственно-правовой действительности).

Идеологическая функция реализуется путем обобщения и приведения в систему идей, касающихся государства и права, которая влияет на пра-

восознание общества и тем самым косвенно регулирует общественные отношения.

Практически-организаторская функция теории государства и права заключается в том, что она вырабатывает практические рекомендации, которые используются в государственном строительстве и при разработке правовых норм.

Политико-управленческая функция реализуется при использовании достижений теории государства и права в государственном управлении.

Прогностическая функция выражается в том, что на основе накопленного теоретического материала в сфере государства и права можно прогнозировать тенденции развития, будущее государства и права.

2. Теория государства и права входит в систему гуманитарных наук. Также в эту систему входят такие науки, как история, философия, социология, которые составляют ядро данной системы. Теория государства и права имеет много общего с каждой из них:

с историей - теория государства и права изучает исторические аспекты возникновения государства и права;

с философией и социологией - теория государства и права условно подразделяется на философию государства и права и социологию государства и права, которые исследуют философскую и социологическую сторону функционирования государства и права.

Также **теория государства и права входит в систему юридических наук**. Для данных наук ее значение в том, что она дает определение основным юридическим понятиям, исследует их природу, сущность. А соответствующие юридические понятия (например: правоотношения, юридический факт, субъективное право, обязанность, норма и др.) активно используются во всех отраслевых юридических науках.

Помимо этого теория государства и права исследует сущность права и государства как явлений, их зарождение, развитие, современное состояние и перспективы, что имеет большую теоретическую и практическую пользу для других отраслевых юридических наук (например конституционного, административного, уголовного, гражданского права и др.).

Таким образом, теория государства и права тесно связана с ведущими гуманитарными науками - историей, философией, социологией (рассматривает государство и право с данных точек зрения), а также играет *объединяющую роль* в системе юридических наук, глубоко исследует общие для них правовые понятия, прошлое, настоящее и будущее государства и права.

Содержание

Вопрос 1. Предмет теории государства и права	3
1. Общее понятие предмета теории государства и права.	
2. Содержание предмета теории государства и права.	
Вопрос 2. Методы теории государства и права	4
1. Общее понятие и классификация методов теории государства и права.	
2. Всеобщие методы.	
3. Общенаучные методы.	
4. Частнонаучные методы.	
Вопрос 3. Социальные нормы	6
1. Общее понятие социальных норм.	
2. Виды социальных норм.	
Вопрос 4. Право и правовые нормы	7
1. Общее понятие права.	
2. Признаки правовых норм.	
3. Принципы права.	
4. Способы правового регулирования.	
Вопрос 5. Право в системе социальных норм	9
1. Общее понятие социальных норм.	
2. Цели норм права и иных социальных норм.	
3. Отличие норм права от норм морали.	
Вопрос 6. Признаки государства	10
1. Общее понятие государства.	
2. Содержание признаков государства.	
Вопрос 7. Соотношение общества и государства	12
1. Понятие и краткая характеристика общества.	
2. Отличие общества от государства.	
Вопрос 8. Функции государства	13
1. Общее понятие функций государства.	
2. Формы функций государства.	
3. Содержание и методы осуществления функций государства.	
Вопрос 9. Содержание основных внешних и внутренних функций государства	15
1. Функции обороны страны и поддержание мирового порядка.	
2. Функция внешнеполитической деятельности и международного сотрудничества.	
3. Основные внутренние функции.	
Вопрос 10. Правосубъектность	16
1. Общее понятие и структура правосубъектности.	
2. Правоспособность.	
3. Дееспособность и ее виды.	

4. *Случаи надления полной дееспособностью лица, не достигшего 18 лет, – эмансипация и диспенсация.*
5. *Ограничение дееспособности.*
6. *Особенности правосубъектности юридического лица.*
7. *Последствия совершения сделок неправосубъектным лицом.*

Вопрос 11. Формы и методы осуществления функций государства 18

1. *Общее понятие и классификация форм осуществления функций государства.*
2. *Правовые формы осуществления функций государства.*
3. *Организационные формы осуществления функций государства.*
4. *Методы осуществления функций государства.*

Вопрос 12. Форма государства 19

1. *Общее понятие формы государства.*
2. *Элементы формы государства.*

Вопрос 13. Форма правления 20

1. *Общее понятие формы правления.*
2. *Виды форм правления.*

Вопрос 14. Монархия как форма правления 20

1. *Государства, где формой правления является монархия.*
2. *Признаки монархии.*
3. *Виды монархий.*
4. *Абсолютная монархия.*
5. *Виды ограниченной монархии.*
6. *Дуалистическая монархия*
7. *Парламентарная монархия.*
8. *Нетрадиционные монархии.*

Вопрос 15. Республика как форма правления 23

1. *Общее понятие и основные признаки республики.*
2. *Виды республик.*
3. *Президентская республика.*
4. *Парламентская республика.*
5. *Смешанная республика.*
6. *Нетрадиционные республики.*

Вопрос 16. Форма государственного устройства 26

1. *Общее понятие формы государственного устройства и ее виды.*
2. *Унитарное государство.*
3. *Федерация.*
4. *Виды федераций и их особенности.*
5. *Конфедерация.*

Вопрос 17. Происхождение государства 29

1. *Первые известные истории государства.*
2. *Причины множественности теорий возникновения государства.*
3. *Основные теории происхождения государства.*

Вопрос 18. Теологическая теория возникновения государства 30

1. *Авторы теории.*
2. *Суть теории.*
3. *Достоинства теории.*
4. *Недостатки теории.*

Вопрос 19. Патриархальная теория возникновения государства 31

1. *Авторы теории.*
2. *Суть теории.*
3. *Достоинства теории.*
4. *Недостатки теории.*

Вопрос 20. Договорная теория возникновения государства 32

1. *Авторы, выдвинувшие теорию.*
2. *Суть теории.*
3. *Достоинства теории.*
4. *Недостатки теории.*

Вопрос 21. Органическая теория возникновения государства 34

1. *Авторы органической теории.*
2. *Суть теории.*
3. *Достоинства теории.*
4. *Недостатки теории.*

Вопрос 22. Психологическая теория возникновения государства 35

1. *Авторы теории.*
2. *Суть теории.*
3. *Достоинства теории.*
4. *Недостатки теории.*

Вопрос 23. Теория насилия (как главного фактора возникновения государства) 36

1. *Авторы теории.*
2. *Ее сущность.*
3. *Сильные стороны теории.*
4. *Ее недостатки.*

Вопрос 24. Ирригационная (водная) теория возникновения государства 37

1. *Авторы теории.*
2. *Суть теории.*
3. *Достоинства теории.*
4. *Недостатки теории.*

Вопрос 25. Экономическая (классовая) теория возникновения государства 38

1. *Авторы теории.*
2. *Суть теории.*
3. *Достоинства теории.*
4. *Недостатки теории.*

Вопрос 27. Правовое государство	39
1. <i>Общее понятие правового государства.</i>	
2. <i>Признаки правового государства.</i>	
Вопрос 28. Гражданское общество	40
1. <i>Общее понятие гражданского общества.</i>	
2. <i>Основные признаки гражданского общества и их содержание.</i>	
3. <i>Структура гражданского общества.</i>	
Вопрос 29. Права человека: понятие и классификация	43
1. <i>Общее понятие и классификация прав и свобод человека.</i>	
2. <i>Содержание прав и свобод человека в Российской Федерации.</i>	
Вопрос 30. Конституционный статус личности в РФ	46
1. <i>Общее понятие конституционного статуса личности в РФ.</i>	
2. <i>Содержание конституционного статуса личности в РФ.</i>	
Вопрос 31. Основные обязанности человека и гражданина в РФ	48
1. <i>Общее понятие обязанностей человека и гражданина в РФ.</i>	
2. <i>Виды основных обязанностей.</i>	
Вопрос 32. Политическая система общества	49
1. <i>Общее понятие политической системы общества.</i>	
2. <i>Структура политической системы.</i>	
3. <i>Государство - основной элемент политической системы общества.</i>	
4. <i>Государственная власть - основной фактор, влияющий на образование политической системы.</i>	
5. <i>Демократическая и недемократическая политическая система.</i>	
6. <i>Влияние права на политическую систему.</i>	
Вопрос 33. Механизм государства	53
1. <i>Общее понятие механизма государства и его признаки.</i>	
2. <i>Содержание основных признаков механизма государства.</i>	
Вопрос 34. Структура государственного механизма. Государственный орган - основной элемент механизма государства	56
1. <i>Элементы структуры государственного механизма.</i>	
2. <i>Признаки государственного органа.</i>	
3. <i>Классификация государственных органов.</i>	
Вопрос 35. Основные принципы организации и деятельности государственных органов	58
1. <i>Общее понятие основных принципов организации и деятельности государственных органов.</i>	
2. <i>Содержание основных принципов.</i>	
Вопрос 36. Основы государственной службы	62
1. <i>Государственная служба. Понятие. Правовое регулирование</i>	
2. <i>Виды государственной службы</i>	
3. <i>Государственная гражданская служба</i>	

Вопрос 37. Государственный аппарат Российской Федерации	65
1. <i>Общее понятие государственного аппарата.</i>	
2. <i>Классификация государственных органов в РФ.</i>	
3. <i>Роль и место Президента РФ в системе государственных органов.</i>	
4. <i>Иные органы исполнительной власти РФ.</i>	
5. <i>Высшие органы законодательной власти РФ.</i>	
6. <i>Судебно-прокурорские органы РФ.</i>	
7. <i>Органы государственной власти субъектов РФ.</i>	
Вопрос 38. Типология государства	69
1. <i>Общее понятие типа государства.</i>	
2. <i>Различные подходы при типологизации государств.</i>	
3. <i>Содержание формационного подхода.</i>	
4. <i>Содержание цивилизационного подхода.</i>	
5. <i>Совмещение подходов.</i>	
Вопрос 39. Теория естественного права	72
1. <i>Авторы теории.</i>	
2. <i>Суть теории.</i>	
3. <i>Достоинства теории.</i>	
4. <i>Недостатки теории.</i>	
Вопрос 40. Историческая школа права	73
1. <i>Основоположники школы.</i>	
2. <i>Суть теории права, выдвинутой представителями школы.</i>	
3. <i>Достоинства теории.</i>	
4. <i>Недостатки теории.</i>	
Вопрос 41. Нормативистская теория права	74
1. <i>Авторы теории.</i>	
2. <i>Основное содержание теории.</i>	
3. <i>Достоинства теории.</i>	
4. <i>Недостатки теории.</i>	
Вопрос 42. Психологическая теория права	75
1. <i>Авторы теории.</i>	
2. <i>Основные положения теории.</i>	
3. <i>Достоинства теории.</i>	
4. <i>Недостатки теории.</i>	
Вопрос 43. Социологическая теория права	75
1. <i>Авторы теории.</i>	
2. <i>Суть теории.</i>	
3. <i>Достоинства теории.</i>	
4. <i>Недостатки теории.</i>	
Вопрос 44. Марксистская теория права	76
1. <i>Авторы марксистской теории права.</i>	
2. <i>Основное содержание марксистской теории.</i>	

3. Достоинства теории.

4. Недостатки теории.

Вопрос 45. Правовое регулирование 77

1. *Общее понятие правового регулирования.*
2. *Предмет правового регулирования.*
3. *Методы правового регулирования.*
4. *Способы правового регулирования.*
5. *Типы правового регулирования.*
6. *Стадии правового регулирования.*

Вопрос 46. Механизм правового регулирования 79

1. *Общее понятие механизма правового регулирования.*
2. *Средства правового регулирования.*

Вопрос 47. Система права 80

1. *Общее понятие системы права.*
2. *Элементы системы права.*
3. *Правовые институты и субинституты.*
4. *Отрасли и подотрасли права.*
5. *Публичное и частное право.*
6. *Отличие системы права от правовой системы.*

Вопрос 48. Отрасли права в Российской Федерации 83

1. *Общее понятие отрасли права.*
2. *Виды основных отраслей в системе права РФ.*
3. *Содержание ведущих отраслей права РФ.*

Вопрос 49. Реализация права 85

1. *Общее понятие и формы реализации права.*
2. *Применение права как особая форма реализации права.*

Вопрос 50. Применение права 87

1. *Общее понятие правоприменения и ситуации, в которых оно необходимо.*
2. *Признаки правоприменения.*
3. *Стадии правоприменения.*
4. *Акты применения права.*
5. *Пробелы в праве и способы их ликвидации.*

Вопрос 51. Толкование права и его способы (особенности процесса толкования) ... 90

1. *Общее понятие толкования права и его способов.*
2. *Содержание способов толкования права.*

Вопрос 52. Виды толкования по объему и субъектам (особенности результата толкования) 93

1. *Классификация видов толкования по объему.*
2. *Толкование по статусу субъекта.*

Вопрос 53. Виды правовых норм 95

1. *Общая классификация правовых норм.*
2. *Виды правовых норм, классифицируемых по их месту и роли в правовой системе.*

3. *Виды норм, классифицируемых по предмету, методу правового регулирования и субъектам правотворчества.*

4. *Виды норм, классифицируемых по сфере и времени действия, кругу лиц и степени определенности.*

Вопрос 54. Структура правовой нормы 99

1. *Общее понятие структуры правовой нормы.*
2. *Гипотеза, ее содержание и виды.*
3. *Диспозиция, ее содержание и виды.*
4. *Санкция, ее содержание и виды.*
5. *Взаимодействие гипотезы, диспозиции и санкции.*
6. *Идеальная и реальная структура правовой нормы.*

Вопрос 55. Расположение нормы права в правовом акте 100

1. *Различие реальной и идеальной структуры правовой нормы.*
2. *Основные способы расположения правовой нормы в статье нормативно-правового акта.*
3. *Факторы, влияющие на расположение правовых норм в нормативно-правовом акте.*

Вопрос 56. Источники права 101

1. *Содержание понятия «источник права».*
2. *Виды источников права в формально-юридическом смысле.*

Вопрос 57. Конституция как источник права 103

1. *Общее понятие конституции.*
2. *Предмет регулирования конституции.*
3. *Функции конституции.*
4. *Черты конституции.*

Вопрос 58. Конституция РФ - главный источник права Российской Федерации ... 107

1. *Основополагающий характер Конституции РФ, предмет ее регулирования.*
2. *Стабильность Конституции, механизм ее изменения и пересмотра.*
3. *Реальность и народность Конституции РФ.*
4. *Высшая юридическая сила Конституции РФ.*
5. *Прямое действие Конституции РФ.*
6. *Реализация основных функций Конституции РФ.*

Вопрос 59. Нормативно-правовой акт как источник права 111

1. *Общее понятие нормативно-правового акта.*
2. *Признаки нормативно-правового акта.*

Вопрос 60. Правотворчество: понятие, стадии, принципы 112

1. *Общее понятие и стадии правотворчества.*
2. *Принципы правотворчества.*

Вопрос 61. Виды правотворчества и его обеспечение 113

1. *Виды правотворчества в зависимости от его субъектов.*
2. *Элементы системы обеспечения правотворчества.*

Вопрос 62. Закон и его признаки	114
1. <i>Общее понятие закона и его признаков.</i>	
2. <i>Содержание признаков закона.</i>	
Вопрос 63. Виды законов в Российской Федерации	115
1. <i>Общее понятие закона в РФ.</i>	
2. <i>Классификация законов в РФ.</i>	
3. <i>Федеральные законы.</i>	
4. <i>Федеральные конституционные законы.</i>	
5. <i>Законы субъектов Российской Федерации.</i>	
Вопрос 64. Структура закона	118
1. <i>Общее понятие структуры закона и его элементов.</i>	
2. <i>Содержание элементов структуры закона.</i>	
Вопрос 65. Систематизация законодательства	119
1. <i>Общее понятие систематизации законодательства, ее формы и значение.</i>	
2. <i>Учет нормативных актов.</i>	
3. <i>Инкорпорация.</i>	
4. <i>Консолидация.</i>	
5. <i>Кодификация.</i>	
Вопрос 66. Пределы действия нормативно-правовых актов	122
1. <i>Действие нормативно-правовых актов во времени.</i>	
2. <i>Действие нормативно-правовых актов в пространстве.</i>	
3. <i>Действие нормативно-правовых актов по кругу лиц.</i>	
Вопрос 67. Законность	124
1. <i>Общее понятие и формы проявления законности.</i>	
2. <i>Новое понимание законности (новеллы).</i>	
3. <i>Принципы законности.</i>	
4. <i>Примеры нарушения законности.</i>	
Вопрос 68. Конституционная законность	126
1. <i>Общее понятие конституционной законности.</i>	
2. <i>Структура конституционной законности.</i>	
3. <i>Обеспечение конституционной законности.</i>	
4. <i>Конституционный Суд РФ.</i>	
Вопрос 69. Гарантии законности	127
1. <i>Общее понятие гарантий законности.</i>	
2. <i>Классификация гарантий законности.</i>	
3. <i>Общие условия законности.</i>	
4. <i>Специальные средства обеспечения законности.</i>	
Вопрос 70. Правопорядок: понятие, принципы, виды	130
1. <i>Общее понятие правопорядка.</i>	
2. <i>Признаки правопорядка.</i>	

3. <i>Принципы правопорядка и их содержание.</i>	
4. <i>Классификация (виды) правопорядка.</i>	
Вопрос 71. Содержание правопорядка	132
1. <i>Общее понятие и элементы правопорядка.</i>	
2. <i>Структура правопорядка.</i>	
Вопрос 72. Правоотношение	134
1. <i>Общее понятие правоотношения.</i>	
2. <i>Признаки правоотношения.</i>	
3. <i>Факторы, порождающие правоотношения.</i>	
4. <i>Общее понятие структуры правоотношения.</i>	
5. <i>Влияние права на правоотношения.</i>	
6. <i>Классификация правоотношений.</i>	
Вопрос 73. Структура правоотношения	136
1. <i>Общее понятие структуры правоотношения.</i>	
2. <i>Общее понятие и виды объектов правоотношения.</i>	
3. <i>Общее понятие и виды субъектов правоотношений.</i>	
4. <i>Содержание субъективного права.</i>	
5. <i>Содержание юридической обязанности.</i>	
Вопрос 74. Юридические факты	139
1. <i>Общее понятие юридических фактов.</i>	
2. <i>Признаки юридических фактов.</i>	
3. <i>Классификация юридических фактов.</i>	
4. <i>Юридические факты как элемент механизма правового регулирования.</i>	
Вопрос 75. Сложные юридические факты, фактические составы, большие фактические системы	142
1. <i>Общее понятие, примеры сложных юридических фактов.</i>	
2. <i>Общее понятие, примеры фактических составов.</i>	
3. <i>Сроки как элемент фактического состава.</i>	
4. <i>Юридические условия как элемент фактического состава.</i>	
5. <i>Общее понятие и признаки больших фактических систем.</i>	
Вопрос 76. Правомерное поведение	145
1. <i>Общее понятие правомерного поведения.</i>	
2. <i>Признаки правомерности.</i>	
3. <i>Классификация правомерного поведения и его виды.</i>	
Вопрос 77. Правонарушение	149
1. <i>Общее понятие правонарушения.</i>	
2. <i>Классификация правонарушений.</i>	
3. <i>Состав правонарушения и его элементы.</i>	
4. <i>Основные признаки правонарушения.</i>	
Вопрос 78. Юридическая ответственность	152
1. <i>Общее понятие юридической ответственности.</i>	
2. <i>Признаки юридической ответственности.</i>	

3. Цели и функции юридической ответственности.	
4. Принципы юридической ответственности.	
5. Основные привилегии лица к юридической ответственности.	
6. Обстоятельства, исключающие привлечение к юридической ответственности.	
Вопрос 79. Виды юридической ответственности	157
1. Общее понятие юридической ответственности и ее классификация.	
2. Материальная ответственность.	
3. Дисциплинарная ответственность.	
4. Административная ответственность.	
5. Гражданско-правовая ответственность.	
6. Уголовная ответственность.	
Вопрос 80. Правосознание	159
1. Общее понятие правосознания.	
2. Структура правосознания.	
3. Классификация правосознания.	
4. Функции правосознания.	
Вопрос 81. Правовая культура	161
1. Общее понятие правовой культуры.	
2. Факторы, определяющие уровень правовой культуры.	
3. Признаки высокого уровня правовой культуры.	
Вопрос 82. Правовое воспитание	162
1. Общее понятие правового воспитания.	
2. Основные направления правового воспитания.	
3. Содержание правовых знаний.	
4. Способы правового воспитания.	
Вопрос 83. Правовой нигилизм	164
1. Общее понятие правового нигилизма.	
2. Формы проявления правового нигилизма.	
3. Причины появления и развития правового нигилизма.	
4. Признаки современного правового нигилизма.	
5. Основные направления борьбы с правовым нигилизмом.	
6. Основные методы борьбы с правовым нигилизмом.	
Вопрос 84. Правовой идеализм	167
1. Общее понятие правового идеализма и основные формы его проявления.	
2. Причины возникновения и распространения правового идеализма.	
3. Основные пути борьбы с правовым идеализмом.	
4. Связь правового идеализма с правовым нигилизмом.	
Вопрос 85. Англосаксонская правовая семья	169
1. Общее понятие англосаксонской правовой семьи и государства, входящие в ее состав.	
2. Становление англосаксонской правовой семьи.	
3. Особенности англосаксонской правовой семьи.	

Вопрос 86. Романо-германская (континентальная) правовая семья	170
1. Общее понятие романо-германской правовой семьи и регион ее распространения.	
2. Основные этапы становления романо-германской правовой семьи.	
3. Особенности романо-германской правовой семьи.	
Вопрос 87. Семья мусульманского (религиозного) права	172
1. Общее понятие и регион распространения семьи мусульманского права.	
2. Особенности мусульманского права.	
Вопрос 88. Семья традиционного (обычного) права	173
1. Общее понятие семьи традиционного права.	
2. Особенности правовых систем стран традиционного права.	
Вопрос 89. Источники права в Российской Федерации	174
1. Виды основных источников права в РФ.	
2. Иерархия источников права в РФ.	
3. Виды основных нормативно-правовых актов в РФ.	
Вопрос 90. Значение теории государства и права	177
1. Функции теории государства и права.	
2. Роль и место теории государства и права в системе гуманитарных и юридических наук.	